

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2022-3-039
Karar Sayısı : **22-29/470-189**
Karar Tarihi : 30.06.2022

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE
Üyeler : Ahmet ALGAN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK,
Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Ayşe ERGEZEN,
Cengiz ÇOLAK, Berat UZUN

B. RAPORTÖRLER : Kemal KÜÇÜKKAVRUK, Merve YILDIZ

C. HAKKINDA İNCELEME

YAPILAN :- Lotte Chemical Corporation
- Lotte Chemical Corporation Türkiye (İstanbul) İrtibat Bürosu
Temsilcileri: Av. Gönenç GÜRKAYNAK, Av. Eda DURU,
Av. Betül BAŞ ÇÖMLEKÇİ, Av. Uğur GÖNÜL
Çitlenbik Sokak No: 12 Yıldız Mahallesi 34349
Beşiktaş/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU: 2019-1-29 ve 2019-1-64 sayılı dosyalar kapsamında yapılan önincelemede Lotte Chemical Corporation tarafından Lotte Chemical Corporation Türkiye (İstanbul) İrtibat Bürosu'nun faaliyetleri hakkında sunulan yanıtların yanlış/yanıltıcı bilgi kapsamında değerlendirilmesi.**
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu (Kurum) kayıtlarına 16.05.2022 tarih ve 28015 sayı ile intikal eden gizlilik talepli şikâyet başvurusu üzerine düzenlenen 22.06.2022 tarih ve 2022-3-039/BN sayılı Bilgi Notu görüşülerek karar bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda özetle; Lotte Chemical Corporation tarafından Lotte Chemical Corporation Türkiye (İstanbul) İrtibat Bürosu'nun faaliyetleri hakkında sunulan yanıtların yanlış/yanıltıcı bilgi kapsamında değerlendirilmesi gerektiği ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) Rekabet Kurumu (Kurum) kayıtlarına 16.05.2022 tarih ve 28015 sayı ile intikal eden gizlilik talepli şikâyet başvurusunda özetle;
 - Lotte Chemical Corporation'ın Türkiye pazarındaki satış ve pazarlama faaliyetlerini Lotte Chemical Corporation Türkiye (İstanbul) İrtibat Bürosu'nun yürütmekte olduğu,
 - Ancak irtibat bürolarının geçici olarak tesis edilmiş, yasal zemin gereği ana şirketin satış ve pazarlama faaliyetlerine aracılık etmemeleri gereken vergi muafiyeti bulunan tüzel kişilikler olduğu halde Lotte Chemical Corporation'ın faaliyetlerini 2015 yılından 2022 yılı Mart ayı ortasına değin Lotte Chemical Corporation Türkiye (İstanbul) İrtibat Bürosu'nun devam ettirdiği,
 - Söz konusu irtibat bürosunun yürütmekte olduğu satış ve pazarlama faaliyetlerinin 2021 Eylül-Ekim aylarında Sanayi ve Teknoloji Bakanlığınca (Bakanlık) yapılan denetimler neticesinde tespit edildiğini ve Bakanlığın 25.02.2022 tarih ve E. 3379632 sayılı kararı ile Lotte Chemical Corporation

Türkiye (İstanbul) İrtibat Bürosu'nun faaliyet izninin iptal edilmesine karar verildiği,

- Ayrıca Kurumumuzca 2019 yılında yürütülen öninceleme kapsamında Lotte Chemical Corporation'dan irtibat bürosunun faaliyetleri ve pazar payları ile ilgili bilgi talep edildiği ancak taraftan gelen cevabi yazıda irtibat bürosunun herhangi bir satış faaliyeti gerçekleştirmediğini bildirerek yanlış/yanıltıcı bilgi verdiği

ifade edilmiştir.

(5) Şikâyet kapsamında yapılan araştırmalar sonucunda,

- 2019-1-29 sayılı dosya numarasında işlem görmüş olan öninceleme kapsamında, rakip olarak Lotte Chemical Corporation'dan faaliyetleri ve pazar payları ile ilgili bilgi talep edildiği, ancak taraftan gelen cevabi yazıda,¹ *"İrtibat büromuzun faaliyet konusu merkezi Kore'de bulunan plastik maddelerin imalatı sektöründe faaliyet gösteren firmamıza Türkiye'de ve bölgedeki birimlere yönelik yatırım ve yönetim Stratejileri oluşturmak, geliştirmek üzere Bölgesel Yönetim merkezi ağı oluşturmak için İstanbul İrtibat Bürosu olarak faaliyet göstermektedir. Dolayısı ile İrtibat Büromuzun satış yapması söz konusu değildir. Faaliyet Bürosu olarak işlemlerimizi yürüttüğümüz için ilgili yazınıza konu teşkil edecek şekilde bünyemizde herhangi bir alım satım yapılmamaktadır."* ifadesine yer verildiği,
- Yine 2019-1-64 sayılı dosya numarasında işlem görmüş olan Lotte Chemical Corporation ve GS Energy Corporation tarafından Lotte-GS Chemical Corporation unvanlı bir ortak girişim kurulması işleminde, Lotte Chemical Corporation'ın bildirim formunda² ciro bilgisini verdiği, fakat irtibat bürosu olan Lotte Chemical Corporation Türkiye (İstanbul)'nin ayrı bir tüzel kişilik veya şube olmadığını ve Türkiye'de herhangi bir gelir elde etmediğini bildirdiği

tespit edilmiştir.

(6) Şikâyet başvurusunda sunulan şirkete ait faturalardan, Lotte Chemical İstanbul'un satış yaptığı anlaşılmaktadır. Bakanlık tarafından yapılan denetimler sonucunda da bu durum tespit edilmiş ve Bakanlığın 25.02.2022 tarihli kararı ile irtibat bürosunun faaliyet izninin iptal edilmesine karar verilmiştir.

(7) Bu kapsamda teşebbüsün yukarıda açıkça ortaya konulan cevabi yazılarında ve bildirim formunda sunduğu; Lotte Chemical Corporation Türkiye (İstanbul) İrtibat Bürosu'nun 2019-01-29 sayılı dosyada herhangi bir satış yapmadığı, 2019-01-64 sayılı dosyada ise satış yaptığı ancak tüzel kişilikler aracılığı ile yaptığı yönündeki beyanlarının yanlış ve yanıltıcı bilgi kapsamında değerlendirilmesi ile ilgili 27.05.2022 tarih, 44476 sayılı Bilgi Notu hazırlanmıştır. Bilgi Notu'nun Kurul gündeminde görüşülmesinin ardından teşebbüsten³ ve teşebbüs vekilinden⁴ bilgi talebinde bulunulmuş, teşebbüs vekilinden 20.06.2022 tarihinde gelen cevapta⁵;

¹ 09.08.2019 tarih, 5331 sayılı cevabi yazı.

² 03.10.2019 tarih, 6645 sayılı bildirim formu.

³ 06.06.2022 tarih, 44947 sayılı bilgi talebi.

⁴ 06.06.2022 tarih, 44946 sayılı bilgi talebi.

⁵ 20.06.2022 tarih, 29044 sayılı cevabi yazı.

- Bilgi taleplerinin her ikisinin de Kurum nezdinde yürütülen aynı dosyayla ilgili olmasından ötürü bilgi ve belge taleplerine yanıtların Kuruma tek bir dilekçe ile konsolide halde takdim edildiği,
- Bilgi talebinin resmi olarak 09.06.2022 tarihinde tebellüğ edildiği,
- Lotte Chemical Corporation Türkiye (İstanbul) İrtibat Bürosu'nun yeniden organize olduğu ve hukuki statüsünün irtibat bürosundan şubeye dönüştürülme aşamasında olduğu, Mayıs 2022 tarihi itibarıyla Türkiye'de, Lotte Chemical Corporation İstanbul Merkez Şubesi'ni açmak için gerekli idari onayları aldığı, ancak henüz faal olmadığı ve TC Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı'na nihai bir bildirimde bulunarak irtibat bürosunu Haziran 2022'de kapatmayı planladığı,
- Lotte Chemical Corporation Türkiye (İstanbul) İrtibat Bürosu'nun herhangi bir satışı bulunmaması nedeniyle ayrı bir ciroya ya da mali tabloya sahip olmadığı, bu nedenle Lotte Chemical Corporation Türkiye (İstanbul) İrtibat Bürosu'nun 2021 mali yılına ait onaylanmış mali tablolarının sunulmasına olanak bulunmadığı, bununla birlikte, Lotte Chemical Corporation'un 2021 mali yılına ait onaylanmış mali tablolarının cevap dilekçesinin 1 numaralı ekinde sunulduğu,
- 2021 yılında elde ettiği Türkiye cirosunun KRW (.....) (yaklaşık (.....) TL) (Şirketin konsolide edilmemiş mali tablolarına göre) olduğu,
- Teşebbüslere ait vergi kimlik numaralarının ise;
 - Lotte Chemical Corporation (Kore) Vergi No: (.....)
 - Lotte Chemical Corporation Türkiye (İstanbul) İrtibat Bürosu Vergi No: (.....)
 - Lotte Chemical Corporation Merkezi Kore Cumhuriyeti İstanbul Merkez Şubesi Vergi No: (.....)

olduğu belirtilmiştir.

- (8) 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanununun 16. maddesinde yer alan;

“(Değişik madde: 23.01.2008-5728/472. Md) Kurul, teşebbüs niteliğindeki gerçek ve tüzel kişiler ile teşebbüs birlikleri veya bu birliklerin üyelerine;

a) Muafiyet ve menfi tespit başvuruları ile birleşme ve devralmalar için izin başvurularında yanlış ya da yanıltıcı bilgi veya belge verilmesi,

b) İzne tabi birleşme ve devralmaların Kurul izni olmaksızın gerçekleştirilmesi,

c) Kanununun 14 ve 15 inci maddelerinin uygulanmasında eksik, yanlış ya da yanıltıcı bilgi veya belge verilmesi ya da bilgi veya belgenin belirlenen süre içinde ya da hiç verilmemesi,

d) Yerinde incelemenin engellenmesi ya da zorlaştırılması,

hallerinden (a), (b) ve (c) bentlerinde belirtilenler için teşebbüsler ile teşebbüs birlikleri veya bu birliklerin üyelerinin karardan bir önceki mali yıl sonunda oluşan veya bunun hesaplanması mümkün olmazsa karar tarihine en yakın mali yıl sonunda oluşan ve Kurul tarafından saptanacak olan yıllık gayri safi gelirlerinin binde biri oranında, (d) bendinde belirtilenler için ise aynı şekilde saptanacak olan gayri safi gelirlerinin binde beşi oranında idarî para cezası verir. Ancak bu esasa

göre belirlenecek ceza onbin Türk Lirasından az olamaz. Bu fıkranın (b) bendine göre idarî para cezası birleşme işlemlerinde tarafların herbirine, devralma işlemlerinde ise sadece devralana verilir.”

hükmü ile Kuruma yanlış ya da yanıltıcı bilgi veya belge verilmesi durumunda idari para cezasının verileceği belirtilmiştir.

- (9) Söz konusu teşebbüsün, 2019-1-29 ve 2019-1-64 sayılı dosyalardaki cevabi yazılarında ve bildirim formunda sunduğu Lotte Chemical Corporation Türkiye (İstanbul) İrtibat Bürosu'nun faaliyetleri hakkındaki yanıtların 4054 sayılı Kanun'un 16. maddesinin birinci fıkrasının (c) bendi kapsamında yanlış/yanıltıcı bilgi verilmesi olarak kabul edilmesi gerektiği ve teşebbüse aynı maddenin ilgili fıkrası kapsamında idari para cezası uygulanması gerektiği kanaatine ulaşılmıştır.

H. SONUÇ

- (10) Kurumumuzca yürütölmüş olan 2019-1-29 ve 2019-1-64 sayılı dosyalar kapsamında yapılan ön incelemelerde, Lotte Chemical Corporation tarafından Lotte Chemical Corporation Türkiye (İstanbul) İrtibat Bürosu'nun faaliyetleri hakkında yanlış/yanıltıcı bilgi verildiğine; bu nedenle 4054 sayılı Kanun'un 16. maddesinin birinci fıkrasının (c) bendi çerçevesinde, Lotte Chemical Corporation (Kore) / Lotte Chemical Corporation Merkezi Kore Cumhuriyeti İstanbul Merkez Şubesi unvanlı teşebbüse 2021 mali yılı sonunda oluşan ve Kurul tarafından belirlenen yıllık gayri safi gelirlerinin binde biri oranında olmak üzere (.....) TL idari para cezası verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.