

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2010-2-300 (Ortak Girişim)
Karar Sayısı : 11-08/148-47
Karar Tarihi : 09.02.2011

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

10 **Başkan** : Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI
Üyeler : Doç. Dr. Mustafa ATEŞ, Mehmet Akif ERSİN, İsmail Hakkı KARAKELLE, Doç. Dr. Cevdet İlhan GÜNAY, Murat ÇETİNKAYA, Reşit GÜRPINAR

B. RAPORTÖRLER : E. Ebru ÖZTÜRK, Mücteba ALTUN

C. BİLDİRİMDE BULUNAN

20 : - İstanbul Memorial Sağlık Yatırımları A.Ş.
Temsilcileri: Av. Dr. İ. Yılmaz ASLAN, Av. H. Emre ÖNAL
Gazi Umur Paşa Sok. Bimar Plaza 38/8 Balmumcu,
Beşiktaş/İstanbul

D. TARAFLAR

30 : - İstanbul Memorial Sağlık Yatırımları A.Ş.
Piyalepaşa Bulvarı İstanbul Memorial Hastanesi 80270
Okmeydanı, Şişli/İstanbul
- Hidayet ATAY
Fener Mah.1950 Sok. Envar Apt. No.6 D.9 Antalya
- Mehmet KARAKAYALI
Meydan Kavağı Mah. 1611/1 Sok. Erdoğan Sit. B Blok/8
Antalya
- Muammer AVCI
Meydan Kavağı Mah. 1560 Sok. Kotku Apt. No:19/11 Antalya
- Sefer DEMİROK
Meydan Kavağı Mah. 1611/1 Sok. Erdoğan Sit. B Blok/9
Antalya
- Halit KÖK
Fener Mah. Envar Apt. No:6/8 Antalya

40 **E. DOSYA KONUSU:** Antalya Deva Özel Sağlık Hizmetleri A.Ş. (Antalya Deva) hisselerinin %62,5'inin İstanbul Memorial Sağlık Yatırımları A.Ş. (Memorial) tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talebi.

F. DOSYA EVRELERİ: Kurum kayıtlarına 30.12.2010 tarih ve 9756 sayı ile giren ve eksiklikleri en son 20.1.2011 tarih ve 574 sayılı yazı ile tamamlanan bildirim üzerine 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun ve 2010/4 sayılı Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in ilgili hükümleri çerçevesinde düzenlenen 4.2.2011 tarih ve 2010-2-300/Öİ-11-189.EÖ sayılı Ön İnceleme Raporu, 04.02.2011 tarih ve REK.0.06.00.00-120/64 sayılı

Başkanlık Önergesi ile 11-08 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

50 **G. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda; bildirim konusu işlemin, 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı "Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" kapsamında bir devralma işlemi olduğu; söz konusu işlemin 4054 sayılı "Rekabetin Korunması Hakkında Kanun"un 7. maddesi anlamında hakim durum yaratan veya mevcut bir hakim durumu güçlendiren ve böylece ilgili pazarda rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğuran bir işlem olmadığı, dolayısıyla işleme izin verilmesi gerektiği ifade edilmektedir.

H. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

H.1. İşlemin Kapsamı

60 Bildirim konusu işlem neticesinde, Antalya Deva hisselerinin %62,5'i Memorial tarafından devralınacaktır. İşlemin esas amacının, halihazırda Antalya ilinde özel hastane işletmeciliği alanında faaliyet gösteren ve hastane bina ve ruhsatına, faaliyet izin belgelerine sahip olan An-Deva Tedavi ve Özel Sağlık Hizmetleri A.Ş. (An-Deva)'nin Memorial ve halihazırda An-Deva'yı kontrol eden gerçek kişilerce ortak kontrol edilmesi olduğu ifade edilmektedir.

Bu amaç doğrultusunda 17.12.2010 tarihinde Hidayet Atay, Halit Kök, Mehmet Karakayalı, Sefer Demirok ve Muammer Avcı ile Memorial arasında Hisse Satın Alma Sözleşmesi; aynı şahıslar ve ayrıca İbrahim Pişirici ve Rıza Çelik ile Memorial arasında Hissedarlar Sözleşmesi imzalanmıştır. Hisse Satın Alma Sözleşmesi uyarınca;

- 70
- An-Deva'nın kiracı sıfatıyla imzaladığı hastane kira sözleşmelerinin tümü, hastane ruhsatlarının ve hastane ile ilgili diğer tüm ruhsatları ve faaliyet izin belgeleri, SGK ile yapılmış olan tüm anlaşmaları, tüm personel ve hekimleri, tüm malvarlığı ve menkul malları ve An-Deva markasına ilişkin tüm fikri mülkiyet hakları An-Deva tarafından Antalya Deva'ya devredilecek,
 - Antalya Deva hisselerinin %62,5'i ise Memorial tarafından devralınacaktır.

80 Hissedarlar Sözleşmesi ile ise Antalya Deva hissedarları olarak yedi gerçek şahsın¹ ve Memorial'ın karşılıklı hak ve borçları düzenlenmektedir. Aşağıda ayrıntılı olarak açıklanacağı üzere sözleşme hükümleri Antalya Deva'nın kontrol yapısında değişiklik yapmaktadır. Antalya Deva üzerinde Memorial ile anılan yedi gerçek şahıs ortak kontrole sahip olacaktır. Bu çerçevede Antalya ilinde özel hastane işletmeciliği faaliyeti göstermekte olan An-Deva Yıldız, An-Deva Topçular ve An-Deva Hayat Hastaneleri, A Grubu hissedarlar (yedi gerçek şahıs) ve B Grubu hissedar (Memorial) tarafından ortak kontrol edilecektir.

Antalya Deva'nın devralma öncesi ve sonrası ortaklık yapısı Tablo 1 ve Tablo 2'de gösterilmektedir:

¹ İbrahim Pişirici ve Rıza Çelik'in Antalya Deva'da sahip oldukları hisse oranları değişmediği için, bu kişiler Hisse Satın Alma Sözleşmesi'nin tarafı değildir.

Tablo 1: Antalya Deva'nın mevcut hissedarlık yapısı

Hissedar	Pay (%)
Hidayet ATAY	20
Halit KÖK	18,5
Muammer AVCI	18,5
Mehmet KARAKAYALI	18,5
Sefer DEMİROK	18,5
Rıza ÇELİK	3
İbrahim PİŞİRİCİ	3

90

Tablo 2: Antalya Deva'nın işlem sonrasında oluşacak hissedarlık yapısı

Hissedar	Hisse Grubu	Pay (%)
Memorial	B	62,50
Hidayet ATAY	A	7,50
Mehmet KARAKAYALI	A	6
Muammer AVCI	A	6
Sefer DEMİROK	A	6
Halit KÖK	A	6
İbrahim PİŞİRİCİ	A	3
Rıza ÇELİK	A	3

H.2. Taraflar

H.2.1. Devralan Taraf: Memorial

Antalya Deva'nın %62,50 oranında hissesini devralan Memorial'ın bünyesinde Şişli Memorial, Ataşehir Memorial, Antalya Memorial, Suadiye Tıp Merkezi ve Etiler Tıp Merkezi bulunmaktadır. Memorial'in ortaklık yapısı aşağıda gösterilmektedir:

Tablo 3: Memorial'ın mevcut hissedarlık yapısı

Hissedar	Pay (%)
Aydın Sağlık Yatırımları San. ve Tic. A.Ş.	32
Argus Capital Partners II (Sub-fund) L.P. ve Argus Capital Partners II A L.P.	20
QFIB Healthcare 2 S.A.R.L.	20
Aydın Örme San. ve Tic. A.Ş.	11,50
Ahmet Yaşar AYDIN	9,30
Aydan AYDIN SAĞLIK	5,04
Aydın İplik San. ve Tic. A.Ş.	1,22
Ayhan AYDIN	1,10
Zehra AYDIN	1
Turgut AYDIN	0,06
Şehminur AYDIN	~0

H.2.2. Devreden Taraflar: Hidayet ATAY, Mehmet KARAKAYALI, Muammer AVCI, Sefer DEMİROK ve Halit KÖK

An-Deva'nın Antalya ili sınırları içerisinde An-Deva Yıldız, An-Deva Topçular ve An-Deva Hayat olmak üzere 3 ayrı hastanesi bulunmaktadır. Tablo 4'de görüleceği üzere, Memorial ile Hisse Alım Sözleşmesi imzalayan taraflar olan Hidayet Atay, Mehmet Karakayalı, Muammer Avcı, Sefer Demirok ve Halit Kök'ün An-Deva'daki hisseleri toplamı %55,52'dir.

100

Tablo 4: An-Deva'nın mevcut hissedarlık yapısı

Hissedar	Pay (%)
Hidayet ATAY	23,74
Mehmet KARAKAYALI	10,27
Sefer DEMİROK	9,09
Halit KÖK	6,22
Muammer AVCI	6,20
Diğer	44,48

H.3. İlgili Pazar

H.3.1. İlgili Ürün Pazarı

110 Rekabet Kurulu kararları incelendiğinde özellikle yakın tarihli kararlarda ilgili ürün pazarının “*özel hastane işletmeciliği pazarı*” olarak tanımlandığı görülmektedir.² Her ne kadar ürün nitelikleri, kalite, talep ve arza ilişkin unsurlar dikkate alındığında pazarın daha dar ya da daha geniş tanımlanması mümkünse de, bu hususun inceleme kapsamında ulaşılabilecek sonuçları etkilemeyeceği ve “İlgili Pazarın Tanımlanmasına İlişkin Kılavuz”un 20. maddesinde yer alan “*Ancak inceleme konusu işlem, gerek ürün gerekse de coğrafi açıdan olası alternatif pazar tanımları çerçevesinde rekabet açısından endişeler yaratmıyor ya da alternatif tüm tanımlar açısından rekabeti bozucu bir etki söz konusu olmuyorsa pazar tanımı yapılmayabilir.*” ifadesi göz önünde bulundurularak, dosya konusu işlem bakımından ilgili ürün pazarının belirlenmesine gerek olmadığı kanaatine ulaşılmıştır.

120 Bununla birlikte, işlem kapsamında tarafların faaliyet alanları göz önüne alınarak, değerlendirmeler Rekabet Kurulunun geçmiş kararlarıyla uyumlu bir şekilde “*özel hastane işletmeciliği pazarı*” çerçevesinde yapılmıştır.

H.3.2. İlgili Coğrafi Pazar

Özel hastane işletmeciliği alanında alınan geçmiş Rekabet Kurulu kararlarına bakıldığında, ilgili coğrafi pazarın ağırlıklı devralma işleminin gerçekleştiği illerle, hatta bu illerin bazı ilçeleri/kesimleri ile sınırlı tutulduğu görülmektedir.

İşlem kapsamında kesin bir pazar tanımı yapılmayacak olmakla birlikte, Rekabet Kurulunun geçmiş kararlarıyla uyumlu bir şekilde ilgili coğrafi pazarın hasta ayrımı gözetilmeksizin, hastanelerin bulunduğu il temel alınarak “*Antalya il sınırları*” olduğu varsayılacak ve değerlendirmeler bu tanım üzerinden yapılacaktır.

H.4. Değerlendirme

130 H.4.1. 2010/4 Sayılı Tebliğ'in 5. Maddesi Açısından Yapılan Değerlendirme

2010/4 sayılı Tebliğ'in (Tebliğ) 5. maddesinin 1. fıkrasında, “*Kontrolde kalıcı değişiklik meydana getirecek şekilde; a) İki veya daha fazla teşebbüsün birleşmesi ya da b) Bir veya daha fazla teşebbüsün tamamının ya da bir kısmının doğrudan veya dolaylı kontrolünün, hisse ya da malvarlığının satın alınmasıyla, sözleşmeyle veya diğer bir yolla bir ya da daha fazla teşebbüs veya halihazırda en az bir teşebbüsü kontrol eden bir ya da daha fazla kişi tarafından devralınması, Kanunun 7 nci maddesi kapsamında birleşme veya devralma işlemi sayılır.*” hükmü yer almaktadır.

² 24.6.2009 tarih ve 09-30/663-154 sayılı, 18.02.2009 tarih ve 09-07/144-44 sayılı, 7.2.2008 tarih ve 08-12/125-42 sayılı, 21.8.2007 tarih ve 07-65/797-293 sayılı, 25.11.2009 tarih ve 09-57/1392-361 sayılı Rekabet Kurulu Kararları.

140 Aynı maddenin 3. fıkrasına göre “Bağımsız bir iktisadi varlığın tüm işlevlerini kalıcı olarak yerine getirecek bir ortak girişimin oluşturulması, bu maddenin birinci fıkrasının (b) bendi kapsamında bir devralma işlemidir.”

Yukarıda da belirtildiği gibi işlem ile Antalya Deva üzerinde ortak kontrol öngörülmektedir. Bir ortak girişimin 2010/4 sayılı Tebliğ kapsamında değerlendirilebilmesi için aşağıda sayılan üç unsurun birlikte gerçekleşmesi gerekmektedir:

- Ortak kontrol altında bir teşebbüsün bulunması,
- Ortak girişimin bağımsız bir iktisadi varlık olarak ortaya çıkması,
- Ortak girişimin, taraflar arasındaki veya taraflarla ortak girişim arasındaki rekabeti sınırlayıcı amacı veya etkisinin olmaması, bir başka deyişle rekabetçi davranışların koordinasyonuna yol açmaması.

150 Antalya Deva'nın işlem sonrası yapısı, bu üç unsur açısından ve taraflar arasında imzalanan Hisse Satın Alma Sözleşmesi ve Hissedarlar Sözleşmesi hükümleri çerçevesinde aşağıda değerlendirilmektedir.

H.4.1.1. Ortak Kontrol

160 Ortak kontrol, kısaca iki veya daha fazla teşebbüsün bir diğer teşebbüsün karar alma mekanizmasında belirleyici etkiye sahip olmasıdır ve veto haklarının kullanılması, oylamalarda ortak hareket edilmesi ya da fiili kontrole sahip olunması gibi çeşitli yollarla sağlanabilmektedir. Bir teşebbüs üzerindeki kontrole ortak olabilmek için, azınlık hissedarının bütçe, iş planı ve üst düzey yöneticilerin atanması başta olmak üzere, teşebbüsün işletme politikalarına ilişkin stratejik kararlarında söz sahibi olması gerekmektedir.

Hissedarlar Sözleşmesi'nin 3.1.6. maddesine göre, işlem sonrası oluşacak yapıda Antalya Deva'nın mali işler direktörünü (CFO) işe alma hakkı A Grubu hissedarların yetkisinde olacaktır. Şirketin üst düzey yöneticilerinden biri olan CFO, bütçe çalışmalarını organize edecek ve bütçeyi Genel Müdür ile birlikte hazırlayıp yönetim kuruluna sunacaktır. Ayrıca CFO şirketin muhasebe, finans ve raporlama işlemlerinden sorumlu olacak ve yönetim kurulunun alacağı her türlü stratejik kararın finansal boyutuna ilişkin işlemler CFO tarafından uygulanacaktır.

170 Hissedarlar Sözleşmesi'ne göre Yönetim Kurulu altı üyeden oluşmaktadır. Bunların dördü Memorial'in, ikisi A Grubu hissedarların Genel Kurul'da göstereceği adaylar arasından seçilecektir. A Grubu hissedarların yönetim kurulu üyelerinin en az birinin kabul oyu olmaksızın aşağıdaki hususlarda karar alınamayacaktır:

- i. Muhasebe politikalarının değiştirilmesi,*
- ii. Yıllık bütçeye dahil olup olmadığına bakılmaksızın bir seferde 750.000.-TL üzeri aktif varlık alımı gerçekleştirilmesi,*
- iii. Yıllık bütçeye dahil olup olmadığına bakılmaksızın Antalya Deva'nın bir seferde 750.000.-TL üzeri aktiflerinden birinin satılması,*
- iv. İşlem bazında 750.000.-TL altı aktif varlık alımların yıllık toplamının yıllık gider bütçesinin %5'ini geçmesi halinde 750.000.-TL altı aktif alımlar,*
- v. İşlem bazında 750.000.-TL altı aktif varlık satışlarının yıllık toplamının yıllık gider bütçesinin %5'ini geçmesi halinde 750.000.-TL altı veya üstü aktif varlık satışları,*

180

- vi. Antalya Deva veya Tıp Merkezi Şirketi'ne ait hastanelerin veya tıp merkezlerinin SGK anlaşmalarının iptal edilmesi,*
- vii. Bir başka kuruluşun hisselerini devralmak, iştirak etmek,*
- viii. Antalya Deva'nın bölünmesi veya bir başka kuruluşla birleşmesi,*
- ix. Bankalardan yıllık EBITDA'nın 3 katından fazla kredi alınması,*
- x. Antalya Deva'nın, Memorial'in veya hissedarlarının Bağlı Şirket ve iştiraklerine kefil olması, teminat vermesi veya Borçlar Kanunu madde 110 anlamında garantör olması,*
- 190 *xi. Antalya Deva'nın sahibi olduğu fikri haklar, ruhsatlar, faaliyet izin belgeleri ve lisanslara ilişkin bir karar alınması.*

Bu maddelere bakıldığında; A Grubu hissedarların, CFO atanması hakkı dışında, bütçeye ilişkin konularda da veto yetkisi olduğu görülmektedir. 750.000 TL üstündeki her türlü aktif alım ve satımı A Grubu hissedarların onayına tabidir ve sağlık hizmetleri bakımından MR ya da tomografi aleti gibi sağlık cihazlarının bir adedinin fiyatının dahi bu rakama yakın olduğu düşünüldüğünde, A Grubu hissedarların bütçeye ilişkin önemli her konuda söz sahibi olacağı anlaşılmaktadır. Ayrıca finans konusunda da A Grubu hissedarlarla ortak hareket edilmesi zorunluluğu bulunmaktadır. Zira sektör itibarıyla EBITDA³'nin üç katının oldukça düşük bir oran olduğu ve fiiliyatta hemen hemen tüm banka borçlanma işlemlerinde A Grubu hissedarların onayına ihtiyaç duyulacağı belirtilmektedir.

A Grubu hissedarlar, Memorial tarafından atanan genel müdürün iki yıl üst üste bütçelenen EBITDA hedefinin %25 oranının üzerinde olumsuz olarak saptanması halinde, genel müdürü işten alma hakkına sahiptir. Bunların dışında, SGK anlaşmalarının iptal edilmesinin de bir özel hastane için stratejik ve ticari bir karar olduğu düşünülmektedir. Böyle bir kararı ise işlem taraflarının ancak beraber verebildiği görülmektedir.

Bu sebeplerle, CFO atama yetkisi ve yukarıda belirtilen diğer haklar birlikte değerlendirildiğinde, A Grubu hissedarların (Hidayet Atay, Mehmet Karakayalı, Muammer Avcı, Sefer Demirok, Halit Kök, İbrahim Pişirici, Rıza Çelik) Antalya Deva'nın stratejik ve ticari kararları üzerinde belirleyici etkiye ve Memorial ile birlikte ortak kontrole sahip olacağı kanaatine varılmıştır.

H.4.1.2. Bağımsız İktisadi Varlık Olma

Ortak girişimin iktisadi bağımsızlığının ölçütü, kendi pazarında bağımsız bir aktör olarak davranıp davranmadığı ile ilgilidir. Bu değerlendirmede ilk olarak, ortak girişimin araştırma-geliştirme, ortak satış, üretim gibi ana teşebbüslerinin sadece bazı fonksiyonlarını yerine getirdiği tespit edilirse, ortak girişim bağımsız bir iktisadi varlık, bir başka deyişle tam işlevsel olarak kabul edilmemektedir. Hastane işletmeciliği tarafların asli faaliyet alanıdır ve Antalya Deva bu alanda faaliyet gösterecektir.

Bağımsızlık koşulunun sağlanması, bunun yanı sıra ortak girişimin anlaşmada yer alan ticari faaliyetlerini sürekli bir biçimde yürütebilmesi için, günlük faaliyetlerini sürdüren bir yönetime; mali, personel, taşınır ve taşınmaz malvarlıklarını da içeren yeterli kaynaklara sahip olmasıyla mümkündür. Yukarıda da belirtildiği gibi An-Deva'nın kiracı sıfatıyla imzaladığı hastane kira sözleşmelerinin tümü, hastane ruhsatlarının ve hastane ile ilgili diğer tüm ruhsatları ve faaliyet izin belgeleri, SGK ile

³ faiz, amortisman ve vergi öncesi kar.

yapılmış olan tüm anlaşmaları, tüm personel ve hekimleri, tüm malvarlığı ve menkul malları ve An-Deva markasına ilişkin tüm fikri mülkiyet hakları An-Deva tarafından Antalya Deva'ya devredilecektir. Bu çerçevede Antalya Deva'nın faaliyetlerini yerine getirebilmek için gerekli imkânlarla da sahip olduğu görülmektedir.

230 Bu çerçevede, Antalya Deva'nın işlem sonrasında bağımsız bir iktisadi varlık olarak faaliyet göstereceği kanaatine ulaşılmıştır.

H.4.1.3. Rekabetçi Davranışların Koordinasyonuna Yol Açılmaması

Rekabet Kurulu içtihatlarına göre, tarafların ortak girişimin faaliyet gösterdiği ilgili ürün pazarında aktif olmamaları, ana teşebbüslerden sadece birinin ilgili ürün pazarındaki faaliyetlerine devam etmesi ya da ana teşebbüslerin ortak girişimin faaliyet göstereceği ilgili ürün pazarındaki tüm faaliyetlerini ortak girişime devretmeleri hallerinde bağımsız teşebbüsler arasında rekabetçi davranışların koordinasyonu riski bulunmamaktadır.⁴

240 Dosya konusu işlemle An-Deva özel hastane işletmeciliğiyle ilgili bütün faaliyetlerini Antalya Deva'ya devretmekte, Memorial ise pazarda faaliyetine devam etmektedir. Ayrıca Hissedarlar Sözleşmesi'nin 6. maddesi ile A Grubu hissedarların Antalya Deva'nın faaliyet gösterdiği illerde genel hastane, tıp merkezi ve poliklinik işletme faaliyetinde bulunmaları yasaklanmıştır. Bu çerçevede, ana teşebbüslerden yalnızca birinin ortak girişimle aynı pazarda faaliyet gösteriyor olması nedeniyle işlem koordinasyon doğurucu bir işlem olarak değerlendirilmemektedir.

Bu tespitler çerçevesinde bildirim konusu işlemin 2010/4 sayılı Tebliğ kapsamında değerlendirilmesi gereken bir ortak girişim olduğu sonucuna ulaşılmıştır.

H.4.2. İşlemin 4054 sayılı Kanun ve 2010/4 sayılı Tebliğin Kapsamında Bildirime Tabi Olması

250 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin 1. fıkrasının "Bu Tebliğin 5 inci maddesinde belirtilen bir birleşme veya devralma işleminde; a) İşlem taraflarının Türkiye ciroları toplamının yüz milyon TL'yi ve işlem taraflarından en az ikisinin Türkiye cirolarının ayrı ayrı otuz milyon TL'yi veya b) İşlem taraflarından birinin dünya cirosunun beş yüz milyon TL'yi ve diğer işlem taraflarından en az birinin Türkiye cirosunun beş milyon TL'yi, aşması halinde söz konusu işlemin hukuki geçerlilik kazanabilmesi için Kuruldan izin alınması zorunludur." hükmü ile hangi tür birleşme ya da devir işlemlerinin Rekabet Kurulunun iznine tabi olduğu belirlenmektedir.

260 Bildirim konusu işlemin alıcı tarafı olan Memorial'ın 2009 yılı cirosu (.....) TL'dir. Aynı mali yılda, Antalya Deva'nın cirosu (.....) TL, An-Deva'nın cirosu ise (.....) TL'dir. Dolayısıyla An-Deva Grubu'nun 2009 yılı toplam cirosu (.....) TL'dir.

Görüldüğü üzere işlem taraflarının Türkiye ciroları toplamı yüz milyon TL'yi aşmakta ve her iki işlem tarafının cirosu da otuz milyon TL'yi aşmaktadır. Bu çerçevede, dosya konusu işlem 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin 2. fıkrasının (a) bendi hükmünce bildirim ve Rekabet Kurulunun iznine tabi bir işlemdir.

⁴ 19.03.1998 tarih ve 57/424-52 sayılı, 20.2.2003 tarih ve 03-11/116-53 sayılı, 2.6.2005 tarih ve 05-38/512-122 sayılı, 18.10.2007 tarih ve 07-79/982-380 sayılı, 26.8.2009 tarih ve 09-39/981-247 sayılı, 27.8.2009 tarih ve 09-40/986-248 sayılı Rekabet Kurulu kararları.

H.4.3. İşlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. Maddesi Çerçevesinde Değerlendirilmesi

270 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi uyarınca "Bir ya da birden fazla teşebbüsün hakim durum yaratmaya veya hakim durumlarını daha da güçlendirmeye yönelik olarak, ülkenin bütünü yahut bir kısmında herhangi bir mal veya hizmet piyasasındaki rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğuracak şekilde birleşmeleri veya herhangi bir teşebbüsün ya da kişinin diğer bir teşebbüsün mal varlığını yahut ortaklık paylarının tümünü veya bir kısmını ya da kendisine yönetimde hak sahibi olma yetkisi veren araçları, miras yoluyla iktisap durumu hariç olmak üzere, devralması hukuka aykırı ve yasaktır." Buna göre, bildirim konusu işlemin ilgili pazarda hakim durum yaratmaya veya mevcut bir hakim durumu daha da güçlendirmeye yönelik olup olmadığının değerlendirilmesi gerekmektedir.

280 Bildirim konusu işlem ile Antalya Deva hisselerinin %62,5'i İstanbul Memorial Sağlık Yatırımları A.Ş. tarafından devralınmakta, An-Deva'nın faaliyetleri de Antalya Deva'ya devredilmektedir. An-Deva, Antalya ilinde özel sağlık hizmetleri alanında faaliyet göstermektedir. Dosya mevcudu bilgilere göre, işlemin devralan tarafı olan Memorial da Antalya'da özel sağlık hizmetleri pazarına 2010 yılı ortalarında faaliyet göstermeye başlamıştır.

290 Bildirim formunda il bazında pazar payına ilişkin sağlıklı veri bulunmadığı belirtilerek sadece hastanelerin yatak kapasiteleri verilmekte, işlemin yoğunlaşma doğuran bir nitelik taşımadığı ve tarafların pazar payının %20'nin üzerine çıkmadığı ifade edilmektedir. Bu nedenle, raportörlerce Antalya ilinde faaliyet gösteren bazı hastanelerden pazar paylarıyla ilgili bilgi talep edilmiştir. Anadolu Hastanesi, Medicalpark Hastanesi ve Lara Hastanesi tarafından gönderilen bilgiler değerlendirildiğinde, pazar payına ilişkin olarak net bir rakam belirlemenin mümkün olmadığı ancak işlemin her halükarda hakim durum yaratmadığı anlaşılmaktadır.

Bunun yanı sıra, pazara ilişkin olarak son beş yılda Antalya ilinde yeni açılan belli başlı özel hastanelerin⁵ mevcut pazarın yaklaşık %60'ını oluşturması dikkat çekmektedir. Bunlardan Medicalpark ve BTK gibi bazılarının ulusal hastane işletmecileri zinciri hastaneleri, bazılarının Anadolu ve Meydan gibi yerel hastane işletmecileri zinciri hastaneleri olduğu, bunun dışında da küçük işletmelerin de pazara girebildiği görülmektedir.

300 Bu değerlendirmeler ışığında söz konusu işlem sonucunda hakim durum yaratılmasının veya mevcut bir hakim durumun güçlendirilmesinin söz konusu olmayacağı ve dolayısıyla, bildirim konusu işleme izin verilmesinde herhangi bir sakınca bulunmadığı kanaatine varılmıştır.

I. SONUÇ

Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı "Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" kapsamında izne tabi olduğuna, işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde belirtilen nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun

⁵ Söz konusu hastaneler şu şekilde sayılmaktadır: Medical Park Antalya Hastanesi, An-Deva Yıldız Hastanesi, Memorial Antalya Hastanesi, Özel Yaşam Hastanesi, Özel Uncalı Meydan Hastanesi, Özel Medisu Hastanesi.

11-08/148-47

güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.

310