

**Rekabet Kurumu Başkanlığından,**

**REKABET KURULU KARARI**

**Dosya Sayısı** : 2018-5-38  
**Karar Sayısı** : 19-12/146-67  
**Karar Tarihi** : 13.03.2019

**A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER**

**Başkan** : Prof. Dr. Ömer TORLAK (Başkan)  
**Üyeler** : Arslan NARİN (İkinci Başkan), Adem BİRCAN, Mehmet AYAN,  
Ahmet ALGAN, Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Şükran KODALAK

**B. RAPORTÖRLER** : Kerem TOMUR, Mehmet TOKGÖZ, Furkan BAŞTÜRK,  
Osman AYAR

**C. TARAF** : - Coşkunlar Hazır Beton İnş. Taah. San. ve Tic. A.Ş  
Mutafoğlu Mah. Kabaktepe Yolu Kuşkayası Mevkii  
Merkez/YOZGAT

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Rekabet Kurulunun 06.09.2018 tarih ve 18-30/525-M sayılı kararı ile yürütülmekte olan önaraştırma kapsamında 05.02.2019 tarihinde Coşkunlar Hazır Beton İnş. Taah. San. ve Tic. A.Ş.'de yapılan yerinde incelemenin e-postaların silinmesi suretiyle engellenmesi/zorlaştırılması.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurulunun (Kurul) 06.09.2018 tarih ve 18-30/525-M sayılı kararı doğrultusunda yürütülmekte olan önaraştırma kapsamında yerinde incelemenin engellenmesi üzerine hazırlanan 05.03.2019 tarih ve 2018-5-38/BN-1 sayılı Bilgi Notu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili Bilgi Notunda; söz konusu önaraştırma çerçevesinde 05.02.2019 günü COŞKUNLAR BETON tarafından, yerinde inceleme esnasında hazirbeton@coşkunlar.com hesabında yer alan e-posta yazışmalarının silinmesi suretiyle yerinde incelemenin engellendiği, bu nedenle adı geçen teşebbüse 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un (4054 sayılı Kanun) 16. maddesinin birinci fıkrası uyarınca 2018 yılı gayri safi gelirinin binde beşi oranında idari para cezası verilmesi gerektiği ifade edilmiştir.

**G. İNCELEME, GEREKÇE VE HUKUKİ DAYANAK**

**G.1. Yaşanan Gelişmelerin Özeti**

- (4) Kurulun 06.09.2018 tarih ve 18-30/525-M sayılı kararı ile; Yozgat ilinde faaliyet gösteren hazır beton firmalarının aralarında anlaşarak fiyat belirlemek suretiyle 4054 sayılı Kanun'u ihlal ettikleri iddiasına yönelik önaraştırma yapılmasına hükmedilmiştir. Bu doğrultuda raportörler tarafından 05.02.2019 tarihinde COŞKUNLAR BETON'a yerinde inceleme gerçekleştirmek üzere gidilmiştir.
- (5) Şirket yetkililerine raportörlerin yetki belgeleri ve Rekabet Kurumu kimlik kartlarının ibrazının akabinde, Kurul tarafından yürütülmekte olan önaraştırma kararı hakkında bilgi verilmiş ve yerinde inceleme yapılacağı ifade edilmiştir. Gerekli bilgilendirmelerin yapılmasını takiben Muhasebe Yetkilisi (.....) odası ve bilgisayar ile hazirbeton@coşkunlar.com adlı şirket e-posta hesabı incelenmeye başlanmıştır. İlk açıldığı anda yaklaşık 1300 adet e-posta bulunduğu görülen hazirbeton@coşkunlar.com hesabında, incelemeye başlandıktan kısa bir süre sonra saat 11:00'de elektrik kesintisi yaşanmış, saat 11:30'da elektrik geldiğinde de incelemeye devam etmek amacıyla bilgisayar tekrar açılmıştır.

- (6) Ancak bilgisayar açılmış olmasına rağmen internet bağlantısı kurulamamış ve mezkûr e-posta hesabına erişim sağlanamamıştır. İnternet bağlantısının geri gelmemesinin sebebinin sıkça yaşanan elektrik kesintileri olduğu teşebbüs yetkililerince dile getirilmiş, belirli bir süre geçtikten sonra kendiliğinden bağlantının geldiği ifade edilmiştir. Bunun üzerine bilgisayarda kayıtlı evrak ve odada incelemeye devam edilmiş yaklaşık olarak saat 12:45'te inceleme tamamlanmıştır.
- (7) Mevcut adreste incelemenin tamamlandığı an itibarıyla internet bağlantısı kurulamamış, bunun üzerine ilgili e-posta hesabında inceleme yapabilmek amacıyla şirket ekonomik bütünlüğünde yer alan Coşkunlar Motorlu Araçlar ve Akaryakıt Tic. A.Ş.'ye gelinmiştir. Saat 13:00 itibarıyla hazirbeton@coşkunlar.com hesabına yeniden erişilmeye çalışılmıştır. Açılan ekranda "hesap devre dışı bırakıldı" yazısı görülmüş, şirket çalışanı Muhasebe Yetkilisi (.....) tarafından e-posta hesabına tekrar erişilmeye çalışıldığında "şifreniz son bir saat içerisinde değiştirildi" uyarısı ile karşılaşmış ve erişim sağlanamamıştır. Konuyla ilgili olarak teşebbüs yetkililerince bu durumun sunucularda yaşanan sıkıntıdan kaynaklandığı, kısa bir süre içerisinde erişim sağlanacağı ifade edilmiştir. Hesaba erişim sağlanamaması üzerine teşebbüs yetkilileri tarafından telefon görüşmeleri yapılmış, teşebbüs Yönetim Kurulu Başkanı (.....) tarafından (.....) hesabı kimin kullandığı, niçin açılmadığı hususu sorularak şirketin e-posta hesabının açılması istenmiştir.
- (8) Nihayetinde saat 13:38'de hazirbeton@coşkunlar.com hesabına erişim yeniden sağlanmıştır. Erişim sağlandığında e-posta hesabında sadece 44 adet e-postanın kaldığı görülmüş ve raportörlerce ekran görüntüsü alınmıştır. Akabinde, gerekli diğer incelemeler yapılarak yerinde inceleme tamamlanmıştır.

## G.2. Hukuki Değerlendirme

- (9) Yerinde inceleme yetkisi, 4054 sayılı Kanun'un ihlal edilip edilmediğinin ortaya çıkarılmasında kullanılan en önemli araçların başında gelmektedir. Bu yetkinin etkin bir şekilde kullanılması, verimli sonuçlar elde edilebilmesi noktasında büyük öneme sahiptir.
- (10) 4054 sayılı Kanun'un "Yerinde İnceleme" başlıklı 15. maddesi;

*"Kurul, bu Kanunun kendisine verdiği görevleri yerine getirirken gerekli gördüğü hallerde, teşebbüs ve teşebbüs birliklerinde incelemelerde bulunabilir. Bu amaçla teşebbüslerin veya teşebbüs birliklerinin:*

*a) Defterlerini, her türlü evrak ve belgelerini inceleyebilir ve gerekirse suretlerini alabilir,*

*b) Belirli konularda yazılı veya sözlü açıklama isteyebilir,*

*c) Teşebbüslerin her türlü mal varlığına ilişkin mahallinde incelemeler yapabilir.*

*İnceleme, Kurul emrinde çalışan uzmanlar tarafından yapılır. Uzmanlar incelemeye giderken yanlarında incelemenin konusunu, amacını ve yanlış bilgi verilmesi halinde idarî para cezası uygulanacağını gösteren bir yetki belgesi bulundurlar.*

*(Ek: 01.08.2003-4971/ 25. Md.) İlgililer istenen bilgi, belge, defter ve sair vasıtaların suretlerini vermekle yükümlüdür. Yerinde incelemenin engellenmesi veya engellenme olasılığının bulunması durumunda sulh ceza hakimi kararı ile yerinde inceleme yapılır."*

şeklinde düzenlenmiştir. Aynı Kanun'un "İdari Para Cezası" başlıklı 16. maddesinin birinci fıkrasının (d) bendinde ise "*yerinde incelemenin engellenmesi ya da zorlaştırılması*", teşebbüslere idari para cezası verilmesini gerektiren hallerden biri olarak hüküm altına alınmıştır.

- (11) Yukarıda yer verilen hükümler ışığında; 05.02.2019 tarihinde COŞKUNLAR BETON tarafından yerinde inceleme esnasında hazirbeton@coşkunlar.com hesabında yer alan e-posta yazışmalarının silinmesi suretiyle yerinde incelemenin engellendiği, bu nedenle 4054 sayılı Kanun'un 16. maddesinin birinci fıkrasının (d) bendi dairesinde 2018 mali yılı sonunda oluşan yıllık gayri safi gelirlerinin binde beşi oranında olmak üzere idari para cezası verilmesi gerektiği sonucuna ulaşılmıştır.

#### **H. SONUÇ**

- (12) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre,
- Rekabet Kurulunun 06.09.2018 tarih ve 18-30/525-M sayılı kararı uyarınca yürütülmekte olan önaraştırma kapsamında 05.02.2019 tarihinde Coşkunlar Hazır Beton İnş. Taah. San. ve Tic. A.Ş. tarafından yerinde inceleme esnasında hazirbeton@coşkunlar.com hesabında yer alan e-posta yazışmalarının silinmesi suretiyle yerinde incelemenin engellendiğine,
  - Bu nedenle, Coşkunlar Hazır Beton İnş. Taah. San. ve Tic. A.Ş.'ye 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 16. maddesinin birinci fıkrasının (d) bendi uyarınca 2018 yılı gayri safi gelirlerinin binde beşi oranında olmak üzere (.....) idari para cezası verilmesine

gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.