

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2003-1-24

Karar Sayısı : 03-28/351-150

Karar Tarihi : 1.5.2003

A- TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Mustafa PARLAK (Başkan Y.)

Üyeler : A. Ersan GÖKMEN, R. Müfit SONBAY, Murat GENCER, Rifki ÜNAL, Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI, Tuncay SONGÖR, Kublay ATASAYAR, M. Sıraç ASLAN

B- RAPORTÖRLER: Aydın ÖZTUNALI, H. Gökşin KEKEVİ, Hilal YILMAZ, İ. Yücel ARDIÇ, Özgür BAL, Salim AYDEMİR, Oğuzcan BÜLBÜL, Müge ÖZERCAN

C- HAKKINDA İNCELEME YAPILANLAR

- Çimbeton Hazır Beton ve Prefabrik Yapı Elemanları Sanayi ve Ticaret A.Ş.
Kemalpaşa Cad. 35070 Işıkkent/İzmir
- Yılmaz Beton Sanayi ve Ticaret Ltd. Şti.
Oğuzhan Cad. Ege İşhanı No: 13/1 Denizli

D- DOSYA KONUSU: Ege Bölgesinde faaliyet gösteren hazır beton üreticilerinin 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanunu ihlal ettikleri iddiasına yönelik olarak yürütülen önaraştırmada Çimbeton Hazır Beton ve Prefabrik Yapı Elemanları Sanayi ve Ticaret A.Ş. ile Yılmaz Beton Sanayi ve Ticaret Ltd. Şti.'nin eksik bilgi vermeleri sebebiyle, bu teşebbüslere idari para cezası verilmesi.

E- İDDİALARIN ÖZETİ: Çimbeton Hazır Beton ve Prefabrik Yapı Elemanları Sanayi ve Ticaret A.Ş. ile Yılmaz Beton Sanayi ve Ticaret Ltd. Şti.'nin "eksik bilgi" vermeleri nedeniyle 4054 sayılı Kanun'un 16. maddesi uyarınca, anılan şirketlere ve yönetim kurulu üyelerine idari para cezası verilmesi gerektiği.

F- DOSYA EVRELERİ: Kurum kayıtlarına 5.6.2002 tarih, 2519 sayı; 5.6.2002 tarih, 2529 sayı; 4.11.2002 tarih, 4749 sayı; 15.11.2002 tarih, 4913 sayı; 9.12.2002 tarih, 5235 sayı; 10.1.2003 tarih, 128 sayı ve 7.2.2003 tarih, 610 sayı ile intikal eden muhtelif şikayet dilekçelerinde, Ege bölgesinde faaliyet gösteren hazır beton üreticilerinin 4054 sayılı Kanun'u ihlal ettiklerinin iddia edilmesi üzerine 20.2.2003 tarih ve 03-11/119-M sayılı Kurul kararı doğrultusunda hazırlanan 8.4.2003 tarih, 2003-1-24/ÖA-03-AÖ sayılı Önaraştırma Raporu, Kurul'un 24.4.2003 tarih, 03-27 sayılı toplantısında görüşülmüştür.

Kurum'un 3.3.2003 tarih ve 445 sayılı bilgi isteme yazısına cevaben Çimbeton Hazır Beton ve Prefabrik Yapı Elemanları Sanayi ve Ticaret A.Ş.'nin Kurum

kayıtlarına 20.3.2003 ve 1150 sayı ile giren yazısında ve raportörlerce 11.3.2003 tarihinde hazırlanan tutanakla talep edilen bilgiler için Yılmaz Beton Sanayi ve Ticaret Ltd. Şti.'nin Kurum kayıtlarına 28.3.2003 tarih ve 1318 sayı ile giren yazısında "eksik bilgi" verilmiş olması dolayısıyla raportörlerce önerilen idari para cezası ile ilgili olarak oylama yapılmış, 4054 sayılı Kanun'un 51. maddesinde öngörülen karar yeter sayısının oluşmadığı anlaşılarak, anılan maddenin ikinci fıkrasında öngörülen yöntem izlenmek üzere dosya konusunun Kurul gündeminde incelemede kalmasına, 24.4.2003 tarih ve 03-27/325-M sayı ile karar verilmiştir.

4054 sayılı Kanun'un 51. maddesinin ikinci fıkrası uyarınca önerinin yeniden oylanması sonucunda dosya konusu, 03-28 sayılı Kurul toplantısında karara bağlanmıştır.

G- RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ: İlgili raporda, Çimbeton Hazır Beton ve Prefabrik Yapı Elemanları Sanayi ve Ticaret A.Ş. ile Yılmaz Beton Sanayi ve Ticaret Ltd. Şti.'nin eksik bilgi vermeleri sebebiyle, bu teşebbüslere idari para cezası verilmesi gerektiği ifade edilmektedir.

H- İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

20.2.2003 tarih ve 03-11/119-M sayılı Kurul kararı uyarınca yürütülen önaraştırma sırasında, Çimbeton Hazır Beton ve Prefabrik Yapı Elemanları Sanayi ve Ticaret A.Ş.'ye gönderilen 3.3.2003 tarih ve 445 sayılı bilgi isteme yazısında, diğer bilgilerin yanısıra "2001, 2002 ve 2003 yıllarına ait, satış yapılan her bir bölge için değişim tarihi itibarıyla hazır beton fiyatları" talep edilmiş ve gönderilecek bilgilerin, "vadeli fiyat, bant çıkışı-yerinde teslim fiyatı gibi" ayrıntıları içermesi de istenilmiştir.

Ancak, Çimbeton Hazır Beton ve Prefabrik Yapı Elemanları Sanayi ve Ticaret A.Ş.'nin 20.3.2003 tarih ve 1150 sayı ile intikal eden cevabi yazısında, "ön-inceleme çalışmasının yürütümünde faturalara yansıyan cari satış fiyatlarının daha gerçekçi ve yardımcı olacağı" gerekçesi ile "aylık ortalama net satış fiyatları" tablosunun yer aldığı; dolayısıyla fiyat bilgilerine ilişkin istemin karşılanmadığı tespit edilmiştir. Teşebbüs yetkililerine, yerinde inceleme esnasında talep edilen bilgilere ilişkin olarak ayrıntılı açıklamalar yapılmasına ve olası sorular bakımından her zaman için raportörlere ulaşabileceklerinin ifade edilmesine rağmen verilen cevap, daha önceki soruşturmalardan tecrübe sahibi ilgili teşebbüsün, iyi niyetli olmadığını göstermektedir.

Raportörler tarafından 11.3.2003 tarihinde hazırlanan tutanakla, Yılmaz Beton Sanayi ve Ticaret Ltd. Şti.'nden "2001, 2002 ve 2003 yıllarına ait, satış yapılan her bir bölge için değişim tarihi itibarıyla hazır beton fiyatları" talep edilmiş; gönderilecek bilgilerin, "vadeli fiyat, bant çıkışı-yerinde teslim fiyatı gibi" ayrıntıları içermesi de istenilmiştir. Ancak, Yılmaz Beton Sanayi ve Ticaret Ltd. Şti.'nin, 28.3.2003 tarih ve 1318 sayı ile intikal eden cevabi yazısında, "aylık ortalama satış fiyatları" tablosunun yer aldığı; dolayısıyla fiyat bilgilerine ilişkin istemin karşılanmadığı anlaşılmıştır.

I- SONUÇ

- 1- Çimbeton Hazır Beton ve Prefabrik Yapı Elemanları Sanayi ve Ticaret A.Ş.'nin ve Yılmaz Beton Sanayi ve Ticaret Ltd. Şti.'nin önaraştırmada eksik bilgi vermeleri dolayısıyla, 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 16. maddesi birinci fıkrası (b) bendi ve 2003/1 sayılı Rekabet Kurulu Tebliği uyarınca, her iki teşebbüsün ayrı ayrı 4.623.805.000'er TL. idari para cezası ile cezalandırılmalarına,
- 2- 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 16. maddesi üçüncü fıkrası ve 2003/1 sayılı Rekabet Kurulu Tebliği uyarınca, istenen bilgilere cevap verilmesi gereken tarihlerde Çimbeton Hazır Beton ve Prefabrik Yapı Elemanları Sanayi ve Ticaret A.Ş.'nin yönetim kurulunda görevli olan Walter MONTEVECCHI, Francesco CALTAGIRONE, Fabio GERA, Mario CILIBERTO ve Riccardo NICOLINI'nin her birinin ve Yılmaz Beton Sanayi ve Ticaret Ltd. Şti.'nin yönetim kurulunda görevli olan Şerife YILMAZ, Sadullah YILMAZ ve Mustafa ÖZCAN'ın her birinin ayrı ayrı 462.380.500'er TL. idari para cezası ile cezalandırılmalarına, OY ÇOKLUĞU ile karar verilmiştir.

(03-28/351-150 ve 352-151 Sayılı Rekabet Kurulu Kararlarına) KARŞI OY GEREKÇESİ

Ege Bölgesi Çimento Üreticileri ile Hazır Beton Üreticileri için açılan soruşturma nedeniyle, eksik bilgi verildiği gerekçesi ile üç teşebbüse para cezası verilmesine aşağıdaki nedenlerle karşıyım.

İstenen bilgiler ön araştırma aşamasında istenmiş olup soruşturma kararı verilmesi için gerekli bilgiler değildir. Bu bilgiler, soruşturma sonucu hazırlanacak rapor için gerekli olup, soruşturma aşamasında elde edilmesi gereken bilgi veya listelerdir. Bu nedenle eksik bilgi olarak nitelendirilemez.

Diğer taraftan, 4054/44. maddenin ilk fıkrası, 14. ve 15. maddelerin soruşturma açıldıktan sonra uygulanmasını öngören bir düzenleme getirmiştir. Soruşturma açılmadan istenen bilgilerin, bu nedenlerle eksik bilgi olarak değerlendirilmesini mümkün görmüyorum.

Kaldı ki, ceza vermenin gerekip gerekmediğine, soruşturmanın sonunda karar vermek daha doğru olacaktır. Bu durum ihmal edilerek soruşturma başlamadan para cezası verilmesini, Rekabet Kurulu'nun geçmiş uygulamalarına ve 4054 sayılı Kanun'un genel yapısına uygun bulmuyorum.

Kubilay ATASAYAR
Kurul Üyesi