

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2019-3-051
Karar Sayısı : **21-26/326-151**
Karar Tarihi : 20.05.2021

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE
Üyeler : Arslan NARİN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK,
Ahmet ALGAN, Ayşe ERGEZEN

B. RAPORTÖRLER: Nimet KAVAK, Ömer Volkan YAZAR,
Pelin TEBER KARABUDAK, Ebrar KOCAMAN,
Osman Can AYDOĞDU, Nur ÖZKAN, Fatma ABAZ,
Derya ERMİŞ

C. İLGİLİ TARAF: - Coca-Cola Satış ve Dağıtım A.Ş.
Esenkent Mah. Deniz Feneri Sok. No:4
Ümraniye/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Rekabet Kurulu'nun 02.04.2021 tarihli ve 20-18/244-M sayılı kararı ile hakkında soruşturma yürütülen Coca Cola Satış ve Dağıtım A.Ş.'nin dosyaya giriş talebinin değerlendirilmesi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurulunun (Kurul) 02.04.2020 tarih ve 20-18/244-M sayılı kararı uyarınca Coca Cola Satış ve Dağıtım A.Ş. (CCSD) hakkında 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un (4054 sayılı Kanun) 41. maddesi uyarınca soruşturma açılmasına karar verilmiştir. Soruşturma sonucunda hazırlanan 02.04.2021 tarih ve 2019-3-051/SR-01 sayılı Soruşturma Raporu CCSD tarafından 15.04.2021 tarihinde tebellüğ edilmiştir.
- (3) Rekabet Kurumu (Kurum) kayıtlarına 28.04.2021 tarih ve 17488 sayı ile giren yazıda CCSD tarafından, 4054 sayılı Kanun'un 44. maddesinin ikinci fıkrası ve 2010/3 sayılı Dosyaya Giriş Hakkının Düzenlenmesine ve Ticari Sırların Korunmasına İlişkin Tebliğ'den (2010/3 sayılı Tebliğ) yararlanmayı talep etmiştir.
- (4) Başvuruya ilişkin 17.05.2021 tarih ve 2019-3-051/BN-03 sayılı Bilgi Notu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (5) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili Bilgi Notunda başvurunun,
 - 1 sıra numaralı talebine konu, Belge 113 ve 151'in; 3 sıra numaralı talebine konu, Belge 209/11-12'nin; 4 sıra numaralı talebine konu, Tablo 11, 43, 66, 77, 82, 107, 119 ve 123'ün, paragraf 56, 59, 61, 284, 356, 372, 384, 412, 426 ve 542'nin, dipnot 107'nin 2010/3 sayılı Tebliğ'in 10(1). maddesi uyarınca CD içerisinde CCSD'nin erişimine açılacağı,
 - 1 sıra numaralı talebine konu, Belge 171, 179 ve 180'in; 2 sıra numaralı talebine konu, Belge 17, 18, 32, 33, 34, 35, 36, 37, 38, 41, 43, 52, 56, 57, 68, 69, 100, 108, 111, 112, 114, 119, 120, 122, 123, 143, 145, 146, 147, 148, 149, 178, 181, 194, 213, 214 ve 216'nın; 5 sıra numaralı talebine konu, Belge 211'in; 8 sıra numaralı talebine konu, Belge 197'nin; 11 sıra numaralı talebine konu, Belge 168, 173, 186'nin ticari sır, gizli bilgi ya da kişisel verilerden arındırılmak suretiyle kopyalarının 2010/3 sayılı Tebliğ'in 10(1). maddesi uyarınca CD içerisinde CCSD'nin erişimine açılacağı,

- 4 sıra numaralı talebine konu, paragraf 58, 244, 373 ve 374'ün ticari sır, gizli bilgi ya da kişisel verilerden arındırılmak suretiyle 2010/3 sayılı Tebliğ'in 10(1). maddesi uyarınca CD içerisinde CCSD'nin erişimine açılacağı,
- 9 sıra numaralı talebine konu, Belge 220'nin ticari sır, gizli bilgi ya da kişisel veri içermeleri nedeniyle, belgenin 2010/3 sayılı Tebliğ'in 10(2). maddesi uyarınca Kurum merkezinde herhangi bir elektronik veya mekanik kopyası alınmadan, raporun not alınabilecek şekilde ancak verilerin not alınmadan incelenmesi kaydıyla erişime açılacağı,
- 1 sıra numaralı talebine konu, Belge 1, 5, 6, 23, 31, 39, 40, 42, 44, 45, 46, 48, 50, 51, 59, 66, 76, 78, 79, 80, 81, 82, 83, 85, 86, 87, 88, 89, 92, 93, 98, 115, 116, 118, 124, 125, 126, 129, 130, 131, 132, 134, 137, 138, 139, 141, 142, 144, 150, 152, 156, 161, 163, 164, 175, 183, 193, 195, 196, 198, 201, 202, 203, 204, 205, 206, 207, 208, 212, 217, 218 ve 219'un; 4 sıra numaralı talebine konu, paragraf 41, 48, 49, 233, 239, 265, 266, 267, 303 ve 347'nin; 12 sıra numaralı talebine konu, Belge 58 ve 156'nin özetlerine Soruşturma Raporu'nda yer verildiğinden ve/veya şikâyetçi veya CCSD'nin rakiplerine ait ticari sır, gizli bilgi ya da kişisel veriler içerdiğinden, dosyaya erişim talebinin, söz konusu belgeler bakımından 2010/3 sayılı Tebliğ'in 6. maddesi uyarınca reddedilmesi gerektiği,
- 2 sıra numaralı talebine konu, Belge 107, 117 ve 177'nin özetine Soruşturma Raporu'nda yer verildiğinden veya CCSD'nin müşterilerine ve bayilerine ait ticari sır, gizli bilgi ya da kişisel veriler içerdiğinden, dosyaya erişim talebinin, söz konusu belgeler bakımından 2010/3 sayılı Tebliğ'in 6. maddesi uyarınca reddedilmesi gerektiği,
- 5 sıra numaralı talebine konu, Belge 154, 157 ve 160'ın, Kurum içi yazışma olduğundan veya CCSD'nin rakiplerine ait ticari sır, gizli bilgi ya da kişisel veriler içerdiğinden, dosyaya erişim talebinin, söz konusu belgeler bakımından 2010/3 sayılı Tebliğ'in 6. maddesi uyarınca reddedilmesi gerektiği,
- 6 sıra numaralı talebine konu, paragraf 14'ün şikâyetçiye ait gizli bilgi içerdiğinden, dosyaya erişim talebinin, söz konusu belge bakımından 2010/3 sayılı Tebliğ'in 6. maddesi uyarınca reddedilmesi gerektiği,
- 7 sıra numaralı talebine konu, Belge 191 ve 192'nin ve 8 sıra numaralı talebine konu, Tablo 37 ve paragraf 94 ila 99'un, başvuru sahiplerine/yetkiliye ait ticari sır, gizli bilgi ya da kişisel veriler içerdiğinden, dosyaya erişim talebinin, söz konusu belge bakımından 2010/3 sayılı Tebliğ'in 6. maddesi uyarınca reddedilmesi gerektiği,
- 10 sıra numaralı talebine konu Belge 165, 166, 167 ile paragraf 148'ün ticari sır, gizli bilgi ya da kişisel verilerden arındırılmak suretiyle 2010/3 sayılı Tebliğ'in 10(1). maddesi uyarınca CD içerisinde CCSD'nin erişimine açılacağı,
- 1 sıra numaralı talebine konu Belge 200'ün, CCSD'ye ait belge olduğundan, 11 sıra numaralı talebine konu, paragraf 221'e ise ticari sır, gizli bilgi ya da kişisel verilerden arındırılmak suretiyle CCSD'ye tebliğ edilen Soruşturma Raporu'nda yer verildiğinden ve ilişkili belgeler arındırılarak işbu talep kapsamında sunulduğundan, CCSD'nin erişimine açılmasına gerek olmadığı

ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (6) 4054 sayılı Kanun'un "*Delillerin Toplanması ve Tarafların Bilgilendirilmesi*" başlıklı 44. maddesinin ikinci fıkrası; "*Haklarında soruşturmaya başlandığı bildirilen taraflar sözlü savunma hakkını kullanma taleplerine kadar kurum bünyesinde kendileri ile ilgili düzenlenmiş her türlü evrakın ve mümkünse elde edilmiş olan her türlü delilin bir*

nüshasının kendilerine verilmesini isteyebilir" hükmünü amirdir. Buna ek olarak aynı maddenin üçüncü fıkrasında yer alan; "*Kurul, tarafları bilgilendirmediği ve savunma hakkı vermediği konuları kararlarına dayanak yapamaz.*" hükmü ise, evrak ve bilgi verilmesinin savunma hakkının esasına ilişkin olduğunu göstermektedir.

- (7) Kurul tarafından yayımlanan 2010/3 sayılı Tebliğ, tarafların kendileri hakkında düzenlenen belgelere erişimini mümkün kılarken bunun istisnalarını da düzenlemiştir. Teşebbüslerin soruşturma kapsamında kendileri ile ilgili düzenlenmiş bilgi ve belgeleri isteme hakları bulunmakla birlikte, bu bilgi ve belgelere erişimin yine mevzuat hükümlerinin izin verdiği ölçüde gerçekleştirilmesi esastır. Buna ek olarak 2010/3 sayılı Tebliğ'in 6. maddesinde yer alan, "*Taraflar dosyaya giriş hakkı kapsamında, Kurum içi yazışmalar ve başka teşebbüs, teşebbüs birliği ve kişilere ilişkin ticari sır ve diğer gizli bilgileri içerenler hariç olmak üzere, Kurum bünyesinde kendileri ile ilgili düzenlenmiş her türlü evraka ve elde edilmiş her türlü delile erişebilir.*" hükmüyle, tarafların kendileri hakkında düzenlenmiş evrak ve delillere ulaşabileceği, ancak Kurum içi yazışmaların ve başka teşebbüs, teşebbüs birliği ve kişilere ilişkin ticari sır ve sair gizli bilgi içeren evrakın bu kapsamda yer almadığı ifade edilmiştir. Bu çerçevede hangi belgelerin Kurum içi yazışma olduğu veya teşebbüs, teşebbüs birliği ve kişilere ait ticari sır niteliği taşıdığı hususu önem arz etmektedir.

- (8) 2010/3 sayılı Tebliğ'in "*Kurum içi yazışmalar*" başlıklı 7. maddesinde,

"(1) Kurum içi yazışmalar, Kurulun aldığı nihai kararlar bakımından hazırlayıcı işlem niteliğinde olan birimler arası yazışmalardır.

(2) Kartellerin Ortaya Çıkarılması Amacıyla Aktif İşbirliği Yapılmasına Dair Yönetmeliğin 6 ncı maddesinin üçüncü fıkrası ve 9 uncu maddesinin üçüncü fıkrası çerçevesinde elde edilen bilgi ve belgeler ile Kurumun diğer kamu kurumları, kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşları veya özel sektör gerçek ve tüzel kişileri gibi bilgisine başvuruyla yapıldığı yazışmalar da iç yazışma olarak kabul edilir."

hükmüne yer verilmiştir. Buna göre Kurulun alacağı nihai karara kadar gerçekleştireceği hazırlayıcı işlem niteliğindeki yazışmalar, Kartellerin Ortaya Çıkarılması Amacıyla Aktif İşbirliği Yapılmasına Dair Yönetmelik (Pişmanlık Yönetmeliği) kapsamında sunulan bilgi ve belgeler ve Kurumun bilgisine başvurduğu kamu veya özel sektör üçüncü kişileriyle yaptığı yazışmalar iç yazışma olarak kabul edilmektedir.

- (9) Öte yandan aynı Tebliğ'in "*Dosyaya giriş taleplerinin değerlendirilmesi*" başlıklı 9. maddesi,

"(1) Dosyaya giriş talepleri soruşturma heyeti tarafından değerlendirilir. Talebin kabul edilmesi halinde, dosyaya giriş yöntemi, zamanı ve dosyaya girişe ilişkin diğer hususlar yazılı olarak talep sahibine bildirilir.

(2) Soruşturma heyeti talebin uygun olmadığı kanaatine varırsa, talebe ilişkin karar Kurul tarafından verilir. Dosyaya giriş talebinin reddedilmesi halinde gerekçesi talepte bulunana bildirilir."

hükümlerini amirdir.

- (10) Buna ek olarak, 2010/3 sayılı Tebliğ ile tarafların dosyaya erişim haklarının ne şekilde kullanılacağına dair de bir düzenleme getirilmiştir. İlgili Tebliğ'in "*Dosyaya giriş hakkının kullanılması*" başlıklı 10. maddesi şu şekildedir:

“(1) Dosyaya giriş hakkı, ilgilinin talebi de dikkate alınarak; dosya mevcudunda bulunan ve erişime açılan evrakın fotokopi yolu ile çoğaltılmış nüshalarının veya elektronik kopyalarının verilmesi ya da gönderilmesi suretiyle kullanılabilir.

(2) Kartellerin Ortaya Çıkarılması Amacıyla Aktif İşbirliği Yapılmasına Dair Yönetmeliğin 6 ncı maddesinin üçüncü fıkrası ve 9 uncu maddesinin üçüncü fıkrası çerçevesinde elde edilen bilgiler ile aklayıcı ya da suçlayıcı delil niteliği bulunan diğer kurum içi yazışmalar, Kurum merkezinde incelenebilir.”

- (11) Madde metni değerlendirildiğinde, her ne kadar Tebliğ’in 6. maddesinde tarafların Kurum içi yazışmalara erişemeyeceği ifade edilmişse de, Tebliğ’in 7. maddesinde tanımlanan Kurum içi yazışmalara erişimin Tebliğ’in 10. maddesi çerçevesinde tamamen engellenmediği, ancak aklayıcı ya da suçlayıcı delil niteliği bulunan diğer Kurum içi yazışmaların Pişmanlık Yönetmeliği kapsamında yapılan başvurularda sunulan bilgiler ile benzer şekilde Kurum merkezinde incelenebileceğinin düzenlediği anlaşılmaktadır.
- (12) Tebliğ’in 6. maddesinin ikinci fıkrasının açık hükmü uyarınca, dosyaya giriş hakkı kapsamının dışında tutulan *“ticari sır ve diğer gizli bilgiler”* kavramının ne ifade ettiği hususunda ise, Tebliğ’in *“Ticari Sırların Belirlenmesi ve Gizli Tutulması”* başlıklı 12. maddesi yol gösterici olmaktadır. Anılan maddenin ilk fıkrasında ticari sır kavramı, *“teşebbüslerin faaliyet alanları ile ilgili olan ve gizli tutma iradesine sahip oldukları, yalnızca belirli ve kısıtlı bir kesim tarafından bilinen ve elde edilebilen, başta rakipleri olmak üzere üçüncü kişilere ve kamuya açıklanması halinde ilgili teşebbüsün ciddi zarar görme ihtimali bulunan her türlü bilgi ve belge”* şeklinde tanımlanmaktadır.
- (13) Aynı maddenin ikinci fıkrasında ise *“Olayın ve teşebbüsün özelliklerine göre, teşebbüslerin iç kuruluş yapısı ve organizasyonu, malî, iktisadî, kredi ve nakit durumu, araştırma ve geliştirme çalışmaları, faaliyet stratejisi, hammadde kaynakları, üretim ve imalata ilişkin teknik bilgiler, fiyatlandırma politikaları, pazarlama taktikleri ve masrafları, pazar payları, toptancı ve perakendeci müşteri potansiyeli ve ağları, izne tâbi veya tâbi olmayan sözleşme bağlantıları gibi bilgi ve belgeler ticari sır olarak kabul edilebilir.”* ifadesine yer verilerek nelerin ticari sır kategorisinde addedilebileceği konusunda örnekler verilmiştir.
- (14) Öte yandan Danıştay ING Bank kararında konuyla ilgili şu şekilde hüküm kurmuştur¹:

“Dava konusu Kurul kararının, kurum içi yazışma niteliği taşıyan özel sektör tüzel kişilerinden elde edilen belgeler ve pişmanlık başvurusu ve ekleri ile telefon kayıtlarına yönelik talebe ilişkin kısımları incelendiğinde ise, Tebliğ’in 7. maddesinin ikinci fıkrasında, Pişmanlık Yönetmeliği çerçevesinde elde edilen bilgi ve belgeler ile Kurum’un diğer kamu kurumları, kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşları veya özel sektör gerçek ve tüzel kişileri gibi bilgisine başvuruyla ilgili yazışmaların da iç yazışma olarak kabul edileceğinin açıkça kurala bağlandığı, anılan sınırlamaların ticarî sırların ve üçüncü kişilerin menfaatlerinin korunması ile pişmanlık müessesinin etkinliğinin ve işlerliğinin sağlanması için gerekli olduğu, Kurul’ca üst hukuk kurallarına aykırı olmadığı sonucuna varılan anılan düzenlemeler uygulanmak suretiyle karar alındığı, öte yandan, dava konusu işlemde dosyaya giriş hakkı kapsamında anılan bilgi ve belgelere erişimin de mutlak suretle sınırlandırılmadığı, savunma hakkının sağlanmasını teminen anılan belgelerin teşebbüs ile ilgili kısımlarının ticarî sırlardan arındırılarak Kurum merkezinde herhangi bir elektronik veya mekanik

¹ Danıştay 13. Dairesi’nin 13.10.2020 tarihli, 2017/1843 E., 2020/2548 K. sayılı kararı, s.13-14.

kopyasının alınmadan incelenmek üzere erişime açıldığı, ticari sır niteliğini haiz bilgi ve belgelerin gizliliğinin korunması ve ifşa edilmelerinin önlenmesi amacıyla söz konusu belgelerin kopyalarının alınmasına izin verilmemesinde ve bu kararın uygulanmasını sağlamak adına teşebbüs yetkililerinin belgelere erişimleri esnasında herhangi bir kayıt tutmamaları, yanlarında telefon, kayıt cihazı, bellek, fotoğraf makinesi ve not defteri benzeri kayıt tutmaya yarayacak cihaz/eşya bulundurmamaya özen göstermelerinin gerektiğinin belirtilmesinde hukuka aykırılık bulunmadığı, başvuru konusu telefon kayıtlarının teşebbüs ile ilgili kısımlarının soruşturma raporunda ticari sırlardan arındırılarak teşebbüse gönderilmesi suretiyle savunma hakkının sağlandığı, teşebbüsle ilgili olmayan kısımlar yönünden telefon görüşmelerine yönelik talebin reddedilmesinde ise savunma hakkına aykırı bir durum olmadığı gibi, bu hususun üçüncü kişiler bakımından ticari sırların ve özel iletişimin gizliliğinin korunması için gerekli olduğu anlaşılmaktadır.”

- (15) Yukarıda yer verilen mevzuat hükümleri ve güncel Danıştay içtihadı çerçevesinde genel hatlarıyla hukuki çerçevesi çizilen dosyaya giriş hakkı ve ticari sır normları ile Kurulun benzer nitelikli başvurulara ilişkin çok sayıda kararı² ışığında, mevcut başvuru bakımından, CCSD'nin dosyaya erişim talebinde bulunduğu bilgi ve belgeler ile bunlara ilişkin değerlendirme aşağıda yer almaktadır:

Tablo- 1: Dosyaya Giriş Hakkı Kapsamında Erişim Talep Edilen Belgeler ve Değerlendirmeleri

Sıra No	Erişim Talep Edilen Belgeler	Değerlendirme
1	Ticari sır ve gizli bilgi niteliğindeki bölümleri kapatılmak suretiyle, şikâyetçi ve CCSD'nin rakiplerinden gelen şikâyet, bilgi ve sair belgeler: Belge 1, 5, 6, 23, 31, 39, 40, 42, 44, 45, 46, 48, 50, 51, 59, 66, 76, 78, 79, 80, 81, 82, 83, 85, 86, 87, 88, 89, 92, 93, 98, 113, 115, 116, 118, 124, 125, 126, 129, 130, 131, 132, 134, 137, 138, 139, 141, 142, 144, 150, 151, 152, 156, 161, 163, 164, 171, 175, 179, 180, 183, 193, 195, 196, 198, 200, 201, 202, 203, 204, 205, 206, 207, 208, 212, 217, 218, 219	- Belge 113 ve 151'in kopyalarının 2010/3 sayılı Tebliğ'in 10(1) maddesi uyarınca CD içerisinde CCSD'nin erişimine açılması, - Belge 171, 179 ve 180'in ticari sır ya da gizli bilgilerden arındırılmak suretiyle kopyalarının 2010/3 sayılı Tebliğ'in 10(1) maddesi uyarınca CD içerisinde CCSD'nin erişimine açılması, - Belge 1, 5, 6, 23, 31, 39, 40, 42, 44, 45, 46, 48, 50, 51, 59, 66, 76, 78, 79, 80, 81, 82, 83, 85, 86, 87, 88, 89, 92, 93, 98, 115, 116, 118, 124, 125, 126, 129, 130, 131, 132, 134, 137, 138, 139, 141, 142, 144, 150, 152, 156, 161, 163, 164, 175, 183, 193, 195, 196, 198, 201, 202, 203, 204, 205, 206, 207, 208, 212, 217, 218 ve 219'un özetine Soruşturma Raporu'nda yer verildiğinden ve/veya şikâyetçiye veya rakiplere ait ticari sır yada gizli bilgi içerdiğinden, dosyaya erişim talebinin, söz konusu belgeler bakımından 2010/3 sayılı Tebliğ'in 6. maddesi uyarınca reddi, -Belge 200'ün, CCSD'den gelen cevabi yazı olması nedeniyle, CCSD'nin erişimine açılmasına gerek olmadığı.
2	Ticari sır ve gizli bilgi niteliğindeki bölümleri kapatılmak suretiyle, CCSD müşterilerinden ve bayilerinden talep edilen bilgi ve belgelere yönelik cevabi yazılar ve yapılan görüşmelere ilişkin tutanaklar:	- Belge 17, 18, 32, 33, 34, 35, 36, 37, 38, 41, 43, 52, 56, 57, 68, 69, 100, 108, 111, 112, 114, 119, 120, 122, 123, 143, 145, 146, 147, 148, 149, 178, 181, 194, 213, 214 ve 216'nın ticari sır ve gizli bilgilerden arındırılmak suretiyle kopyalarının 2010/3 sayılı Tebliğ'in 10(1). maddesi uyarınca CD

² Örnek olarak bkz. 19-43/720-39, 19-41/677-292, 19-38/567-235, 19-21/314-138, 19-13/173-78, 15-39/648-227, 19-13/170-75 sayılı kararlar.

	Belge 17, 18, 32, 33, 34, 35, 36, 37, 38, 41, 43, 52, 56, 57, 68, 69, 100, 107, 108, 111, 112, 114, 117, 119, 120, 122, 123, 143, 145, 146, 147, 148, 149, 177, 178, 181, 194, 213, 214, 216	içerisinde CCSD'nin erişimine açılması, - Belge 107, 117 ve 177'nin CCSD'nin müşterilerine ve bayilerine ait ticari sır ya da gizli bilgi içerdiğinden, dosyaya erişim talebinin, söz konusu belgeler bakımından 2010/3 sayılı Tebliğ'in 6. maddesi uyarınca reddi.
3	Çeşitli yerinde incelemeler kapsamında elde edilen bilgi ve belgelere ilişkin tutanaklar: Belge 209/11-12	Belge 209/11-12'nin kopyasının 2010/3 sayılı Tebliğ'in 10(1) maddesi uyarınca CD içerisinde CCSD'nin erişimine açılması,
4	Soruşturma Raporu'nda çeşitli tablo, paragraf ve belgelerde kullanılan CCSD'ye ait veya CCSD'yi aklayıcı/suçlayıcı olabilecek bilgiler: Tablo 11, 43 (CCSD oranları gizlidir), Tablo 66 (Pazardaki değişimde CCSD'nin payı gizlidir), 77, 82 (CCSD oranları gizlidir), 107, 119, 123 Paragraf 41, 48, 49, 56, 58, 59, 61, 233, 239, 244, 265, 266, 267, 284, 303, 347, 356, 372, 373 (CCSD hakkındaki iddialarla doğrudan ilişkili olan 3.201 nokta hakkında bilgiler), 374 (CCSD hakkındaki iddialarla doğrudan ilişkili olan 140 noktanın VKN, adres, işletme adı, kanal türü bilgileri), 384 (CCSD hakkındaki iddialarla doğrudan ilişkili olan nokta büyüklüğü verisi), 412 (CCSD hakkındaki iddialarla doğrudan ilişkili olan 118 noktanın VKN, adres, işletme adı, kanal türü bilgileri), 426, 542 Dipnot 107	- Tablo 11, 43, 66, 77, 82, 107, 119 ve 123'ün, paragraf 56, 59, 61, 284, 356, 372, 384, 412, 426 ve 542'nin, dipnot 107'nin 2010/3 sayılı Tebliğ'in 10(1) maddesi uyarınca CD içerisinde CCSD'nin erişimine açılması, - Paragraf 58, 244, 373 ve 374'ün ticari sır ya da gizli bilgilerden arındırılmak suretiyle 2010/3 sayılı Tebliğ'in 10(1) maddesi uyarınca CD içerisinde CCSD'nin erişimine açılması, - Paragraf 41, 48, 49, 233, 239, 265, 266, 267, 303 ve 347'nin CCSD'nin rakiplerine ait ticari sır, gizli bilgiler içerdiğinden, dosyaya erişim talebinin, söz konusu belgeler bakımından 2010/3 sayılı Tebliğ'in 6. maddesi uyarınca reddi.
5	Araştırma şirketlerine ilişkin belgeler: Belge 154, 157, 160, 211	- Belge 211'in ticari sır ve gizli bilgilerden arındırılmak suretiyle kopyasının 2010/3 sayılı Tebliğ'in 10(1) maddesi uyarınca CD içerisinde CCSD'nin erişimine açılması, - Belge 154, 157 ve 160'ın, Kurum içi yazışma olduğundan veya CCSD'nin rakiplerine ait ticari sır ve gizli bilgi içerdiğinden, dosyaya erişim talebinin, söz konusu belgeler bakımından 2010/3 sayılı Tebliğ'in 6. maddesi uyarınca reddi.
6	Paragraf 14	Paragraf 14'ün, şikâyetçiye ait gizli bilgi içermesi nedeniyle, dosyaya erişim talebinin, söz konusu belge bakımından 2010/3 sayılı Tebliğ'in 6. maddesi uyarınca reddi.
7	Bir işletme yetkilisiyle yapılan görüşme ve bahsi geçen yetkili tarafından ibraz edilen ses kaydı ve yazılı belgeler: Belge 191, 192	Belge 191 ve 192'nin yetkiliye ait ticari sır ve gizli bilgiler içerdiğinden, dosyaya erişim talebinin, söz konusu belgeler bakımından 2010/3 sayılı Tebliğ'in 6. maddesi uyarınca reddi.
8	CCSD hakkında çeşitli işletme yetkilileri tarafından yapılan şikâyet başvurularına ve CCSD rakipleri tarafından sunulan noktalara ilişkin olarak, başvuru sahipleri ile gerçekleştirilen telefon görüşmelerine istinaden doldurulan anket formları: Belge 197 Tablo 37 Paragraf 94 ila 99	- Belge 197'nin ticari sır ya da gizli bilgilerden verilerden arındırılmak suretiyle kopyasının 2010/3 sayılı Tebliğ'in 10(1) maddesi uyarınca CD içerisinde CCSD'nin erişimine açılması. - Tablo 37 ve paragraf 94 ila 99'un, başvuru sahiplerine ait ticari sır ya da gizli bilgi içerdiğinden, dosyaya erişim talebinin, söz konusu belgeler bakımından 2010/3 sayılı Tebliğ'in 6. maddesi uyarınca reddi.

9	Ekonomik Analiz ve Araştırma Dairesi tarafından hazırlanan 01.04.2021 tarih ve 2021-EAA-04 sayılı ekonomik analiz raporu: Belge 220	Belge 220'nin; - Ticari sırlarının EAAD tarafından karartılmasından sonraki halinin teşebbüs yetkililerince not alınarak Kurum'da incelenmesi, - Ticari sırlarının EAAD tarafından karartılmasından sonraki halinin inceleme sonrasındaki tutanağın sadece Kurum'da kalacak ekinde yer alması suretiyle imzalanıp kayıt altına alınması, Aynı şekilde veri talebiyle ilişkin olarak da; - Sektördeki teşebbüs verilerinin birleştirilmesi sonucu oluşturulan ve analizde kullanılan (popülasyon ve sorunlu noktalar özelinde) iki veri setinin rastgele seçilmiş 20 satırının sadece nasıl bir veri kullanıldığı hakkında teşebbüs yetkililerini aydınlatmak amacıyla teşebbüs isimleri ve müşteri vergi numaraları gizlenerek ve yetkililerin not almasına izin verilmeyerek Excel/Stata ortamında gösterilmesi, - Gösterilen örneğinin çıktısının tutanak ekinde sadece Kurum'da kalacak şekilde imzalanıp kayıt altına alınması.
10	Çeşitli rekabet otoritelerinden istenen bilgiler ve olası cevapları: Belge 165, 166, 167 Paragraf 148	Belge 165, 166, 167 ile paragraf 148'in ticari sır ve gizli bilgilerden arındırılmak suretiyle kopyasının 2010/3 sayılı Tebliğ'in 10(1) maddesi uyarınca CD içerisinde CCSD'nin erişimine açılması.
11	Raportörler tarafından sahada yapılan geleneksel kapalı satış noktası ziyaretlerinde elde edilen bulgular ve telefon görüşmeleri: Belge 168, 173, 186 Paragraf 221	- Belge 168, 173, 186'nın ticari sır ve gizli bilgilerden arındırılmak suretiyle kopyalarının 2010/3 sayılı Tebliğ'in 10(1) maddesi uyarınca CD içerisinde CCSD'nin erişimine açılması. - Paragraf 221 halihazırda ticari sır ve gizli bilgilerden arındırılmak suretiyle CCSD'ye tebliğ edilen Soruşturma Raporu'nda yer verildiğinden CCSD'nin erişimine açılmasına gerek olmadığı.
12	Teşebbüsler tarafından sunulan ekonomik analizler: Belge 58, 156	Belge 58 ve 156'nın şikâyetçiye veya CCSD'nin rakiplerine ait ticari sır ve gizli bilgiler içerdiğinden, dosyaya erişim talebinin, söz konusu belgeler bakımından 2010/3 sayılı Tebliğ'in 6. maddesi uyarınca reddi.

H. SONUÇ

(16) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre; Rekabet Kurulunun 02.04.2020 tarihli, 20-18/244-M sayılı kararı uyarınca açılan soruşturma kapsamında Coca-Cola Satış ve Dağıtım A.Ş.'nin 28.04.2021 tarih, 17488 sayı ile yaptığı dosyaya giriş başvurusuna ilişkin olarak;

- 1) 1 sıra numaralı talebine konu, Belge 113 ve 151'in; 3 sıra numaralı talebine konu, Belge 209/11-12'nin; 4 sıra numaralı talebine konu, Tablo 11, 43, 66, 77, 82, 107, 119 ve 123'ün, paragraf 56, 59, 61, 284, 356, 372, 384, 412, 426 ve 542'nin, dipnot 107'nin 2010/3 sayılı Tebliğ'in 10(1). maddesi uyarınca CD içerisinde CCSD'nin erişimine açılmasına,
- 2) 1 sıra numaralı talebine konu, Belge 171, 179 ve 180'in; 2 sıra numaralı talebine konu, Belge 17, 18, 32, 33, 34, 35, 36, 37, 38, 41, 43, 52, 56, 57, 68, 69, 100, 108, 111, 112, 114, 119, 120, 122, 123, 143, 145, 146, 147, 148, 149, 178, 181, 194, 213, 214 ve 216'nın; 5 sıra numaralı talebine konu, Belge 211'in; 8 sıra numaralı talebine konu, Belge 197'nin; 11 sıra numaralı talebine konu, Belge 168, 173, 186'nin ticari sır ve gizli bilgilerden arındırılmak suretiyle kopyalarının 2010/3 sayılı Tebliğ'in 10(1). maddesi uyarınca CD içerisinde CCSD'nin erişimine açılmasına,
- 3) 4 sıra numaralı talebine konu, paragraf 58, 244, 373 ve 374'ün ticari sır ve gizli bilgilerden arındırılmak suretiyle 2010/3 sayılı Tebliğ'in 10(1). maddesi uyarınca CD içerisinde CCSD'nin erişimine açılmasına,
- 4) 9 sıra numaralı talebine konu, Belge 220'nin ticari sır ve gizli bilgiler içermeleri nedeniyle, belgenin 2010/3 sayılı Tebliğ'in 10(2). maddesi uyarınca Kurum merkezinde herhangi bir elektronik veya mekanik kopyası alınmadan, raporun not alınabilecek şekilde ancak verilerin not alınmadan incelenmesi kaydıyla erişime açılmasına,
- 5) 1 sıra numaralı talebe konu, Belge 1, 5, 6, 23, 31, 39, 40, 42, 44, 45, 46, 48, 50, 51, 59, 66, 76, 78, 79, 80, 81, 82, 83, 85, 86, 87, 88, 89, 92, 93, 98, 115, 116, 118, 124, 125, 126, 129, 130, 131, 132, 134, 137, 138, 139, 141, 142, 144, 150, 152, 156, 161, 163, 164, 175, 183, 193, 195, 196, 198, 201, 202, 203, 204, 205, 206, 207, 208, 212, 217, 218 ve 219'un; 4 sıra numaralı talebine konu, paragraf 41, 48, 49, 233, 239, 265, 266, 267, 303 ve 347'nin; 12 sıra numaralı talebine konu, Belge 58 ve 156'nın özetlerine Soruşturma Raporu'nda yer verildiğinden ve/veya şikâyetçi veya CCSD'nin rakiplerine ait ticari sır ve gizli bilgiler içerdiğinden, dosyaya erişim talebinin, söz konusu belgeler bakımından 2010/3 sayılı Tebliğ'in 6. maddesi uyarınca reddine,
- 6) 2 sıra numaralı talebe konu, Belge 107, 117 ve 177'nin özetine Soruşturma Raporu'nda yer verildiğinden veya CCSD'nin müşterilerine ve bayilerine ait ticari sır ve gizli bilgi içerdiğinden, dosyaya erişim talebinin, söz konusu belgeler bakımından 2010/3 sayılı Tebliğ'in 6. maddesi uyarınca reddine,
- 7) 5 sıra numaralı talebe konu, Belge 154, 157 ve 160'ın, Kurum içi yazışma olduğundan veya CCSD'nin rakiplerine ait ticari sır ve gizli bilgi içerdiğinden, dosyaya erişim talebinin, söz konusu belgeler bakımından 2010/3 sayılı Tebliğ'in 6. maddesi uyarınca reddine,
- 8) 6 sıra numaralı talebe konu, paragraf 14'ün şikâyetçiye ait gizli bilgi içerdiğinden, dosyaya erişim talebinin, söz konusu belge bakımından 2010/3 sayılı Tebliğ'in 6. maddesi uyarınca reddine,

9) 7 sıra numaralı talebe konu, Belge 191 ve 192'nin ve 8 sıra numaralı talebine konu, Tablo 37 ve paragraf 94 ila 99'un, başvuru sahiplerine/yetkiliye ait ticari sır ve gizli bilgiler içerdiğinden, dosyaya erişim talebinin, söz konusu belge bakımından 2010/3 sayılı Tebliğin 6. maddesi uyarınca reddine,

10) 10 sıra numaralı talebe konu Belge 165, 166, 167 ile paragraf 148'in ticari sır ve gizli bilgilerden arındırılmak suretiyle 2010/3 sayılı Tebliğin 10(1). maddesi uyarınca CD içerisinde CCSD'nin erişimine açılmasına,

11) 1 sıra numaralı talebe konu Belge 200'ün, CCSD'ye ait belge olduğundan, 11 sıra numaralı talebine konu, paragraf 221'e ise ticari sır ve gizli bilgilerden arındırılmak suretiyle CCSD'ye tebliğ edilen Soruşturma Raporu'nda yer verildiğinden ve ilişkili belgeler arındırılarak işbu talep kapsamında sunulduğundan, CCSD'nin erişimine açılmasına gerek olmadığına

gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.