

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2023-3-096 (Devralma)
Karar Sayısı : 24-12/221-93
Karar Tarihi : 07.03.2024

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE
Üyeler : Ahmet ALGAN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK,
Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Ayşe ERGEZEN, Cengiz ÇOLAK,
Berat UZUN

B. RAPORTÖRLER : Emin Cenk GÜLERGÜN, Zeynep KUŞDEMİR, Zeynep Özge AĞRI

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN : - Imanto AG
Temsilcileri: Dr. M. Fevzi TOKSOY, Bahadır BALKI,
Ertuğrul Can CANBOLAT, Muhammed Safa UYGUR
Çamlıca Köşkü, Tekkeci Sok. No:3-5, Beşiktaş/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU: Belimed AG ve Belimed Life Science AG'nin tek kontrolünün, Imanto AG aracılığıyla Miele Beteiligungs-GmbH tarafından devralınması işlemi.**
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu kayıtlarına 25.12.2023 tarih ve 46524 sayı ile intikal eden, eksiklikleri 23.02.2024 tarihli ve 49036 sayılı yazı ile tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 29.02.2024 tarih ve 2023-3-096/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) Başvuruda özetle, Belimed AG (BELIMED IC) ve Belimed Life Science AG'den (BELIMED LS) oluşan BELIMED'in tek kontrolünün, Miele Beteiligung GmbH (MIELE BETEILIGUNGS) tarafından iştiraki olan Imanto AG¹ (IMANTO) aracılığıyla devralınması işlemine 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un (4054 sayılı Kanun) 7. maddesi uyarınca izin verilmesi talep edilmiştir.
- (5) MIELE BETEILIGUNGS, IMANTO ve Metall Zug AG (METALL ZUG) bir ortak girişim şirketi kurmak üzere 27.11.2023 tarihinde bir Ana Anlaşma imzalamışlardır. Anlaşmanın içeriği MIELE BETEILIGUNGS'un dolaylı iştiraki olan (i) Steelco S.p.A'nın (STEELCO) ve STEELCO'nun iştiraklerinin ve METALL ZUG'un iştirakleri olan (ii) BELIMED'in ve BELIMED'in iştiraklerinin katkı olarak sunulacağı bir ortak girişimin kurulmasına ilişkindir. Anlaşma uyarınca MIELE² ve METALL ZUG; yıkayıcı dezenfektörlerin, sterilizatörlerin, endoskop reprosesörlerinin, flusher dezenfektörlerin ve ilgili aksesuar ve hizmetlerin üretimi ve tedariki de dahil olmak üzere enfeksiyon

¹ Tamamına ve tek kontrolüne Miele Beteiligung GmbH (MIELE BETEILIGUNGS) aracılığıyla MIELE Grup (MIELE) sahiptir.

² MIELE'nin merkezi Almanya'da olup, (.....). Esas faaliyeti elektrikli ev aletlerinin imalatı ve satışlarıdır. İlave olarak çamaşır yıkama teknolojisi, ticari bulaşık makineleri gibi ekipman ve cihazların yanı sıra sağlık tesisleri veya laboratuvarlar için temizlik makinelerinin, dezenfektörlerin ve sterilizatörlerin imalatçısı ve dağıtıcısı olan Miele Professional (MIELE PRO) birimini de bünyesinde bulundurmaktadır.

kontrolü ve kontaminasyonun önlenmesi amaçlı ekipman ve cihazlar alanındaki faaliyetlerini ortak girişime katkı olarak sunacaktır.

- (6) İşlem sonrasında MIELE, devre konu ortak girişim hisselerin %(.....), METALL ZUG ise %(.....) sahip olacaktır. İşlem sonrasında, devre konu teşebbüsün Yönetim Kurulu (.....) üyeden oluşacak olup (.....) Yönetim Kurulu Üyesi MIELE tarafından,(.....) Yönetim Kurulu Üyesi ise METALL ZUG tarafından atanacak, Yönetim Kurulu Başkanı ise (.....) tarafından önerilecektir. METALL ZUG'un sahip olacağı bazı veto haklarına ilişkin kararlar hariç, Yönetim Kurulu kararları salt çoğunlukla alınacaktır. Öte yandan bahse konu veto hakları, azınlık hissedarların korunmasına yönelik standart haklarla sınırlı olup bütçe, iş planı, üst yönetimin atanması veya yatırımlar gibi ortak girişimin stratejik işletme kararlarına ilişkin değildir. Dolayısıyla MIELE, işlem sonrası devre konu teşebbüsün tek kontrolüne sahip olacaktır. METAL ZUG'un devre konu teşebbüs olan ortak girişime katkı olarak sadece BELIMED'in faaliyetlerini sunması nedeniyle bildirim konu işlem neticesinde MIELE, BELIMED üzerinde dolaylı tek kontrolü elde etmiş olacaktır.
- (7) BELIMED, bildirim konusu işlem öncesinde METALL ZUG tarafından kontrol edilmekte iken işlemten sonra kurulacak ortak girişim aracılığıyla dolaylı olarak MIELE tarafından tek kontrol edilecektir. Bu bilgiler doğrultusunda, bildirilen işlem sonrasında BELIMED'in kontrol yapısında kalıcı değişiklik meydana geleceğinden bildirim konusu işlem, Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in (2010/4 sayılı Tebliğ) 5. maddesi kapsamında bir devralma işlemidir.
- (8) Devre konu BELIMED'in 2022 yılı cirosunun 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasının (a) ve (b) bentlerinde yer alan "250 milyon TL Türkiye cirosu eşikleri"ni aşmadığı görülmektedir. Bununla birlikte, 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin ikinci fıkrası uyarınca Türkiye coğrafi pazarında faaliyet gösteren veya arge faaliyeti olan ya da Türkiye'deki kullanıcılara hizmet sunan, dijital platformlar, yazılım ve oyun yazılımı, finansal teknolojiler, biyoteknoloji, farmakoloji, tarım kimyasalları ve sağlık teknolojileri alanlarında faaliyet gösteren teşebbüslerin devralınmasına ilişkin işlemler bakımından birinci fıkranın (a) ve (b) bentlerinde yer alan "250 milyon TL Türkiye cirosu eşikleri" aranmamaktadır. Devre kolu BELIMED, sağlık teknolojileri alanında faaliyet gösterdiğinden, BELIMED'in kontrol yapısında değişiklik yaratan bildirim konusu işlem, 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin ikinci fıkrası kapsamında getirilen istisna uyarınca izne tabidir.
- (9) Devralan MIELE, Türkiye'deki ticari faaliyetini IMANTO'nun (.....) iştiraki olan Miele Elektrikli Aletler Dış Ticaret ve Paz. Ltd. Şti. (MIELE TÜRKİYE) aracılığıyla gerçekleştirilmektedir. MIELE TÜRKİYE; buzdolabı, çamaşır makinesi, bulaşık makinesi, fırın gibi beyaz eşyalar; kahve makinesi, elektrikli süpürge, ütü gibi küçük ev aletleri ve sanayide veya sağlık kurumlarında kullanılmak üzere cihazların satışı konusunda faaliyet göstermektedir. Diğer tüm MIELE satış iştirakleri gibi şirket, ev aletleri ve profesyonel kullanıma yönelik cihazların satışının yanı sıra bu cihazlar için satış sonrası servis gibi hizmetlerin sağlanması alanında da faaliyet göstermektedir. Ayrıca MIELE bünyesinde bulunan MIELE PRO birimi aracılığıyla sağlık tesisleri veya laboratuvarlar için temizlik makinelerinin, dezenfektörlerin ve sterilizatörlerin imalatı ve dağıtımını yapmaktadır. Bununla birlikte MIELE, tamamına sahip olduğu iştiraki STEELCO vasıtasıyla hastaneler, laboratuvarlar ve ilaç endüstrisindeki ekipmanların temizlenmesi, dezenfektasyonu ve sterilizasyonu ekipmanlarının satışını gerçekleştirmektedir.

- (10) Devre konu BELIMED'in Türkiye'de bir iştiraki bulunmamaktadır. BELIMED IC enfeksiyon kontrol sektöründe; BELIMED LS ise kontaminasyon önleme sektöründe faaliyet göstermektedir. BELIMED IC, tıbbi ve cerrahi aletlerin sterilizasyonu, dezenfeksiyonu, temizlik ürünleri ve hizmet çözümleri sağlayıcısıdır. Bunun yanı sıra yeniden kullanılabilen tıbbi cihazların tekrar işlenmesi için kullanılan sterilizasyon, dezenfeksiyon ve temizlik ürünlerinin imalatını ve dağıtımını gerçekleştirmektedir. BELIMED LS ise, ilaç ve biyoteknoloji sektöründe kontaminasyonun önlenmesi için makine temizliği ve sterilizasyon çözümleri imalatı ve dağıtımını alanında faaliyet göstermektedir.
- (11) Bu kapsamda taraflar faaliyetleri arasında dezenfektasyon ve sterilizasyon alanında "yıkayıcı dezenfektör" ve "yüksek sıcaklıklı sterilizatör" cihazlarının satış faaliyetlerinde yatay örtüşme bulunmaktadır. Yıkayıcı dezenfektörler, cerrahi aletleri ve diğer tıbbi, farmasötik veya laboratuvar aletlerini temizlemek, dezenfekte etmek ve kurutmak amacıyla kullanılırken; yüksek sıcaklıklı sterilizatörler ise laboratuvarın veya tıbbi aletlerin veya ilaç üretiminde kullanılan gereçlerin üretiminden veya kullanıldıktan, temizlendikten ve dezenfekte edildikten sonra sterilize edilmesi amacıyla kullanılmaktadır. Söz konusu cihazlar farklı kullanım alanlarına sahip olduğundan cihazlar arasında talep ikamesi bulunmamaktadır. Bununla birlikte pazarda faaliyet gösteren birçok tedarikçinin birden fazla ekipman türünü (genellikle tüm ürün kategorilerinde) satışa sunduğu, müşterilerin ve satış kanallarının aynı olduğu dikkate alındığında her iki cihaz arasında arz ikamesinin mümkün olabileceği değerlendirilmektedir. Bu noktada Birleşik Krallık Adil Ticaret Ofisinin, *STERIS/Synergy* kararında³ da dezenfektörler ve sterilizatörlerin ayrı ilgili ürün pazarı teşkil ettiği değerlendirilmekle birlikte kesin bir ilgili ürün pazarı tanımında bulunulmadığı görülmektedir.
- (12) Yukarıda yer verilen açıklamalar ışığında, mevcut dosya kapsamında "yıkayıcı dezenfektörler" ve "yüksek sıcaklıklı sterilizatörler" cihazlarının ayrı ilgili ürün pazarları oluşturduğu değerlendirilmiştir.
- (13) Dosya kapsamı bilgilerden, 2020, 2021, 2022 yıllarına ilişkin olarak tarafların toplam pazar payları yıkayıcı dezenfektör cihazları pazarında %(.)'in altında; yüksek sıcaklıklı sterilizatör cihazları pazarında ise %(.) ile %(.) arasında oldukça düşük olduğu görülmüştür. Bununla birlikte bildirim konu işlem taraflarının yüksek sıcaklıklı sterilizatör pazarında Eryiğit Tıbbi Cihazlar AŞ (ERYİĞİT) (>%(.)), Getinge Medikal Sistemler San. ve Tic. AŞ (GETİNGE) (>%(.)), NÜVE Sanayi Malzemeleri İmalat ve Ticaret AŞ (NUVE) (>%(.)) ile M.İ.K.S.T.A. Paslanmaz Çelik Hastane Donanımları Mutfak Makina Medikal Cihazlar İmalatı İnşaat Sanayi ve Ticaret LTD.ŞTİ. (MİKSTA) (%(.)) ve ayrıca yıkayıcı dezenfektör pazarında ERYİĞİT (>%(.)), GETİNGE (>%(.)) ile MİKSTA (%(.)) gibi güçlü rakipleri de bulunmaktadır.
- (14) Söz konusu pazarların her birinde işlem sonrası toplam pazar paylarının %(.)'in altında kaldığı ve ilgili pazarda %(.)'nin üzerinde pazar payına sahip rakip teşebbüslerin bulunduğu görülmektedir. Bu bakımdan, bildirim konu işlem sonrası tarafların ulaştığı pazar payının rakiplerinin gerisinde kaldığı ve pazarlarda hâlihazırda daha yüksek pazar payına sahip rakiplerin var olduğu göz önünde bulundurulduğunda, yatay örtüşen pazarlar bakımından etkin rekabetin önemli ölçüde kısıtlanmayacağı değerlendirilmiştir.
- (15) Yukarıda yapılan değerlendirmeler çerçevesinde, anılan işlemin başta hâkim durum yaratılması veya mevcut bir hâkim durumun güçlendirilmesi olmak üzere, ülkenin

³ ME/6488/14 – STERIS Corporation/Synergy Health Plc

bütünü yahut bir kısmında ilgili pazarda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğurmayacağı kanaatine ulaşılmıştır.

H. SONUÇ

- (16) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.