

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

**REKABET KURULU KARARI**

Dosya Sayısı : 2021-3-028

(Ortak Girişim)

Karar Sayısı : 21-33/436-217

Karar Tarihi : 01.07.2021

**A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER**

Başkan : Birol KÜLE

Üyeler : Arslan NARİN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK,  
Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Cengiz ÇOLAK

**B. RAPORTÖRLER:** Mehmet Mete BAŞBUĞ, Bilge EMİNOĞLU

**C. BİLDİRİMDE**

**BULUNAN** : - BP plc ve Sinopec Fuel Oil (Singapore) Pte., Ltd

Temsilcileri: Av. Bulut GİRGİN, Av. Merve ÖNER KABADAYI,

Av. Simru TAYFUN

Levent Mah. Ebulula Mardin Cad. No:55 34330 Beşiktaş/İstanbul

(1) **D. DOSYA KONUSU:** BP plc'nin dolaylı olarak tamamına sahip olduğu ve tek kontrol ettiği iştiraki Britannic Strategies Limited ve Sinopec Fuel Oil Sales Co., Ltd aracılığıyla China Petrochemical Corporation'un dolaylı olarak tamamına sahip olduğu ve tek kontrol ettiği iştiraki Sinopec Fuel Oil. (Singapore) Pte. Ltd arasında BP Sinopec Marine Fuels Pte. Ltd. unvanına sahip tam işlevsel bir ortak girişimin kurulması işlemi.

(2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu (Kurum) kayıtlarına 09.06.2021 tarih ve 18439 sayı ile giren bildirim üzerine düzenlenen 22.06.2021 tarih ve 2021-3-028/Öİ sayılı Ortak Girişim Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.

(3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

**G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME**

(4) Başvuruda; BP plc'nin (BP) tamamına sahip olduğu ve tek kontrol ettiği iştiraki Britannic Strategies Limited (BSL) ve Sinopec Fuel Oil Sales Co., Ltd (Sinopec) aracılığıyla China Petrochemical Corporation'un (Sinopec Group) dolaylı olarak tamamına sahip olduğu ve tek kontrol ettiği iştiraki Sinopec Fuel Oil (Singapore) Pte. Ltd. (SFOS) arasında BP Sinopec Marine Fuels Pte Ltd. (OG) unvanına sahip tam işlevsel bir ortak girişimin kurulması işlemine izin verilmesi talep edilmektedir.

(5) Bildirilen işleme dayanak olan Ortak Girişim Sözleşmesi (OGS) 03.02.2015 tarihinde imzalanmıştır. BSL ve Sinopec, perakende ve toptan satış seviyelerinde ihrakiyelerin (gemi yakıtlarının) tedarikini gerçekleştirmek üzere iki tarafın da (.....) pay sahibi olduğu OGS'yi ve daha sonra OG'nin faaliyetinin kapsamını genişletmek için 27.03.2020 tarihinde Mutabakat Beyannamesi'ni imzalamışlardır. Bildirime konu işlem, tam işlevsel olmayan mevcut bir ortak girişimin faaliyetlerindeki değişikliklerin sonucunda tam işlevsellik kriterinin kurulmasına ilişkin olup, işlem sonrasında mevcut hissedarlık ve kontrol yapısı değişmeyecektir.

(6) Diğer taraftan, halihazırda tam işlevsel olmayan bir ortak girişim olan OG'nin faaliyetlerindeki değişiklikler doğrultusunda tam işlevsel bir ortak girişim kurulacağı için belli oranlarda yoğunlaşma meydana gelmesi beklenmektedir.

- (7) 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in (2010/4 sayılı Tebliğ) 5. maddesinin üçüncü fıkrası hükmü çerçevesinde, bir ortak girişimin anılan Tebliğ kapsamında bir devralma işlemi sayılabilmesi için i) ortak kontrol altında bir teşebbüsün bulunması ve ii) ortak girişimin bağımsız bir iktisadi varlık (tam işlevsel) olarak ortaya çıkması unsurlarının birlikte sağlanması gerekmektedir.

i) Ortak Kontrol

- (8) Dosyadaki bilgilere göre, hâlihazırda hem BP hem de Sinopec Group, OG üzerinde dolaylı olarak (.....) özsermaye payına sahiptir. Mevcut hissedarlık yapısı işlem sonrasında değişmeyecektir. OGS'de yer alan madde 6.12 ve 6.13'e göre kurul toplantı yeter sayısı, taraflarca atanan ikişer yöneticinin katılımı ile oluşmakta ve geçerli bir kurul kararı için yönetim kurulu toplantısında hazır bulunanların çoğunluğunun onayı ve SFOS ve BSL tarafından atanan iki yöneticinin olumlu oyu gerekmektedir. OGS'de yer alan madde 7.2 uyarınca hissedarlar toplantısı yeter sayısı için BSL ve SFOS temsilcilerinin katılımı gerekmektedir. Geçerli bir hissedar kararının alınabilmesi için BSL ve SFOS temsilcilerinin her ikisinin de olumlu oyu gerekmektedir. İş planının veya yıllık bütçenin onaylanması, işletme faaliyeti kapsamında önemli bir değişiklik ve OG'nin herhangi bir yöneticisinin atanması/görevden alınması kararlarını içeren bazı önemli konular (hissedara saklı tutulan konular) hissedarların onayını gerektirmektedir. Sayılan nedenlerle tarafların OG üzerinde ortak kontrol hakkına sahip olduğu değerlendirilmektedir.

ii) Tam İşlevsellik

- (9) Bildirim Formunda OG'nin tam işlevsel bir ortak girişim olacağı aşağıda sunulan nedenlerle açıklanmaktadır:

- İşlemden sonra OG'nin, kendi ticari kararlarını vereceği ve operasyonel bağımsızlığa sahip olacağı,
- Hâlihazırda faaliyetlerinin bulunduğu limanlarda faaliyetlerini genişleteceği, henüz faaliyette bulunmadığı yeni limanlarda mevcudiyetini oluşturacağı ve yeni yatırımlarda bulunacağı,
- Tarafların OG'nin faaliyetlerini genişleteceği ve yeni müşteriler açısından risk ve kredi kontrol sisteminde de değişiklikler yapacağı,
- OG'nin işlemden sonra ARA bölgesinde<sup>1</sup> ihrakiye tedariki hizmetini işletmek için kendi markasını ve Yakıt İkmali Teslim Notları yetkinliklerini kullanarak bağımsız bir akaryakıt ticareti ve deniz yakıtı deposu hizmeti tedarikçisi haline geleceği,
- İşlemden sonra tarafların yine OG'ye müşteri yönlendirmesinin bekleneceği ancak OG'nin, yeni müşteriler aramada ve herhangi bir limanda BDN<sup>2</sup> yürütme haklarını elde ettiğinde ve ticari koşullarını bağımsız olarak belirlemede daha proaktif davranacağı,
- Yeni işlevleri yerine getirebilmek için yeni ticari personel istihdam edeceği,
- Kısa ve belirli bir süreliğine faaliyette bulunmayı amaçlamadığı

ifade edilmiştir.

<sup>1</sup> Ara Bölgesi; Amsterdam, Rotterdam ve Antwerp'ı içermektedir.

<sup>2</sup> BDN (*Bunkering Delivery Notes* - Yakıt ikmal Teslim Notları), akaryakıt tedarikçilerinin, akaryakıtın gemilere teslimi üzerine verilmesi gereken standart bir belgedir. OG'nin üçüncü taraf satışları için BDN temin etmesi gerekmemektedir. Bu nedenle faaliyet açısından belirleyici bir etken değildir.

- (10) Bu çerçevede, bildirim konu işlem ile ortak girişim şirketinin tam işlevsel, bağımsız bir iktisadi varlık niteliğinde olacağı ve bildirim konusu işlem neticesinde, OG'nin hissedarlık yapısı değişmemekle birlikte, ilgili işlemin 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi anlamında bir devralma işlemi olduğu anlaşılmaktadır. Öte yandan ilgili tarafların cirolarının söz konusu Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasının (a) ve (b) bentlerinde öngörülen eşikleri aşması nedeniyle, işlemin izne tabi olduğu görülmektedir.
- (11) Dosyadaki bilgilere göre BSL (OG'nin doğrudan hissedarı), BP'nin dolaylı olarak tamamına sahip olduğu bir iştirakidir. Nihai olarak BP tarafından kontrol edilen BP Grubu; Avrupa, Kuzey ve Güney Amerika, Avustralya, Asya ve Afrika'da faaliyet gösteren entegre bir enerji şirketidir. BP Grubu'nun faaliyetleri dört iş alanına odaklanmaktadır: (i) hidrokarbonların (petrol ve gaz) üretimi ve işletilmesi, (ii) müşteriler ve ürünler (BP'nin müşterileri için sunduğu kolaylık ve mobilite olanaklarını artırmaktadır), (iii) gaz ve düşük karbonlu enerji (entegre gaz da dahil olmak üzere yenilenebilir enerjiler) ve (iv) dijital dönüşümü yönlendirmek için yenilik ve mühendislik çalışmalarıdır.
- (12) SFOS (OG'nin doğrudan hissedarı) ise, Sinopec'in dolaylı olarak tamamına sahip olduğu bir iştirakidir. Sinopec'in ana faaliyetleri, yakıt tedarik limanlarında yerli ve yabancı ticaret gemilerine petrol ürünleri ve hizmetleri sağlamaktır. Sinopec, nihai olarak Çin Halk Cumhuriyeti'nin bir kamu iktisadi teşekkülü olan Sinopec Group tarafından kontrol edilmektedir. Sinopec Group Türkiye'de yerel ve küresel iştirakleri aracılığıyla faaliyet göstermektedir. Sinopec Group'un, Sinopec Uluslararası Petrol Hizmetleri Turkey Ltd. Şti. (Sinopec Türkiye) unvanında Türkiye'de kurulu bir yerel iştiraki vardır. Sinopec Türkiye, Sinopec International Petroleum Service Corporation'ın tamamına sahip olduğu bir iştirakidir. Sinopec Türkiye'nin, 2020 mali yılında herhangi bir ciro elde etmediği belirtilmektedir.
- (13) Diğer taraftan hâlihazırda tam işlevsel olmayan OG; Avrupa, Asya ve Orta Doğu'da (Türkiye hariç) perakende seviyesinde (ana şirketlerine bağlı olarak) ve toptan satış seviyesinde (kargo ticareti) yakıt tedariki yapmaktadır.
- (14) Tarafların faaliyet alanlarına ilişkin yukarıda yer verilen bilgiler dikkate alındığında, OG'nin Türkiye'ye ilişkin faaliyetinin bulunmaması nedeniyle tarafların Türkiye'ye yönelik faaliyetlerinin OG'nin Türkiye'ye ilişkin faaliyetleri ile yatay ve/veya dikey olarak örtüşmediği görülmektedir. Ayrıca işlemin, Türkiye'de faaliyet göstermeyen tam işlevsel olmayan bir OG'nin tam işlevsel bir ortak girişime dönüştürülmesine ilişkin olduğu göz önüne alındığında işlemin mevcut durumda Türkiye'deki olası herhangi bir ürün pazarında doğrudan veya dolaylı bir etkiye sahip olmayacağı değerlendirilmektedir.
- (15) Yukarıda yer verilen açıklamalar çerçevesinde, bildirim konu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi kapsamında pazardaki etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğurmayacağı kanaatine varılmıştır.

## H. SONUÇ

- (16) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.