

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2011-2-309 (Devralma)
Karar Sayısı : 11-44/974-324
Karar Tarihi : 03.08.2011

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI
Üyeler : İsmail Hakkı KARAKELLE, Doç. Dr. Cevdet İlhan GÜNAY,
Reşit GÜRPINAR, Prof. Dr. Metin TOPRAK

B. RAPORTÖRLER : İbrahim AYDEMİR, Necla SÜMER

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN : - Smyrna Investor S.A.R.L.
Temsilcisi: Av. Eren KURŞUN
Maya Akar Center Büyükdere Cad. No:100/29
34394 Esentepe/İstanbul

D. TARAFLAR : - Smyrna Investor S.A.R.L.
67, Rue Ermesinde, L-1469, LÜKSEMBURG
- Toplamda %65 hisseye sahip olan ve gerçek ve tüzel kişilerden oluşan 41 hissedar

E. DOSYA KONUSU: Smyrna Investor S.A.R.L. tarafından Özel Kent Sağlık Hizmetleri ve Malzemeleri Sanayi ve Ticaret A.Ş.'nin %65 oranında hissesinin devralınması işlemine izin verilmesi talebi.

F. DOSYA EVRELERİ: Kurum kayıtlarına 11.07.2011 tarih ve 5107 sayı ile giren bildirim üzerine 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 7. maddesi ve 2010/4 sayılı Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in ilgili hükümleri çerçevesinde düzenlenen 19.07.2011 tarih ve 2011-2-309/Öİ-11-151.İA sayılı Ön İnceleme Raporu, 26.07.2011 tarih ve REK.0.06.00.00-120/448 sayılı Başkanlık Önergesi ile 11-44 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

G. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ: İlgili raporda; söz konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi anlamında hâkim durum yaratan veya mevcut bir hâkim durumu güçlendiren ve böylece ilgili pazarda rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğuran bir işlem olmadığı, dolayısıyla işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmektedir.

H. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

Bildirim konusu işlem; Mid Europa Partners (MEP)'in Özel Kent Sağlık Hizmetleri ve Malzemeleri Sanayi ve Ticaret A.Ş. (Kent Sağlık)'nin %65 oranındaki hissesini devralmasından ibarettir. Bu işlemi gerçekleştirmek amacıyla MEP'in tamamına sahip olduğu iştiraki Smyrna Investor SARL (Smyrna) ile Kent Sağlık arasında 21 Haziran 2011 tarihinde bir sözleşme yapılmıştır. Bu sözleşme ile birlikte tam kontrolün devralınmasına ilişkin olarak bir de hissedarlar sözleşmesi imzalanmıştır.

H.1. Taraflar

H.1.1. Devralan: MEP

MEP farklı iş alanlarında, özellikle Doğu ve Orta Avrupa'da yatırım yapan bir şirket olup portföyündeki şirketler bağımsız yönetilmektedir. Şirketin yatırım yaptığı alanlar arasında telekom, medya, sağlık, enerji ve ulaşım yer almaktadır. Yatırım yaptığı her şirketin yönetim kurulunda MEP'den temsilciler yer almaktadır. MEP'in, Polonya'da diagnostik ürünler ve özel hastane işletmeciliği alanında iştirakleri bulunmaktadır.

MEP'in Türkiye'de hastane işletmeciliği pazarında ya da sağlık sektörünün herhangi bir dalında faaliyeti bulunmamaktadır.

H.1.2. Devralınan: Kent Sağlık

Kent Sağlık, İzmir'de sahip olduğu Özel Kent Çiğli Hastanesi vasıtasıyla sağlık hizmeti sunmaktadır. Teşebbüs ayrıca, Alsancak Tıp Merkezi'nin işletmesini de intifa hakkı sözleşmesi yoluyla, hissedarı olmaksızın yürütmektedir.

H.2. İlgili Pazar

H.2.1. İlgili Ürün Pazarı

Dosya konusu devralma işleminde, MEP'in Türkiye'de herhangi bir faaliyeti bulunmamakla birlikte, Polonya'da hastane işletmeciliği ve diagnostik ürünler ile hizmetleri alanında iştirakleri bulunmakta, Kent Sağlık ise İzmir bölgesinde özel hastane işletmeciliği pazarında faaliyet göstermektedir.

İki teşebbüsün faaliyetleri arasında, Türkiye'de olmamakla birlikte, hastane işletmeciliği hizmeti bakımından yatay örtüşme mevcut olduğundan, "özel hastane işletmeciliği" pazarı etkilenen pazar olarak belirlenmiştir.

H.2.2. İlgili Coğrafi Pazar

Devir işlemine konu olan teşebbüs İzmir ili ve çevresine hizmet sunmakla birlikte, dosya konusu işlemin etkileri bakımından ilgili coğrafi pazarın daha geniş belirlenmesinin değerlendirmeye etki etmeyeceği anlaşıldığından, coğrafi pazar tespit edilmemiştir.

H.3. Değerlendirme

H.3.1. İşlemin Niteliği Açısından Yapılan Değerlendirme

2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesinin 1. fıkrasına göre "Kontrolde kalıcı değişiklik meydana getirecek şekilde; a) İki veya daha fazla teşebbüsün birleşmesi ya da b) Bir veya daha fazla teşebbüsün tamamının ya da bir kısmının doğrudan veya dolaylı olarak kontrolünün, hisse ya da mal varlığının satın alınmasıyla, sözleşmeyle veya diğer bir yolla bir ya da daha fazla teşebbüs veya hâlihazırda en az bir teşebbüsü kontrol eden bir ya da daha fazla kişi tarafından devralınması" teşebbüsler arası birleşme ve devralma olarak kabul edilmektedir.

Bildirim konusu işlem neticesinde, MEP, Kent Sağlık'ın %65 oranındaki hissesini devralarak, tek başına kontrol edecektir. Bu çerçevede, anılan işlemin 2010/4 sayılı Tebliğ kapsamında bir devralma işlemi olduğu kanaatine varılmıştır.

H.3.2. Bildirim Yükümlülüğü Açısından Yapılan Değerlendirme

2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin 1. fıkrası "Bu Tebliğ'in 5. maddesinde belirtilen bir birleşme veya devralma işleminde;

- a) İşlem taraflarının Türkiye ciroları toplamının yüz milyon TL'yi ve işlem taraflarından en az ikisinin Türkiye cirolarının ayrı ayrı otuz milyon TL'yi veya
- b) İşlem taraflarından birinin dünya cirosunun beş yüz milyon TL'yi ve diğer işlem taraflarından en az birinin Türkiye cirosunun beş milyon TL'yi

90 aşması halinde söz konusu işlemin hukuki geçerlilik kazanabilmesi için Kuruldan izin alınması zorunludur.” demek suretiyle hangi tür birleşme ya da devralma işlemlerinin Rekabet Kurulu'nun iznine tabi olduğunu belirlemektedir.

MEP'in 2010 yılı dünya cirosu (.....) TL, Kent Sağlık'ın 2010 yılı cirosu ise (.....) TL'dir. Bu bilgiler çerçevesinde, işlem tarafının dünya cirosunun beş yüz milyon TL'yi ve diğer tarafın Türkiye cirosunun beş milyon TL'yi aşması nedeniyle dosya konusu işlemin izne tabi bir devralma olduğu sonucuna ulaşılmıştır.

H.3.3. 4054 Sayılı Kanun Açısından Yapılan Değerlendirmeler

4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi uyarınca bir pazarda hâkim durum doğuran ya da mevcut bir hâkim durumu güçlendiren ve bunun sonucunda rekabetin önemli ölçüde azalmasına yol açan birleşme ve devralmalar yasaklanmaktadır.

100 Dosya mevcudu belgelerde; Sağlık Bakanlığı tarafından yayımlanan verilere göre Kent Sağlık'ın İzmir İli'nde 2008 ve 2009 yıllarındaki pazar payının hasta yatak sayısı bakımından sırasıyla %(.....) ve %(.....), diğer kriterlere göre de %(.....) ila %(.....) olduğu, 2010 yılına ait kesin veri olmamakla birlikte pazar payının %(.....)'dan fazla olmadığı tahmin edildiği belirtilmektedir. Diğer yandan devralma işleminin sadece bir kontrol değişikliğinden ibaret olduğu, devralan teşebbüsün Türkiye'de ilgili pazarda faaliyetinin bulunmaması nedeniyle işlem sonrası pazarda bir yoğunlaşma olmayacağı kanaatine varılmıştır.

I. SONUÇ

110 Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre; bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı “Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ” kapsamında izne tabi olduğuna, işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde belirtilen nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.