

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

**REKABET KURULU KARARI**

Dosya Sayısı : 2023-5-022 (Ortak Girişim)  
Karar Sayısı : 23-45/859-303  
Karar Tarihi : 21.09.2023

**A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER**

Başkan : Birol KÜLE  
Üyeler : Ahmet ALGAN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK,  
Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Ayşe ERGEZEN,  
Cengiz ÇOLAK, Berat UZUN

**B. RAPORTÖRLER** : Ahmet Ogün KARAGÜLLE, Abdülkadir AYDIN,  
Gülşah DAL, Muhammed Mustafa AÇIKEL

**C. BİLDİRİMDE  
BULUNAN**

: ICA IC İçtaş Altyapı İşletme ve Bakım AŞ  
Temsilcisi: Av. Ayşe Eda BİÇER ÖZEN  
Piyade Sokak, Portakal Çiçeği Apt. No:18 C Blok Kat. 3,  
06550 Çankaya/ANKARA

- (1) **D. DOSYA KONUSU: ICA IC İçtaş Altyapı İşletme ve Bakım AŞ ile SGN Lojistik Yatırım Sanayi ve Ticaret AŞ arasında tam işlevsel bir ortak girişim oluşturulması işlemi.**
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu kayıtlarına 13.07.2023 tarih ve 40465 sayılı yazı ile intikal eden ve eksiklikleri 06.09.2023 tarihli ve 42182 sayılı yazı ile tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 20.09.2023 tarih ve 2023-5-022/Öİ sayılı Ortak Girişim Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda özetle, dosya konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

**G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME**

- (4) Başvuruda, ICA IC İçtaş Altyapı İşletme ve Bakım AŞ (ICA IC İÇTAŞ) ile SGN Lojistik Yatırım Sanayi ve Ticaret AŞ (SGN LOJİSTİK) arasında imzalanması tasarlanan Pay Sahipleri Sözleşmesi kapsamında tam işlevsel ortak girişim kurulması işlemine 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun (4054 sayılı Kanun) ve 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ (2010/4 sayılı Tebliğ) çerçevesinde izin verilmesi talep edilmektedir.
- (5) Bildirim konusu işlem ile kurulacak Ortak Girişim'in hisselerinin %(.....)'lik kısmının ICA IC İÇTAŞ'a ve nihai olarak IC İÇTAŞ GRUBU'na ait olacağı, %(.....)'luk kısmının ise SGN LOJİSTİK'e ve nihai olarak NETLOG GRUBU'na ait olacağı beyan edilmiştir.
- (6) 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesinin birinci fıkrasında, "Kontrolde kalıcı değişiklik meydana getirecek şekilde; (a) iki veya daha fazla teşebbüsün birleşmesi ya da (b) bir veya daha fazla teşebbüsün tamamının ya da bir kısmının doğrudan veya dolaylı kontrolünün, hisse ya da malvarlığının satın alınmasıyla, sözleşmeyle veya diğer bir yolla bir ya da daha fazla teşebbüs veya hâlihazırda en az bir teşebbüsü kontrol eden bir ya da daha fazla kişi tarafından devralınması, Kanunun 7'nci maddesi kapsamında birleşme veya devralma işlemi sayılır." hükmü yer almaktadır. Aynı maddenin üçüncü fıkrasında: "Bağımsız bir iktisadi varlığın tüm işlevlerini kalıcı olarak yerine getirecek bir ortak girişimin oluşturulması, bu maddenin birinci fıkrasının (b) bendi kapsamında

*bir devralma işlemidir.*” hükmüne yer verilmiştir. Anılan hüküm uyarınca dosya konusu işlemin 2010/4 sayılı Tebliğ kapsamında bir devralma işlemi sayılabilmesi için ortak kontrol altında bir teşebbüsün bulunması ve ortak girişimin bağımsız iktisadi varlık (tam işlevsel) olarak ortaya çıkması şeklinde iki unsurun birlikte sağlanması gerekmektedir.

- (7) Bildirime konu işlemi düzenleyen ve taraflar arasında imzalanacak olan Pay Sahipleri Sözleşmesi kapsamında Yönetim Kurulu’nu Oluşumu (.....) hüküm altına alınmıştır. Her durumda (.....) belirleyici etkisi olmayacağı beyan edilmiştir.
- (8) Diğer yandan, bildirim konu işlemi düzenleyen ve taraflar arasında imzalanacak olan Pay Sahipleri Sözleşmesi kapsamında İş Planı’nın ve Yıllık Bütçe’nin onaylanması gibi stratejik konuları içeren “Yönetim Kurulu Saklı Konuları” ile ilgili olarak yapılacak her türlü işlem için ICA IC İÇTAŞ ile SGN LOJİSTİK tarafından (.....), Genel Kurul Kararları kapsamında ise Türk Ticaret Kanunu nezdinde daha ağır bir nisap öngörülmedikçe “Genel Kurul Saklı Konuları” hariç olmak üzere bir Genel Kurul kararının ancak Genel Kurul toplantısında Ortak Girişim’in toplam sermayesinin salt çoğunluğunu temsil eden payları elinde bulunduran pay sahiplerinin olumlu oyu ile alınabileceği, “Genel Kurul Saklı Konuları” içinse yine Türk Ticaret Kanunu nezdinde daha ağır bir nisap öngörülmediği takdirde toplantı ve karar nisabının Şirket sermayesinin en az %(.....)’ini temsil eden payları elinde bulunduran pay sahiplerinden oluşacağı hususları düzenlenmiştir. Söz konusu saklı konular Pay Sahipleri Sözleşmesinin 11.8. maddesinde (.....) olarak belirtilmiştir. Bu çerçevede, işlem taraflarının kurulacak Ortak Girişim üzerinde ortak kontrole sahip olacakları değerlendirilmektedir.
- (9) Ortak Girişimin; bağımsız olarak faaliyet gösterebilecek ve günlük faaliyetlerini yürütebilecek yönetim kadrosuna ve finansal kaynağa sahip olacağı, kurucu ortakların faaliyetlerinin ötesinde bir faaliyet göstermeyi hedeflediği, ücretlendirme kararlarının Ortak Girişim tarafından alınabileceği ve yalnızca ortaklarla ticari ilişki yürütülmesinin amaçlanmadığı, süresiz şekilde kurulduğu ve kalıcı olarak faaliyet göstermeyi hedeflediği beyan edilmiştir.
- (10) Yukarıda yer verilen açıklamalar çerçevesinde Ortak Girişim’in bağımsız olarak faaliyet gösterme fonksiyonuna sahip olacak düzeyde kaynağa sahip olacağı, işlem taraflarından bağımsız faaliyet göstereceği ve tam işlevsel olma koşulunu sağlayacak ölçüde kalıcı faaliyet göstermeyi planlaması hususları göz önünde bulundurulduğunda Ortak Girişimin tam işlevsellik için gerekli olan unsurları taşıdığı değerlendirilmektedir. Ayrıca, ciro bilgileri incelendiğinde tarafların 2022 yılı cirolarının 2010/4 sayılı Tebliğ’in 7. maddesinin (a) bendinde belirtilen eşikleri aştığı ve dolayısıyla bildirim konusu işlemin izne tabi bir işlem olduğu anlaşılmaktadır.
- (11) İşlem tarafı IC İÇTAŞ GRUBU faaliyet alanını konut, iş merkezi, kamu binaları, otel, sağlık merkezi, okul, askeri bina ve kamplar, santral, fabrika, yol, köprü, liman, havalimanı, su arıtma tesisi, atık su dönüştürme tesisi, sulama tesisi, yeraltı ve yerüstü düzenleriyle, otoyol, yüksek hızlı tren, metro hattı gibi projeler kapsamında inşaat ve altyapı işlerinin görülmesi, ücretli köprü ve otoyollar ile limanların bakımı ve işletilmesi, çeşitli makine ve inşaat malzemelerinin imalatı ve ticareti, mobilya ve prefabrik yapıların imalatı, çeşitli kaynaklara dayalı elektrik üretim, dağıtım, satış faaliyetleri, Akkuyu nükleer enerji santrali projesine yönelik çeşitli faaliyetlerin gerçekleştirilmesi, otel ve kongre salonu yönetimi, yemek hazırlama ve sunum faaliyetleri, restoran ve kafeterya işletmeciliği, liman veya marina işletmeciliği, alışveriş merkezi, konsept havalimanı ve benzeri yerlerde bağımsız bölümlerin ve tüm kiralanabilir alanların kiralanması, çeşitli gayrimenkul projelerinin gerçekleştirilmesi, inşa ve yenilemelerini kapsamaktadır.

- (12) Diğer bir işlem tarafı NETLOG GRUBU ise, lojistik ve depolama hizmetleri, gümrüklü depolama hizmetleri, soğuk zincir lojistiği, karayolu taşımacılığı, uluslararası karayolu, denizyolu ve havayolu taşımacılığı, uluslararası multimodal taşımacılık, mikro dağıtım, parsel dağıtım hizmetleri ve likit taşıma/tanker taşıma hizmetlerini kapsayacak şekilde ülke çapında faaliyet göstermektedir.
- (13) İşlem taraflarının faaliyet alanları göz önünde bulundurulduğunda, işlem taraflarının faaliyetleri arasında herhangi bir yatay veya dikey örtüşme bulunmadığı değerlendirilmektedir.
- (14) Dosya özelinde yapılan inceleme ve değerlendirmeler neticesinde, bildirim konusu işlem taraflarının faaliyetlerinin yatay ve dikey olarak örtüşmediği ve anılan işlem ile 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi çerçevesinde başta hâkim durum yaratılması ya da mevcut bir hâkim durumun güçlendirilmesi ve böylece etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunun ortaya çıkmayacağı kanaatine ulaşılmıştır.

## **H. SONUÇ**

- (15) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.