

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2012-3-102 (Özelleştirme)
Karar Sayısı : 13-03/24-15
Karar Tarihi : 10.01.2013

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI
Üyeler : Doç. Dr. Mustafa ATEŞ, İsmail Hakkı KARAKELLE,
Dr. Murat ÇETİNKAYA, Reşit GÜRPINAR, Kenan TÜRK

B. RAPORTÖRLER: Osman Tan ÇATALCALI, Neyzar ÜNÜBOL

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN :- T.C. Başbakanlık Özelleştirme İdaresi Başkanlığı
Ziya Gökalp Cad. No:80 Kurtuluş / Ankara

- (1) **D. DOSYA KONUSU: Özelleştirme İdaresi Başkanlığının Kayseri Şeker Fabrikası AŞ.'deki %9,9993 oranında hissesinin "satış" yöntemiyle blok olarak ve "pazarlık usulü" uygulanmak suretiyle özelleştirilmesi kapsamında, Kayseri Şeker Fabrikası A.Ş. veya Ak-Can Şeker San. ve Tic. A.Ş. tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talebi.**
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Özelleştirme İdaresi Başkanlığı (ÖİB)'nin Kurum kayıtlarına 24.12.2012 tarih ve 10666 sayı ile giren yazısında; ÖİB tarafından 1998/4 sayılı "Özelleştirme Yoluyla Devralmaların Hukuki Geçerlilik Kazanabilmeleri için 1998/4 sayılı Rekabet Kurumuna Yapılacak Ön Bildirimlerde ve İzin Başvurularında Takip Edilecek Usul ve Esaslar Hakkında Tebliğ'in (1998/4 sayılı Tebliğ) 6. maddesi uyarınca ÖİB'nin Kayseri Şeker Fabrikası A.Ş. (Kayseri Şeker)'deki %9,9993 oranındaki hissesinin "satış" yöntemiyle blok olarak "pazarlık usulü" uygulanmak suretiyle özelleştirilmesi için gerçekleştirilen ihaleye son teklif verme tarihi olan 29.11.2012 tarihi itibarıyla alınan Kayseri Şeker¹ ve Ak-Can Şeker San. ve Tic. A.Ş. (Ak-Can)'nin teklifleri hakkında karar tesis edilmesi talebinde bulunulmuştur.
- (3) Bunun üzerine, 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun (4054 sayılı Kanun)'un 7. maddesi ile 1998/4 sayılı Tebliğ'in ilgili hükümleri uyarınca yapılan inceleme sonucu düzenlenen 02.01.2013 tarih ve 2012-3-102/ÖN sayılı Özelleştirme Nihai Bildirim Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (4) **F. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda özetle; bildirim konu işlemin 1998/4 sayılı Tebliğ kapsamında olmadığı kanaat ve sonucuna ulaşıldığı ifade edilmiştir.

G.İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

G.1. Yapılan Tespitler ve Hukuki Değerlendirme

- (5) Dosya konusu özelleştirme işleminin ön bildirim aşamasında hazırlanan 30.05.2012 tarih ve 2012-3-102/BN sayılı Bilgi Notu'nda özetle;
 - a. 1998/4 sayılı Tebliğ'in kapsamını belirleyen 2. maddesinde "*bir teşebbüsün ortaklık paylarının ya da diğer hak ve araçlarının tümünün veya bir kısmının teşebbüsün*

¹ Yeni Türk Ticaret Kanunu uyarınca şirketler, bazı koşullar altında, kendi hisse senetlerini alabilmektedirler.

13-03/24-15

üzerindeki kontrolü değiştirecek ya da karar organlarını etkileyecek şekilde yahut mal veya hizmet üretimine yönelik birimlerin özelleştirme yolu ile her türlü devri'nin 1998/4 sayılı Tebliğ'in hükümlerine tabi olduğunun düzenlendiği,

- b. Ancak başvuru konusu hisselerin satışı sonucunda Kayseri Şeker'in kontrol yapısında herhangi bir değişimin yaşanmayacağı,
- c. ÖİB ile yapılan yazışmalar sonucunda Kayseri Şeker'deki %9,9993 oranındaki özelleştirilecek kamu hissesinin adi hisse senedi niteliğinde olması ve sahiplerine kâra iştirak ve genel kurulda oy kullanma bakımından ayrıcalıklı bir takım haklar tanınmaması nedeniyle veto hakkı veya imtiyazının bulunmadığı bilgisinin de edinildiği,
- d. Yukarıda yer verilen nedenlerden ötürü ÖİB'nin Kayseri Şeker'de bulunan %9,9993 oranındaki hissesinin devrinin Kayseri Şeker'in kontrolünü değiştirmeyeceği ya da karar organlarını etkilemeyeceği

tespitleri yapılarak anılan özelleştirme işleminin 1998/4 sayılı Tebliğ kapsamında olmadığı sonucuna ulaşılmıştır.

- (6) Anılan Bilgi Notu 06.06.2012 tarihli Kurul toplantısında görüşülerek, 12-30/886-M sayı ile işlemin 1998/4 sayılı Tebliğ kapsamında olmadığı kararına varılmıştır.
- (7) Kayseri Şeker'in özelleştirme işlemi öncesindeki hissedarlık yapısı Tablo 1'de sunulmuştur.

Tablo 1: Kayseri Şeker A.Ş. Ortaklık Yapısı

Hissedar	Hisse Oranı (%)
Kayseri Pancar Ekicileri Kooperatifi	(.....)
Pancar Ekicileri Kooperatifleri (Çeşitli)	(.....)
Özelleştirme İdaresi Başkanlığı	(.....)
Pankobirlik	(.....)
Konya Şeker San. ve Tic. A.Ş.	(.....)
Amasya Şeker Fabrikası A.Ş. ²	(.....)
Beta Ziraat ve Ticaret A.Ş.	(.....)
Pancar Motor A.Ş.	(.....)
TOPLAM	100,00

- (8) 1998/4 sayılı Tebliğ'in 2. maddesi uyarınca; özelleştirilecek bir teşebbüsün kontrolünü değiştirmeyen, karar organlarının yapısını etkilemeyen veya bu teşebbüsün mal veya hizmet üretimine yönelik birimlerinin özelleştirilmediği işlemler 1998/4 sayılı Tebliğ kapsamında değerlendirilmemektedir.
- (9) Dosya konusu işlem, yukarıda yer verilen bilgiler ve 06.06.2012 tarih ve 12-30/886-M sayılı Kurul kararı ışığında değerlendirildiğinde, ÖİB'nin Kayseri Şeker'deki %9,9993 oranındaki hissesinin özelleştirilmesi sonucunda hisselerin ihaleye teklif veren Kayseri Şeker veya Ak-Can'dan herhangi biri tarafından alınması halinde Kayseri Şeker'in yönetiminde bir değişiklik olmayacağı anlaşılmıştır. Söz konusu hisselerin herhangi bir veto hakkı veya imtiyazı da bulunmamaktadır.

² Amasya Şeker Fabrikası A.Ş., Beta Ziraat ve Ticaret A.Ş. ve Pancar Motor A.Ş.'nin Kayseri Şeker'deki hisselerinin miktarı ihmal edilebilecek boyuttadır.

13-03/24-15

H. SONUÇ

- (10) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre; Kayseri Şeker Fabrikası AŞ.'deki %9,9993 oranında hissesinin "satış" yöntemiyle blok olarak ve "pazarlık usulü" uygulanmak suretiyle özelleştirilmesi kapsamında, bahse konu hisselerin teklif sahiplerinden Kayseri Şeker Fab. A.Ş. veya Ak-Can Şeker San. ve Tic. A.Ş. tarafından devralınması işleminin Özelleştirme Yoluyla Devralmaların Hukuki Geçerlilik Kazanabilmeleri İçin Rekabet Kurumuna Yapılacak Ön Bildirimlerde ve İzin Başvurularında Takip Edilecek Usul ve Esaslar Hakkında Tebliğ kapsamında olmadığına OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.