

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2021-3-070

(Ortak Girişim)

Karar Sayısı : 21-67/914-444

Karar Tarihi : 30.12.2021

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE

Üyeler : Şükran KODALAK, Ahmet ALGAN, Hasan Hüseyin ÜNLÜ,
Ayşe ERGEZEN, Cengiz ÇOLAK

B. RAPORTÖRLER : Ümit GÖRGÜLÜ, Beyza BAHADIRHAN

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN : - Suez Groupe SAS

- Schneider Electric Industries SAS

Temsilcisi: Av. Sibel YILMAZ ATİK

Levent Mah. Mektep Sok. No:14 34330 Beşiktaş/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU: Suez Groupe SAS ve Schneider Electric Industries SAS tarafından tam işlevsel bir ortak girişim kurulması işlemi.**
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu (Kurum) kayıtlarına 21.10.2021 tarih ve 22295 sayı ile giren ve 10.12.2021 tarih, 23619 sayılı yazı ile tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 24.12.2021 tarih ve 2021-3-070/Öİ sayılı Ortak Girişim Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) Başvuruda, Suez Groupe SAS (Suez) ile Schneider Electric Industries SAS (Schneider Electric) arasında ortak girişim kurulması işlemine izin verilmesi talep edilmiştir.
- (5) 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Tebliği'nin (2010/4 sayılı Tebliğ) 5. maddesinin üçüncü fıkrası hükmü çerçevesinde, bir ortak girişimin anılan Tebliğ kapsamında bir devralma işlemi sayılabilmesi için ortak kontrol altında bir teşebbüsün bulunması ve ortak girişimin bağımsız bir iktisadi varlık (tam işlevsel) olarak ortaya çıkması unsurlarının birlikte sağlanması gerekmektedir.
- (6) Yukarıda yer verilen hükümler çerçevesinde, işlemin öncelikle ortak kontrol altında bulunan bir teşebbüsün varlığı bakımından değerlendirilmesi gerekmektedir. Bildirilen işlemin dayanağı (.....) tarihli Ortak Girişim Sözleşmesi ve Hissedarlar Sözleşmesi'dir. Bu kapsamda Suez ve Schneider Electric tarafından ortak kontrol edilecek olan tam işlevsel bir ortak girişim kurulması planlanmaktadır. Buna göre ortak girişimin hisselerinin %(.....)'i Suez'in, %(.....)'u ise Schneider Electric'in olacaktır. Suez ve Schneider Electric'in ortak girişime aktaracağı faaliyetlerin dünya çapındaki cirosu 2020'de (.....) Euro'dur.
- (7) Hissedarlar Sözleşmesi'nin 2.4.1(A) ve 2.4.2(B) maddeleri uyarınca ortak girişim, bir Suez temsilcisinin önerisi üzerine, Gözetim Kurulu tarafından atanan bir icra kurulu başkanı (CEO) tarafından yönetilecektir. Hissedarlar Sözleşmesi'nin 2.4.3(A) maddesi uyarınca Gözetim Kurulu, ortak girişimin faaliyetinin stratejik yönünü belirleyecek ve bunun uygulanmasını sağlayacaktır. Bu Kurul, Suez tarafından önerilen adaylar arasından atanan (.....) üye ve Schneider Electric tarafından önerilen adaylar arasından

atanan (.....) üye olmak üzere (.....) üyeden oluşacaktır¹. Gözetim Kurulu kararları basit çoğunlukla alınacaktır.

- (8) Suez, şirketin çoğunluk hisselerinin maliki olacak olmasına karşın Hissedarlar Sözleşmesi'nin 2.4.3(A) maddesinde, en az bir Suez temsilcisi ve en az bir Schneider Electric temsilcisinin olumlu oyu dahil olmak üzere Gözetim Kurulu'nun önceden onayını gerektiren kararlar sıralanmaktadır. Söz konusu kararlar arasında; şirketin halka arzı, şirket işinin niteliğinde veya iş stratejisinde önemli değişiklikler, yıllık bütçenin onayı, yeni yıllık iş planının onayı veya mevcut yıllık iş planındaki değişikliklerin onayı, bedeli (.....) Euro'yu aşan varlıkların elden çıkarılması ya da iktisabı, önemli bir yeniden yapılanma veya bir üçüncü tarafla birleşme, şirketin kilit yöneticilerinin tayini, azli veya ücretlendirilmesi hususları yer almaktadır. Suez ve Schneider Electric, Hissedarlar Sözleşmesi'nin 2.4.5(A) maddesi uyarınca yukarıda sayılan kararların kabulü konusunda veto hakkına sahip olacaktır.
- (9) Yukarıda yer verilen sözleşme maddeleri incelendiğinde, stratejik kararların her iki işlem tarafının da mutabakatı ile alınacağı anlaşılmıştır. Dolayısıyla kurulacak ortak girişimin işlem taraflarının ortak kontrolünde olacağı değerlendirilmektedir.
- (10) Bildirim konusu işlemin 2010/4 sayılı Tebliğ kapsamında bir devralma olarak değerlendirilmesi için aranan ikinci kriter ise üzerinde ortak kontrol tesis edilen işletmenin bağımsız bir iktisadi varlık niteliğini taşıması, diğer bir deyişle tam işlevsel olmasıdır. Bildirim Formunda, ortak girişimin gerekli bilgi birikimine sahip, doğrudan Suez ve Schneider Electric'ten işe alınan veya geçici olarak görevlendirilen özel bir yönetim ekibi ve personele, teknik bilgi ve fikri mülkiyet haklarına ve yeterli mali kaynaklara sahip olacağı, ortak girişimin yalnızca su yönetimi yazılım uygulamaları tasarlamak ve geliştirmekle kalmayıp aynı zamanda bunları son kullanıcılara, entegratörlere ve distribütörlere satacağı, bu sebeple faaliyetlerinin ana şirketlerin belirli bir işleviyle sınırlı kalmayacağı ve satış ile satın alma faaliyetlerinde ana şirketlerden bağımsız olacağı ifade edilmiştir. Bu bağlamda, söz konusu teşebbüsün ortak girişimin bağımsız bir iktisadi varlığının olması kriterini de taşıdığı değerlendirilmektedir.
- (11) Yukarıda yer verilen bilgilere göre, bildirim konu işlem sonrasında kurulacak olan ortak girişim bağımsız ve kalıcı şekilde faaliyet gösteren tam işlevsel bir ortak girişim niteliğinde olacağından, işlemin 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesinin üçüncü fıkrası kapsamında bir devralma olduğu sonucuna ulaşılmıştır. Öte yandan ilgili tarafların cirolarının söz konusu Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasının (a) ve (b) bentlerinde öngörülen eşikleri aşması nedeniyle, işlemin izne tabi olduğu anlaşılmıştır.
- (12) Bildirim konusu işlemdeki ortak girişim taraflarından Suez, Euronext Paris'te işlem gören bir Fransız şirkettir. Kamu sektöründeki ve endüstriyel müşteriler için su yönetimi, geri dönüşüm ve atık su geri kazanımı sağlama, tehlikesiz ve tehlikeli atıkların toplanması, ayrıştırılması, geri dönüştürülmesi, bertaraf edilmesi ve arıtılması ile kentsel gelişim hizmetlerinde dünya çapında faaliyet gösteren bir grubun holding şirkettir. 2020 yılında Suez'in konsolide gelirlerinin %(.....)'inden fazlası su segmentinden ve %(.....)'i atık segmentinden elde edilmiştir.
- (13) Suez, dünya çapında (.....)'den fazla içme suyu üretim tesisi ve (.....) atık su arıtma tesisi işletmektedir. Suez'in su ile ilgili faaliyetleri şunları içermektedir:
- İşletme ve bakımları da dahil olmak üzere su ve atık su arıtma tesislerinin mühendislik, tasarım ve inşaatı,

¹ Hissedarlar Sözleşmesi'nin 2.4.3(B) maddesi

- İçme suyunun toplanması, arıtılması ve dağıtımını içeren içme suyu dağıtım ve atık su arıtma hizmetleri ile atık su ve yağmur suyunun toplanması, temizlenmesi ve bertarafı,
 - Müşteri yönetimi, son kullanıcılar ve tüketicilerle ilişkiler, sayaç okuma ve son tüketiciler tarafından yapılan ödemelerin tahsilatı,
 - Endüstriyel müşteriler için özel ve ölçeklenebilir su yönetimi çözümlerinin tanımlanması, oluşturulması, işletilmesi ve üst düzey su arıtma ekipmanlarının satışı.
- (14) Mezkur teşebbüs; hidrolojik bilgi, kaçak tespiti, ağ simülasyonu, talep tahmini, izleme ve akıllı ölçüm gibi alanlarda bu müşterilerin su şebekelerini daha verimli bir şekilde yönetmelerine yardımcı olmak için yenilikçi yazılımlar geliştirmiştir.
- (15) Suez, Türkiye'de, yerleşik iştirakleri SITA Çevre Atık Hizmetleri A.Ş., Suez Çanakale RR Atık Hizmetleri A.Ş., Suez Su ve Çevre Hizmetleri A.Ş., Suez WTS Turkey Su Teknolojileri Ticaret Ltd. Şti. ve Metalimpex Geri Dönüşüm ve Taşımacılık San. ve Tic. A.Ş. aracılığıyla gelir elde etmektedir. Suez Türkiye'de sadece olağan veya tehlikeli atık yönetimi piyasalarında faaliyet göstermektedir.
- (16) Diğer ortak girişim tarafı olan Schneider Electric bir Fransız şirkettir ve %(.), Euronext Paris'te işlem gören bir Fransız şirketi olan Schneider Electric SE'ye aittir. Schneider Electric, dört son pazarındaki (evler ve binalar, veri merkezleri, altyapı ve endüstri) müşterilerinin daha az kaynak tüketirken daha fazla üretken sonuçlar elde etmesine yardımcı olmak için enerji verimliliği ve otomasyon çözümleri sunmaktadır. Endüstri için otomasyon ve kontrol, belirli bir tesisin istenen operasyonel parametreler dahilinde çalışmasını sağlayan tutarlı bir sistem üretecek şekilde birbirine bağlı bir dizi farklı ekipman ve yazılımdan oluşmaktadır.
- (17) Schneider Electric'in enerji yönetimindeki faaliyetleri şunlardır:
- Alçak ve orta gerilim ekipmanının temini,
 - Kritik güç, yani birincil güç kaynağı kaybolduğunda veya arızalandığında sistemlerin çalışmaya devam etmesine izin veren kesintisiz güç kaynakları gibi güç sürekliliği ve kalitesinin önemli olduğu ürünler ve çözümler.
- (18) Anılan teşebbüsün otomasyon ve kontrol ürünlerinin içinde su ve atık su kullanımına özgü ürünler de yer almaktadır. Schneider Electric'in su faaliyetlerine aşağıda yer verilmiştir:
- Su prosesinin fiziksel parametrelerini (basınç, akış ve/veya su seviyesi) ölçen, kaydeden, izleyen ve ayarlayan ve bunun için gerekli cihazları çalıştıran bir ağ veya tesis genelinde bulunan proses cihazları geliştirmektedir.
 - Otomasyon işleme fonksiyonlarını, yani süreci kontrol eden bilgisayarlar, operasyon personelinin otomatikleştirilmiş tesis zemini ile etkileşime girmesini sağlayan bir ekranda otomatik süreçleri görselleştiren sistemler ile ilgilenmektedir.
 - Bir tesisin veya ağın üretim sürecini, kalitesini ve lojistiğini kontrol etmeye ve izlemeye yönelik yazılımlar geliştirmektedir. Bu yazılımların çoğu suya özgü olmayıp Schneider Electric'in ana yazılımı (EAM, APM, RPO, veri tarihçisi², vb.)

² EAM (Kurumsal Varlık Yönetimi) yazılımı, gerekli bakım faaliyetlerini takip eder ve işleri buna göre planlar. APM (Varlık Performans Yönetimi) yazılımı, varlık performansını ve güvenilirliğini optimize etmek için sürekli içgörüler sağlar. Bir veri tarihçisi, karar vermeyi desteklemek için endüstriyel bir süreçten zaman serisi verilerini yakalar ve dönüştürür. Bir RPO (Gerçek Zamanlı Süreç Optimizasyonu), kullanıcıya

su dahil birçok sektörde kullanılmaktadır. Schneider Electric tarafından geliştirilen yalnızca üç yazılım (Aquis, Water Loss Management ve Pumping Performance Advisor³) su ve atık su uygulamalarına özeldir.

- (19) Schneider Electric, Türkiye’de, Günsan Elektrik Malzemeleri San. ve Tic. A.Ş., Himel Elektrik Malzemeleri Ticaret A.Ş., Schneider Elektrik Sanayi ve Ticaret A.Ş., Schneider Enerji Endüstrisi Sanayi ve Ticaret A.Ş., IGE+Xao Yazılım Dağıtım Ltd. Şti., Elektrik Tekizati İmalatı Tesisatı A.Ş. Etitas ve Enerji Havuzu Türkiye Enerji Yönetim ve Hizmetleri A.Ş. aracılığıyla gelir elde etmektedir.
- (20) Bildirim konusu işlem ile kurulması planlanan ortak girişim, dünya çapındaki belediyeler ve endüstriyel müşteriler için su yönetimi yazılımı tasarlayacak, geliştirecek ve pazarlayacaktır. Planlanan işlemten önce Suez, su ve atık su tesislerinin işletilmesi ve daha genel olarak su yönetimi faaliyetleri için kullandığı bazı su yönetim yazılımları (Aquadvanced yazılım paketi, Aquacalc ve Plateforme EM2S) geliştirmiştir. Schneider Electric yazılım alanındaki uzmanlığını bazı suya yönelik yazılımlar (Aquis, Water Loss Management and Pumping Performance Advisor) ve su buharı yoluyla bölgesel ısıtma/soğutma şebekeleri sağlayan su ile ilgili tesislere satılan bir yazılım (Termis) geliştirmek için kullanmıştır. Suez ve Schneider Electric, ortak girişime -tasarım ve geliştirme faaliyetlerine başlamasını sağlamak amacıyla- kendi su ve atık su işletmelerinde hâlihazırda üzerinde çalışılmış olan yazılım uygulamalarının kullanımı için lisans verecektir. İşlem sonrasında Suez ve Schneider Electric su yönetimi yazılım programlarını geliştirmeye devam etmeyeceklerdir.
- (21) Suez, Aquadvanced uygulamalarının (Aquadvanced Water Network, Aquadvanced Production & transport, Aquadvanced Energy, Aquadvanced Well Watch, Aquadvanced plants, Aquadvanced Urbain Drainage, Aquadvanced Water Ways, Aquadvanced Data Management) ve Aquacalc ve Plateforme EM2S uygulamalarının⁴ fikri mülkiyet haklarını lisanslayacaktır. Schneider Electric ise Aquis, Water Loss Management, Pumping Performance Advisor ve Termis gibi su yazılımlarının fikri mülkiyet haklarını lisanslayacaktır.
- (22) Ortak girişim; Suez’e, Schneider Electric’e ve bağımsız müşterilerine su yönetimi yazılımı satacaktır. Bildirim Formunda Suez’in, su ve atık su tesislerinin işletilmesi için ortak

verimlilik ve maliyet optimizasyonu çözümleri sağlamak, performansı ve verimliliği artırmak için matematiksel modelleri kullanan bir üretim süreci analiz yazılımıdır.

³ Aquis, içme suyu dağıtım şebekesine adanmış bir simülasyon yazılımıdır. Suyun basıncı, akışı ve kalitesi gibi bilgileri sağlar. WLM (Water Loss Management), su şebekesindeki kaçakları tespit eden bir yazılımdır. Pumping Performance Advisor, pompa istasyonlarının performansını yönetmek için tasarlanmış bir yazılımdır.

⁴ Aquadvanced Water Networks, dağıtım şebekelerindeki su kalitesini ve kayıplarını gerçek zamanlı olarak izlemek için gelişmiş bir analitik araçtır. Aquadvanced Production & Transport, içme suyu üretimi ve taşıma ağlarının gerçek zamanlı otomasyonuna tahsis edilmiştir. Aquadvanced Energy, canlı verileri okur ve tüm dağıtım sistemi boyunca pompalara ve vanalara komutlar vererek, gereken yerde ve zamanda doğru su hacmini üretir ve enerji verimliliğini artırır. Aquadvanced Well Watch, kuyuların ve pompalarının performansını izler ve optimize eder. Aquadvanced Plant, içme suyu ve atık su arıtma tesislerinin performansının sürekli iyileştirilmesi için bir karar destek sistemidir. Aquadvanced Urban Drainage, sel gibi bir olayın ne zaman gerçekleşeceğini gerçek zamanlı olarak tahmin eden ve etkileri en aza indirmek ve kapasiteyi en üst düzeye çıkarmak için en iyi stratejiyi değerlendiren bir araçtır. Aquadvanced Waterways, hidrolik sistemlerin verimli yönetimini ve hidrometeorolojik olayların tahminini sağlar. Aquadvanced Data Management, Aquacalc ürününün işlevlerini çoğaltan ve zenginleştiren bir modüldür (farklı veri kaynaklarından veri toplama, gerçek zamanlı ölçümlerde düzenleme, yeniden yapılandırma ve doğrulama, raporlama ve gelişmiş veri analizi). AquaCalc, işletme verilerinin toplanması, işlenmesi ve uzun vadeli depolanması (veri tarihçesi) için operatörler tarafından ve operatörler için tasarlanmış bir yönetim yazılımı paketidir. Plateforme EM2S, gerçek zamanlı çevre yönetimi ve izleme çözümleri geliştirmek için tasarlanmış bir yazılım platformudur.

girişim tarafından geliştirilen yazılımı satın alarak çoğu zaman, işlettiği su ve atık su tesisleri için kullanacağı; Schneider Electric'in ise ortak girişim tarafından geliştirilen yazılımı satın alıp onu daha geniş bir otomasyon ve kontrol çözümüne entegre edecek olan entegratörlere değiştirmeden satacağı, bununla birlikte kendine ait bazı otomasyon ve kontrol ürünlerini ortak girişimin yazılımıyla entegre edip satarak bir entegratör olarak da hareket edeceği ifade edilmiştir.

- (23) Bildirime konu işlem öncesinde Suez ve Schneider Electric tarafından Türk müşterilere su yönetimi yazılımı satışı yapılmamış, bu alanda herhangi bir faaliyette bulunulmamıştır. Suez Türkiye'de sadece olağan veya tehlikeli atık yönetimi piyasalarında faaliyet göstermekte olup, su yönetimi alanında yer almamaktadır. Bu sebeple tarafların Türkiye'deki faaliyetlerinin yatay ve dikey açıdan örtüşmediği, dolayısıyla dosya konusu işlem bakımından etkilenen pazarın bulunmadığı görülmektedir.
- (24) Bununla birlikte Suez, Schneider Electric ve ortak girişimin faaliyetleri küresel düzeyde "su yönetimi yazılımı" pazarında yatay olarak örtüşmektedir.

Tablo 1- Su Yönetimi Yazılımı Pazarındaki Teşebbüslerin Pazar Payları (Küresel) (%)

Su Yönetimi Yazılımı Pazarı	2020
Suez (ortak girişime lisanslanacak yazılıma karşılık gelen ciro)	(.....)
Schneider Electric (ortak girişime lisanslanacak yazılıma karşılık gelen ciro)	(.....)
Ortak Girişim	(.....)
Suez (Inflowmatix) ⁵	(.....)
Autodesk	(.....)
Bentley	(.....)
DHI	(.....)
TaKaDu	(.....)
Xylem	(.....)
Diğerleri	(.....)
Toplam	(.....)

Kaynak: Bildirim Formu

- (25) Tablo 1 incelendiğinde, ortak girişimin su yönetimi yazılımı pazarında % (.....) oranında düşük bir pazar payına sahip olacağı görülmektedir.
- (26) Yukarıda yer verilen açıklamalar çerçevesinde, tarafların Türkiye'deki faaliyetleri arasında herhangi bir yatay veya dikey örtüşme bulunmadığından, bildirim konu işlemin 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 7. maddesi kapsamında pazardaki etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğurmayacağı kanaatine varılmıştır.

⁵ Inflowmatix, su hizmetleri şirketlerinin ağlarının performansını izlemesini, anlamasını ve optimize etmesini sağlayan çözümlerin uygulanması için tasarlamakta, oluşturmakta ve danışmanlık yapmaktadır. Inflowmatix, ortak girişime katkıda bulunmayacaktır.

H. SONUÇ

- (27) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.