

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

**REKABET KURULU KARARI**

Dosya Sayısı : 2007-2-219 (Devralma)  
Karar Sayısı : 08-04/38-14  
Karar Tarihi : 10.1.2008

**A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER**

10 Başkan : Prof.Dr. Nurettin KALDIRIMCI  
Üyeler : Süreyya ÇAKIN, Mehmet Akif ERSİN,  
Dr. Mustafa ATEŞ, İsmail Hakkı KARAKELLE

**B. RAPORTÖRLER** : Ekrem KALKAN, Ekrem SOLMAZ

**C. BİLDİRİMDE BULUNAN** : Lafarge S.A.  
Temsilcileri Av. Gönenç GÜRKAYNAK,  
Av. K.Korhan YILDIRIM, Av. Yelda ÜREY  
Çitlenbik Sokak No:12 Yıldız Mahallesi Beşiktaş/İstanbul

20 **D. TARAFLAR** : - Lafarge S.A.  
61 Rue des Belles Feuilles 75116 Paris FRANSA  
- Orascom Construction Industries S.A.E.  
Nile City Towers Corniche El Nil Kahire MISIR

**E. DOSYA KONUSU: Orascom Building Materials Holding S.A.E.'nin tam kontrolünün Lafarge S.A. tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talebi**

30 **F. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 17.12.2007 tarih ve 8278 sayı ile intikal eden başvuru üzerine, 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun ve 1997/1 sayılı Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in ilgili hükümleri çerçevesinde yapılan değerlendirmeye ilişkin 28.12.2007 tarih ve 2007-2-219/Öİ-07-EK sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu, 4.1.2008 tarih ve REK.0.06.00.00-120/5 sayılı Başkanlık Önergesi ile 08-04 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

40 **G. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ:** İlgili Devralma Raporu'nda; bildirim konusu devralma işleminin 1997/1 sayılı Tebliğ kapsamında izne tabi bir devralma olduğu, işlem sonucunda 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi anlamında hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve bunun sonucunda ilgili pazarda rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmadığı ifade edilmiştir.

**H. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME**

**H.1. Taraflar**

**H.1.1. Lafarge S.A. (Lafarge)**

Lafarge dünya genelinde çimento, hazır beton, agrega ve alçı üretimi ve pazarlanması alanlarında faaliyet göstermektedir. Lafarge, hisseleri Euronext Menkul Kıymetler

Borsası'nda işlem gören halka açık bir şirkettir. Lafarge'ın ortaklarından hiçbiri tek başına kontrol yetkisine sahip değildir.

50 Lafarge Türkiye'deki faaliyetlerini, tamamına sahip olduğu Lafarge Aslan Çimento A.Ş. ve Lafarge Ereğli Çimento San. ve Tic. A.Ş. aracılığıyla yürütmektedir. Lafarge, Kocaeli Darıca'da faaliyet gösteren ve yıllık 1.240.000 ton klinker, 2.100.000 ton çimento üretim kapasitesine sahip bir çimento fabrikası ile Karadeniz Ereğli'de faaliyet gösteren ve yıllık 165.000 ton çimento öğütme kapasitesine sahip çimento öğütme tesisini kontrol etmektedir. Lafarge ayrıca Marmara Bölgesi'nde faaliyet gösteren on hazır beton tesisi ile üç agrega ocağını kontrol etmektedir ve Marmara Bölgesi'nde bulunan beş hazır beton tesisine "franchise" vermiştir. Lafarge Türkiye'de alçı, alçı levha sistemleri ve çatı çözümleri alanlarında da faaliyet göstermektedir.

60 Lafarge'nin Doğu Anadolu ve Güneydoğu Anadolu Bölgeleri'nde herhangi bir faaliyeti bulunmamaktadır.

### H.1.2. Orascom Construction Industries S.A.E. (OCI)

OCI, dünya genelinde çimento, hazır beton, inşaat, çelik ürünler ve liman işletmeciliği alanlarında faaliyet gösteren Mısır merkezli bir şirkettir. OCI hisselerinin %59,86'sına Swaris ailesi sahiptir ve %40,14'lük kısmı ise Kahire, İskenderiye ve Londra Menkul Kıymet Borsalarında işlem görmektedir.

OCI, Orascom Building Materials Holding S.A.E.'nin (OBMH) hisselerinin %99,9'una sahiptir. Nassef SAWİRİS ve Onsi SAWİRİS OBMH hisselerinin %0,05'ine sahiptir.

70 Devralma işlemine konu OBMH'nin Türkiye'de OCI Çimento A.Ş. (OCI Çimento) unvanlı bir bağlı ortaklığı bulunmaktadır ve işlem sonrasında bu bağlı ortaklığın kontrolü Lafarge'a geçecektir. OCI Çimento, Van'ın Edremit ilçesinde faaliyet gösteren çimento fabrikasını kontrol etmektedir. Van Çimento Fabrikası yıllık 250.000 ton klinker ve 600.000 ton çimento üretim kapasitesine sahiptir. OBMH ayrıca Batı Anadolu Çimento Sanayi A.Ş.'nin (Batiçim) hisselerinin %23'üne sahiptir. Batiçim, İzmir'de çimento üretimi gerçekleştiren Batı Söke Çimento San.Tic. A.Ş.'nin hisselerinin %75'ine sahiptir. OBMH'nin sahip olduğu Batiçim hisseleri B sınıfı hisselerdir ve OBMH'ye Batiçim üzerinde herhangi bir kontrol yetkisi sağlamamaktadır. Bildirim konusu işlem ile Batiçim'in kontrol yapısında herhangi bir değişiklik olmayacaktır.

## 80 H.2. İlgili Pazar

### H.2.1. İlgili Ürün Pazarı

Dosyada yer alan bilgilere göre, ilgili ürün pazarı "(gri) çimento pazarı" olarak belirlenmiştir.

### H.2.2. İlgili Coğrafi Pazar

90 Dosya çerçevesinde alıcı taraf olan Lafarge'ın OCI Çimento'nun faaliyet gösterdiği ve satış gerçekleştirdiği bölgelerde satış gerçekleştiriyor olması hususu göz önüne alındığında mevcut işlem özelinde ilgili coğrafi pazar tanımlanmasının dosya sonucunu etkileyecek önemde olmadığı kanaatine varılmıştır. Bu sebeple eldeki dosya bakımından sınırları kesin olarak belirlenmiş bir ilgili coğrafi pazarın tanımlanmasına gerek olmadığı sonucuna ulaşılmıştır.

### H.3. Değerlendirme

#### H.3.1. 1997/1 Sayılı Tebliğ'in 2. Maddesi Açısından Yapılan Değerlendirme

OCI ve Lafarge arasında imzalanan sözleşme uyarınca Lafarge OBMH'nin tam kontrolüne sahip olacaktır. Dolayısıyla ilgili devralma işlemi, OBMH'nin kontrolünde değişiklik yaratması nedeniyle 1997/1 sayılı Tebliğ'in 2. maddesinin (b) bendi kapsamında bir devralma işlemidir.

#### H.3.2. 1997/1 Sayılı Tebliğ'in 4. Maddesi Açısından Yapılan Değerlendirme

1997/1 sayılı Tebliğ'in, İzne Tabi Birleşme veya Devralmalar başlığı altındaki 4. maddesinde, *"Bu Tebliğ'in 2. maddesinde belirtilen bir birleşme veya devralma sonucunda birleşmeyi veya devralmayı gerçekleştiren teşebbüslerin, ülkenin tamamında veya bir bölümünde ilgili ürün piyasasında, toplam pazar paylarının, piyasanın % 25'ini aşması halinde veya bu oranı aşmasa bile toplam cirolarının yirmi beş trilyon Türk Lirasını aşması halinde Rekabet Kurulu'ndan izin almaları zorunludur."* hükmü yer almaktadır.

Bildirim dosyasında yer alan bilgilere göre, hedef şirket Van Çimento'nun 2006 yılı cirosu (.....) YTL. dir. Bu itibarla 1997/1 sayılı Tebliğ'deki ciro eşiği aşılmaktadır. Dolayısıyla bildirim konusu devralma işleminin Rekabet Kurulu'nun iznine tabi bir devralma işlemi olduğu anlaşılmıştır.

#### H.3.3. Devralma İşleminin 4054 sayılı Kanun'un 7. Maddesi Açısından Değerlendirilmesi

4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un "Birleşme ve Devralma"lara ilişkin 7. maddesine göre, *"Bir ya da birden fazla teşebbüsün hakim durum yaratmaya veya hakim durumlarını daha da güçlendirmeye yönelik olarak, ülkenin bütünü yahut bir kısmında herhangi bir mal veya hizmet piyasasındaki rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğuracak şekilde birleşmeleri veya herhangi bir teşebbüsün ya da kişinin diğer bir teşebbüsün mal varlığını yahut ortaklık paylarının tümünü veya bir kısmını ya da kendisine yönetimde hak sahibi olma yetkisi veren araçları, miras yoluyla iktisap durumu hariç olmak üzere, devralması hukuka aykırı ve yasaktır"*.

İşlem sonrasında, alıcı Lafarge ile satıcı OCI'nin tesislerinin kurulu olduğu bölgelerin arasındaki mesafe dikkate alındığında, çimento üretim ve satışı faaliyeti açısından tarafların işlem öncesinde aynı coğrafi pazarda bulunmadıkları tespit edilmiştir. Buna göre, işlem sonucunda herhangi bir ilgili pazarda hakim durum yaratılması veya mevcut bir hakim durumun güçlendirilmesi söz konusu olmayacaktır.

Dolayısıyla, söz konusu devralma işlemine, Kanun'un 7. maddesi kapsamında izin verilmesinde herhangi bir sakınca olmadığı sonucuna ulaşılmıştır.

#### H.3.4. Rekabet Etmeme Yükümlülüğü

Taraflar arasında imzalanan sözleşmenin "İstihdam Etmeme" başlıklı 12. maddesinde *"İşbu Sözleşmenin imzalandığı tarihten itibaren Sözleşmenin sona ermesinin üçüncü yıl dönümüne kadar, Satıcı ve Bağlı Şirketleri doğrudan ve dolaylı olarak Grup Şirketi'nde çalışan herhangi bir kişiyi istihdam etmeyecek veya Grup Şirket tarafından istihdam edilen herhangi bir kişiyi Grup Şirketi içindeki işinden veya pozisyonundan ayrılmaya veya söz konusu kişiyi çalışmaya ikna etmeyecektir..."* hükmü yer almaktadır.

Sözleşme'nin 12. maddesi ile devir sonrasında 3 yıl için devreden taraflara getirilen çalışanları ayartmama yükümlülüğünün devralma işleminin amacına ulaşması için gerekli ve makul olduğu sonucuna ulaşılmıştır.

**I. SONUÇ**

Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin, 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu Kanun'a dayanılarak çıkarılan 1997/1 sayılı "Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" kapsamında izne tabi olduğuna, işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde belirtilen nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece ilgili pazarda rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmadığına, bu nedenle bildirim konusu işleme izin verilmesine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.