

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2021-5-012
Karar Sayısı : 24-07/107-43
Karar Tarihi : 08.02.2024

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE
Üyeler : Ahmet ALGAN (İkinci Başkan), Hasan Hüseyin ÜNLÜ,
Ayşe ERGEZEN, Cengiz ÇOLAK, Berat UZUN

B. RAPORTÖRLER : Senanur ALTINTAŞ, Gülşah DAL

C. BAŞVURUDA

BULUNANLAR : - Mustafa Ersin EKEN
Hocahamza Mah. Miralay Şefik Aker Cad. No: 41
Gelibolu/Çanakkale
Temsilcisi: Av. Koray AKKUŞ
Gazisüleymanpaşa Mah. Akasya Sok. No:17/3
Gelibolu/Çanakkale
- Gelibolu Tek Denizcilik Sanayi ve Ticaret Limited Şirketi
Alaaddin Mahallesi Kore Kahramanlar Caddesi No:12/A
Gelibolu/Çanakkale
Temsilcisi: Av. Koray AKKUŞ
Gazisüleymanpaşa Mah. Akasya Sok. No:17/3
Gelibolu/Çanakkale

(1) **D. DOSYA KONUSU:** Rekabet Kurumu kayıtlarına 22.06.2023 tarih ve 39877 sayı ile intikal eden şikâyet başvurusuna yönelik olarak Rekabet Kurulunun 26.07.2023 tarih ve 23-34/648-M sayı ile almış olduğu, 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun çerçevesinde herhangi bir işlem yapılmasına gerek bulunmadığına ilişkin kararın, 2577 sayılı İdari Yargılama Usulü Kanunu'nun 11. maddesi kapsamında yeniden değerlendirilmesi talebi.

(2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu (Kurum) kayıtlarına 22.06.2023 tarih ve 39877 sayı ile intikal eden başvuru kapsamında;

- Başvuru sahibi olan Gelba Gelibolu Balıkçılık Sanayi ve Pazarlama Mustafa Ersin Eken (MUSTAFA ERSİN EKEN) ve Gelibolu Tek Denizcilik Sanayi ve Ticaret Limited Şirketi (TEK DENİZCİLİK) ünvanlı teşebbüslerin, 2022 yılının Haziran ayına kadar Gelibolu-Çardak hattında motorlu feribot işleterek yolcu ve araç taşımacılığı faaliyetlerinde buldukları, ilgili teşebbüslerin Gelibolu-Çardak hattı dışında, Türkiye'nin herhangi bir yerinde belirli bir hatta düzenli sefer kapsamında gemi işletmedikleri ve işletme yetkisine haiz oldukları bir iskelenin de bulunmadığı,
- Bununla birlikte Çardak Belediyesi tarafından işletilmekte olan Çardak İskelesi'nin 2022 yılının Haziran ayında işletme izninin yenilenmemesi nedeniyle kapanması sonucunda MUSTAFA ERSİN EKEN'in ve TEK DENİZCİLİK'in tüm deniz yolu ile taşımacılık faaliyetlerinin sona erdiği,
- 25.12.2020 tarihinden itibaren sefer saatlerini fiilen kendisi düzenlemeye başlayan Gestaş Deniz Ulaşım Turizm AŞ'nin (GESTAŞ), Çardak İskelesi

kapatılana kadar olan süreçte Gelibolu-Çardak hattı sefer tarifelerini tek taraflı olarak değiştirerek başvuru sahibi teşebbüslerin sefer sayılarını düşürdüğü ve GESTAŞ'ın çalıştığı diğer hat olan ve Gelibolu-Çardak hattına alternatif oluşturan Gelibolu-Lapseki hattı lehine avantaj sağladığı,

- Çardak iskelesinin kapatılmasından sonra şikâyeteye konu GESTAŞ'ın Çanakkale Boğazı Bölgesi'nde yer alan tüm faal iskelelerin işletmecisi ve burada deniz taşımacılığı yapan tek şirket olarak bir tekel konumuna geldiği,
- İskeleler arasında düzenli sefer yapmak isteyen kişilerin T.C. Ulaştırma ve Altyapı Bakanlığı Denizcilik Genel Müdürlüğünden hat izni almakla yükümlü olduğu ve bunun için Düzenli Sefer Bilgi Sistemi'ne yüklenmesi gereken belgeler içerisinde yer alan kıyı tesisi işleticisi görüş yazısını düzenleyecek olanın yine GESTAŞ olduğu,
- Çardak iskelesinin kapanması nedeniyle MUSTAFA ERSİN EKEN'in ve TEK DENİZCİLİK'in gemilerini diğer hatlarda işletmek istedikleri ancak GESTAŞ tarafından kıyı tesisi işleticisi görüş yazısı verilmediği ve dolayısıyla bu faaliyete müsaade edilmediği, bu suretle başvuru sahibi teşebbüslerin GESTAŞ tarafından piyasa dışına itildikleri,
- GESTAŞ'ın, Gelibolu-Lapseki ve Çanakkale-Kilitbahir hatlarında yeterli sayıda gemi ile sefer düzenlendiği ve sefer yoğunluğunda azalma olduğu gerekçeleriyle, başvuru sahibi teşebbüslerin gemilerinin bu iskelelere yanaşmasına izin vermediği ve ayrıca karşılıklı davaların mevcut olmasını da açıkça bu duruma gerekçe olarak gösterdiği

ifade edilmiştir.

- (3) Rekabet Kurulu (Kurul) tarafından 26.07.2023 tarih ve 23-34/648-M sayılı ile, söz konusu başvurunun 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun (4054 sayılı Kanun) kapsamında bir inceleme yapılabilmesi için 2012/2 sayılı Rekabet İhlallerine İlişkin Başvuru Usulüne Dair Tebliğ'in (2012/2 sayılı Tebliğ) 5. maddesinin dördüncü fıkrası çerçevesinde aranan koşulları taşımadığı gerekçesiyle, başvuruya ilişkin olarak 4054 sayılı Kanun çerçevesinde herhangi bir işlem yapılmasına gerek bulunmadığına karar verilmiştir.
- (4) Kurum kayıtlarına 12.10.2023 tarih ve 43488 sayılı ile intikal eden başvuruda ise, 4054 sayılı Kanun çerçevesinde herhangi bir işlem yapılmasına gerek bulunmadığına ilişkin anılan Kurul kararının 2577 sayılı İdari Yargılama Usulü Kanunu'nun (İYUK) 11. maddesi kapsamında yeniden değerlendirilmesi talep edilmiştir.
- (5) Söz konusu talebe ilişkin olarak düzenlenen 07.11.2023 tarihli ve 2021-5-012/BN-02 sayılı Bilgi Notu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (6) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili Bilgi Notu'nda; MUSTAFA ERSİN EKEN ve TEK DENİZCİLİK tarafından İYUK'un 11. maddesi uyarınca yapılan başvurunun reddedilmesi gerektiği kanaat ve sonucuna ulaşıldığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (7) Kurum kayıtlarına 12.10.2023 tarih ve 43488 sayılı ile intikal eden başvuruda özetle;
 - 22.06.2023 tarih ve 39877 sayılı ile Kuruma yapılan başvurunun içeriğinin, 25.01.2021 tarih ve 14660 sayılı ile intikal eden ilk şikâyet başvurusunda değerlendirilen hususlardan ve 01.07.2021 tarihli ve 21-33/441-220 sayılı Kurul kararına konu önaraştırma kapsamında ele alınan vakialardan farklı olan ve

yeni gelişen olaylardan oluştuğu,

- Kurumun 08.08.2023 tarihli ve 70014 sayılı yazısıyla bildirilmiş olan, anılan başvuruya ilişkin olarak işlem yapılmasına gerek bulunmadığına dair kararın yerinde olmadığı,
- 2022 yılının Haziran ayında Çardak İskelesi kapatılana kadar MUSTAFA ERSİN EKEN'in GELBA-7 (zaman zaman ikame gemi olarak GELBA-8) gemisiyle, TEK DENİZCİLİK'in ise ERDEMLER-5 gemisiyle Gelibolu-Çardak hattında feribot taşımacılığı faaliyeti yürüttüğü, bu faaliyetleri sırasında GESTAŞ'ın Gelibolu-Çardak hattı sefer tarifelerini tek taraflı olarak değiştirdiği ve GELBA-7 ile ERDEMLER-5 gemilerinin sefer sayılarını düşürdüğü,
- Çardak İskelesinin kapanması sonrasında Çanakkale Boğazı Bölgesi'nde fiilen çalışan tüm iskelelerin işletmecisi olan GESTAŞ'ın kıyı tesisi işletmecisi görüş yazısı vermemek suretiyle GELBA-7 ve ERDEMLER-5 isimli gemilerin diğer iskelelerde işletilmesine müsaade etmediği,
- Açıklanan nedenlerle Kurum tarafından verilen kararın İYUK'un 11. maddesi uyarınca yeniden değerlendirilmesinin ve yapılan başvurunun tamamen yeni vakıalara dayandığı gözetilerek soruşturma yapılmasının talep edildiği

ifade edilmiştir.

- (8) Yukarıda özetine yer verilen başvuru ile uygulanması talep edilen İYUK'un 11. maddesine aşağıda yer verilmektedir:

“Üst Makamlara Başvurma

MADDE 11 - 1. İlgililer tarafından idari dava açılmadan önce, idari işlemin kaldırılması, geri alınması, değiştirilmesi veya yeni bir işlem yapılması üst makamdan, üst makam yoksa işlemi yapmış olan makamdan, idari dava açma süresi içinde istenebilir. Bu başvurma, işlemeye başlamış olan idari dava açma süresini durdurur.

2. Otuz gün içinde bir cevap verilmezse istek reddedilmiş sayılır.

3. İsteğin reddedilmesi veya reddedilmiş sayılması halinde dava açma süresi yeniden işlemeye başlar ve başvurma tarihine kadar geçmiş süre de hesaba katılır.”

- (9) Bu doğrultuda ilgililer tarafından, idari işlemin kaldırılması, geri alınması, değiştirilmesi veya yeni bir işlem yapılması dava açma süresi içerisinde Kuruldan istenebilmektedir.
- (10) Bu kapsamda 22.06.2023 tarih ve 39877 sayılı ile intikal eden başvurunun incelenmesi neticesinde, söz konusu başvurunun 2012/2 sayılı Tebliğ'in 5. maddesinin dördüncü fıkrası çerçevesinde aranan koşulları taşımadığı ve dolayısıyla ileri sürülen iddiaları ciddi ve yeterli olarak ortaya koymaya elverişli olmadığı, bu nedenle İYUK'un 11. maddesi çerçevesinde 26.07.2023 tarihli, ve 23-34/648-M sayılı Kurul kararının kaldırılmasına, geri alınmasına, değiştirilmesine veya yeni bir işlem yapılmasına gerek bulunmadığı kanaatine ulaşılmıştır.

H. SONUÇ

- (11) Yapılan yeniden değerlendirme sonucunda; İYUK'un 11. maddesi kapsamında 26.07.2023 tarih ve 23-34/648-M sayılı Kurul kararının kaldırılmasına, geri alınmasına, değiştirilmesine veya yeni bir işlem yapılmasına yer olmadığına gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.