

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2011-3-122 (Devralma)
Karar Sayısı : 11-39/837-261
Karar Tarihi : 23.6.2011

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

10

Başkan : Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI
Üyeler : Doç. Dr. Mustafa ATEŞ, İsmail Hakkı KARAKELLE, Doç. Dr. Cevdet İlhan GÜNAY, Murat ÇETİNKAYA, Reşit GÜRPINAR

B. RAPORTÖRLER: Ümit GÖRGÜLÜ, Nesrin SAĞLAM

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN

20

: - Constantia Packaging GmgH
Temsilciler: Av. Gönenç GÜRKAYNAK, Av. Bora İKİLER
ELİG Ortak Hukuk Bürosu
Çitlenbik Sok. No:12 Yıldız Mah. Beşiktaş/İstanbul

D. TARAFLAR

: - Constantia Packaging GmgH
A-1010 Viyana/AVUSTURYA

30

-Abdülkadir KONUKOĞLU
Osmangazi Mah. 56104 Nolu Cadde Belkıs Konakları No:27
Şehitkamil/Gaziantep

-Zekeriye KONUKOĞLU
Osmangazi Mah. 56104 Nolu Cadde Belkıs Konakları No:35
Şehitkamil/Gaziantep

-Adil Sani KONUKOĞLU
Osmangazi Mah. 56104 Nolu Cadde Belkıs Konakları No:30
Şehitkamil/Gaziantep

40

-Fatih KONUKOĞLU
Osmangazi Mah. 56104 Nolu Cadde Belkıs Konakları No:41
Şehitkamil/Gaziantep

-Hakan KONUKOĞLU
Osmangazi Mah. 56104 Nolu Cadde Belkıs Konakları No:39
Şehitkamil/Gaziantep

50

-Sami KONUKOĞLU
Osmangazi Mah. 56104 Nolu Cadde Belkıs Konakları No:33
Şehitkamil/Gaziantep

-Cengiz KONUKOĞLU
Osmangazi Mah. 56104 Nolu Cadde Belkıs Konakları No:28
Şehitkamil/Gaziantep

-Gürkan TURAL
Gazimuhtar Paşa Bulvarı İncilipınar Mah. No:20 Daire:8
Şehitkamil/Gaziantep

60 -Mehmet Fikri HAMUD
Gazi Mah. Zübeyde Hanım Bulvarı No:38 Daire:6
Şehitkamil/Gaziantep

-Hüseyin Yalçın ÇEPİK
Sarıgüllük Mah. Karacaoğlan Cad. 75. Yıl Apt. Daire:6
Şehitkamil/Gaziantep

70 -Mehmet Faruk KOLUKISA
Sarıgüllük Mah. Karacaoğlan Cad. Kömürcügil Apt. No:34
Şehitkamil/Gaziantep

-Vural BAYLAN
Mesa Koru Sitesi Sarıçam Sok. No:6 Çayyolu/Ankara

-Yasemin BAYLAN VURAL
Yukarı Dikmen Mah. 631. Cad. No:4 Bayraktar Sitesi A Blok
Daire:18 Oran/Ankara

80 -Nergis BAYLAN
Ankaralılar Cad. Kuru Mah. Gordion Konutları A1 Blok
No:10/30 Ümitköy/Ankara

E. DOSYA KONUSU: Asaş Ambalaj Baskı Sanayi ve Ticaret A.Ş.'nin %92.72 oranında hissesinin Constantia Packaging GmbH tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talebi.

90 **F. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 26.5.2011 tarih ve 4034 sayı ile giren ve en son 10.6.2011 tarih ve 4401 sayılı yazı ile eksiklikleri tamamlanan bildirim üzerine, 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 7. maddesi ile 2010/4 sayılı "Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" in ilgili hükümleri uyarınca yapılan inceleme sonucu düzenlenen 20.6.2011 tarih ve 2011-3-122/Öİ-11-178.ÜG sayılı Birleşme/Devralma Ön İnceleme Raporu, 21.6.2011 tarih ve REK.0.07.00.00-120.01.05/207 sayılı Başkanlık Önergesi ile 11-39 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

G. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ: İlgili Rapor'da özetle; dosya konusu işlemin 2010/4 sayılı Tebliğ kapsamında izne tabi olmakla birlikte, 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi kapsamında bir hâkim durum yaratan veya mevcut bir hâkim durumu güçlendiren ve bunun sonucunda ülkenin bütünü yahut bir kısmında ilgili piyasadaki rekabetin önemli

100 ölçüde azaltılması sonucunu doğuran nitelikte olmadığı, dolayısıyla bildirim konu işleme izin verilmesi gerektiği sonuç ve kanaatine ulaşıldığı ifade edilmektedir.

H. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

H.1. İlgili Teşebbüslere ve Tarafra İlişkin Bilgi

Tablo 1- İlgili Teşebbüsler

İlgili Teşebbüsler	Teşebbüsün Konumu	Faaliyet Alan(lar)ı
Constantia Packaging GmbH (Constantia)	Devralan	Esnek ambalajlama, etiket ürünleri, alüminyum, oluklu mukavva/kutu malzemeleri ve katlanabilir karton pazarında faaliyet göstermektedir.
Asaş Ambalaj Baskı Sanayi ve Ticaret A.Ş. (Asaş)	Devredilen	Esnek ambalajlama ve etiket pazarında faaliyet göstermektedir.

Tablo 2- Bağlı Oldukları Ana Gruplar ve Faaliyet Alanları

İşlem Tarafları (Ana Gruplar)	Teşebbüsün Konumu	Faaliyet Alan(lar)ı
JP Morgan Chase&Co	Devralan	Yatırım bankacılığı, hazine ve kefalet hizmetleri, portföy ve varlık yönetimi alanında faaliyet göstermektedir.

110

H.2. Yapılan Tespitler ve Hukuki Değerlendirme

Dosya konusu işlem, Asaş'ın hisselerinin %92,72'sinin JP Morgan Chase&Co kontrolünde bulunan Constantia iştirakleri tarafından devralınması suretiyle tek kontrolün ele geçirilmesi işlemine izin talebidir. 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasının (a) ve (b) bentlerine göre bir birleşme veya devralmanın Rekabet Kurulu iznine tabi olabilmesi için "işlemin taraflarının Türkiye ciroları toplamının yüz milyon TL'yi ve işlem taraflarından en az ikisinin Türkiye cirolarının ayrı ayrı otuz milyon TL'yi" veya "işlem taraflarından birinin dünya cirosunun beş yüz milyon TL'yi ve diğer işlem taraflarından en az birinin Türkiye cirosunun beş milyon TL'yi" aşması gerekmektedir. İşlem taraflarının ciro bilgileri aşağıda sunulmuştur.

120

Tablo 3- 2010 yılı Ciro Bilgileri

İşlem Tarafları	Teşebbüsün Konumu	Dünya Ciro ¹ (TL)	Türkiye Ciro (TL)
JP Morgan Chase&Co	Devralan		
Constantia Packaging GmbH	Devralan		
Asaş Ambalaj Baskı Sanayi ve Ticaret A.Ş.	Devredilen		
TOPLAM			

Kaynak: Bildirim Formu

Tablo 3'ten işlem taraflarına ait ciroların anılan Tebliğ maddesinde öngörülen eşikleri aştığı görülmektedir. Bu nedenle işlem Rekabet Kurulu'nun iznine tabidir.

2010/4 sayılı Tebliğ'in ekinde yer alan bildirim formunda;

"Bildirim konusu işlemde etkilenme ihtimali olan ve

130

a) Taraflardan iki veya daha fazlasının aynı ürün pazarında ticari faaliyette bulunduğu (yatay ilişki),

b) Taraflardan en az bir tanesinin bir diğerinin faaliyet gösterdiği herhangi bir ürün pazarının alt veya üst pazarında ticari faaliyette bulunduğu (dikey ilişki),

¹T.C. Merkez Bankası 2010 yılı ortalama döviz alış kuru ile TL'ye dönüştürülerek sunulmuştur.

ilgili ürün pazarları, etkilenen pazarları oluşturmaktadır.” ifadelerine yer verilerek etkilenen pazarın nasıl tespit edileceği ortaya konulmaktadır.

Tablo 4- Etkilenen Pazarlar

Etkilenen Pazar	Coğrafi Pazar	(Yatay/ Dikey)	Pazar Payı (%)		
			Devralan /Birleşen	D.konu /Birleşen	Toplam
Esnek Ambalajlama Pazarı	Türkiye	Yatay			
Etiket Ürünleri Pazarı	Türkiye	Yatay			

140 Kaynak: Bildirim Formu

Tablo 5- Etkilenen Pazarlardaki Rakiplere İlişkin Pazar Payı Bilgisi

Etkilenen Pazarlar	Rakip Teşebbüsler	Pazar Payı(%)
Esnek Ambalajlama Pazarı	Amcor	
	Koroza	
	Bak Ambalaj	
Etiket Ürünleri Pazarı	Koroza	
	Rotapak	
	Etapak	

Kaynak: Bildirim Formu

Bildirime konu işlem nedeniyle etkilenen pazarların, işlem taraflarından Constantia ve Asaş'ın yatay anlamda kesişen faaliyet alanı olması sebebiyle “esnek ambalajlama pazarı” ve “etiket ürünleri pazarı” olarak tanımlanması mümkündür. Tarafların 2010 yılı cirolarına bakılarak pazar payları toplamının esnek ambalajlama pazarı için %.....; etiket ürünleri pazarı içinse %..... olduğu görülmektedir. Diğer yandan, özellikle “esnek ambalajlama pazarı”nın alt pazarlara bölünerek tanımlanması mümkün olsa da, tarafların pazarın alt segmentlerinde sahip oldukları pazar paylarının rekabetçi bir endişe yaratmaması sebebiyle, bu dosya bakımından daha dar pazar tanımları yapılmasına gerek olmadığı ve değerlendirmeye konu devralma işleminin etkilenen pazarlarda mevcut bir hâkim durumu kuvvetlendirmeyeceği ya da yeni bir hâkim durum yaratmayacağı kanaatine varılmıştır.

150

I. SONUÇ

Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre;

160 Bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı “Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ” kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde belirtilen nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.