

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

**REKABET KURULU KARARI**

Dosya Sayısı : 2003-1-24  
Karar Sayısı : 03-43/485-207  
Karar Tarihi : 17.6.2003

**A- TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER**

**Başkan** : Mustafa PARLAK (Başkan Y.)  
**Üyeler** : A. Ersan GÖKMEN, R. Müfit SONBAY, Murat GENCER,  
Prof. Dr. Zühtü AYTAÇ, Rıfki ÜNAL,  
Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI, Kublay ATASAYAR,  
Sıraç ASLAN, Süreyya ÇAKIN

**B- SORUŞTURMA HEYETİ**

**Başkan** : A. Ersan GÖKMEN,  
**Raportörler** : Aydın ÖZTUNALI, Hilal YILMAZ, Özgür BAL,  
Oğuzcan BÜLBÜL, Müge ÖZERCAN

**C- HAKKINDA İNCELEME YAPILAN**

Lafarge Beton A.Ş.  
Darıca Taşlıman Mevkii 41700 Gebze / Kocaeli

**D- DOSYA KONUSU:** 24.4.2003 tarih, 03-27/325-M sayılı Kurul kararı ile Ege Bölgesi hazır beton pazarında yürütülmekte olan soruşturma çerçevesinde Kurum yetkili raportörlerinin yerinde inceleme yapmalarının tamamlanmasının Lafarge Beton A.Ş. tarafından engellenmesi nedeniyle adı geçen teşebbüs yönetim kurulu üyelerine para cezası verilmesi.

**E- İDDİALARIN ÖZETİ:** 24.4.2003 tarih, 03-27/325-M sayılı Kurul kararı çerçevesinde, 3.6.2003 tarihinde yerinde inceleme yapmak üzere gidilen Lafarge Beton A.Ş.'de yetkili raportörler tarafından alınmak istenen belge fotokopilerinin verilmemesi suretiyle incelemenin tamamlanmasının engellenmesi.

**F- DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 5.6.2002 tarih, 2519 sayı; 5.6.2002 tarih, 2529 sayı; 4.11.2002 tarih, 4749 sayı; 15.11.2002 tarih, 4913 sayı; 9.12.2002 tarih, 5235 sayı; 10.1.2003 tarih, 128 sayı ve 7.2.2003 tarih, 610 sayı ile intikal eden muhtelif şikayet dilekçelerinde, Ege bölgesinde faaliyet gösteren hazır beton üreticilerinin 4054 sayılı Kanunu ihlal ettikleri iddiası üzerine 20.2.2003 tarih ve 03-11/119-M sayılı Kurul kararı doğrultusunda hazırlanan 8.4.2003 tarih, 2003-1-24/ÖA-03-AÖ sayılı Öneraştırma Raporu, Kurulun

## 03-43/485-207

24.4.2003 tarih, 03-27 sayılı toplantısında görüşülmüş ve 03-27/325-M sayılı karar ile ilgili teşebbüsler hakkında soruşturma açılmıştır.

Soruşturma kararı çerçevesinde, yetkili raportörlerce gidilen Lafarge Beton A.Ş.'de yerinde incelemenin tamamlanmasının Şirket yetkililerince engellenmesi karşısında 4054 sayılı Kanunun ilgili maddeleri uyarınca belge fotokopilerinin Kuruma gönderilmesi ve ilgili teşebbüs hakkında cezai işlem uygulanması konuları, 5.6.2003 tarih ve REK.0.02.00.01/129 sayılı Soruşturma Heyetinin önergesi ile 12.6.2003 tarihli, 03-41 sayılı Kurul toplantısında görüşülmüş ve 03-41/461-M sayıyla;

1- Kurum yetkili raportörlerince 3.6.2003 tarihinde gidilen ve Darıca Taşlıman Mevkii, 41700 Gebze/KOCAELİ adresinde bulunan Lafarge Beton A.Ş.'nde, Agregası ve Beton Grubu Başkanının odasında yapılan yerinde incelemede verilmediği için kapakları mühürlenerek adı geçen Şirkette bırakılan 6 adet zarf içinde bulunan ve toplam 766 parçadan oluşan belge fotokopilerinin, kararın Lafarge Beton A.Ş.'ye tebliğinden itibaren 3 gün içinde açılmamış olarak Rekabet Kurumuna iletilmesine,

2- İdari para cezasına ilişkin oylamada ise, 4054 sayılı Kanunun 51. maddesinde öngörülen karar yeter sayısı oluşmadığından, anılan maddenin ikinci fıkrasında öngörülen yöntemin izlenmesine

OY BİRLİĞİ ile karar verilmiştir.

12.6.2003 tarih ve 03-42 sayılı Kurul toplantısında ise 4054 sayılı Kanunun 51. maddesinin ikinci fıkrası uyarınca ceza yönüyle konunun yeniden oylanması sonucunda 03-42/483-M sayı ile;

1) Ege bölgesi hazır beton pazarında faaliyet gösteren teşebbüsler ile ilgili iddialara ilişkin olarak başlatılan soruşturmayı yürütmek üzere Kurul kararı ile görevlendirilmiş olan raportörlerin, kimliklerini ve yetki belgelerini ibraz etmelerine karşın yukarıda belirtilen işyerinde 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanunun 15. maddesi ile "Rekabet Kurumu Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik" in 60. maddesi uyarınca yapılan incelemenin tamamlanmasının soruşturma ile ilgili görülen bazı belgelerin fotokopilerinin verilmeyerek engellendiğinin sabit olduğu ve söz konusu engelleme nedenlerinin hukuken kabul edilebilir nitelikte olmadığı gözönüne alınarak, 4054 sayılı Kanunun "Para Cezaları" başlıklı 16. maddesinin birinci fıkrasının (b) bendi ve 25.2.2003 tarih, 25031 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan 2003/1 sayılı Rekabet Kurulu Tebliği uyarınca; adı geçen Şirketin, Kurul kararı ile bilgi isteme veya yerinde inceleme hallerinde eksik, yanlış veya yanıltıcı bilgi verilmesi halleri için 2003/1 sayılı Tebliğ ile belirlenen 4.623.805.000. (Dörtmilyaraltıyüzyirmiüçmilyon sekizyüzbeşbin) TL.- para cezası ile cezalandırılmasına OY ÇOKLUĞU ile;

2) 4054 sayılı Kanununun 16. maddesinin üçüncü fıkrası ve 2003/1 sayılı Rekabet Kurulu Tebliği uyarınca, istenen belgelerin verilmesi gereken tarihte adı geçen teşebbüsün yönetim kurulunda görevli şahıslara idari para cezası verilmesi ile ilgili olarak yapılan oylamada ise, 4054 sayılı Kanununun 51. maddesinde öngörülen karar yeter sayısının oluşmadığı anlaşıldığından, anılan maddenin ikinci fıkrasında öngörülen yöntemin izlenmesine OY BİRLİĞİ ile

karar verilmiştir.

Bu defa 03-43 sayılı Kurul toplantısında 4054 sayılı Kanununun 51. maddesinin ikinci fıkrası uyarınca ilgili teşebbüs yönetim kurulu üyelerine idari para cezası tatbik edilmesi yönüyle konu yeniden ele alınmıştır.

**G- SORUŞTURMA HEYETİNİN GÖRÜŞÜ:** 3.6.2003 tarihinde Lafarge Beton A.Ş.'de yapılan yerinde incelemenin tamamlanmasının engellenmesi nedeniyle, Lafarge Beton A.Ş. hakkında 4054 sayılı Kanununun 17. maddesinin (d) bendi uyarınca, mühürlü zarflarda Şirkette bırakılan 766 sayfa belge Kuruma gönderilene kadar süreli para cezasının başlatılması ve işletilmesi gerektiği ifade edilmektedir.

#### **H- İNCELEME VE DEĞERLENDİRME**

12.6.2003 tarihli ve 03-41/461-M sayılı Rekabet Kurulu kararında açıklandığı üzere, Ege Bölgesi hazır beton pazarında 24.4.2003 tarih, 03-27/325-M sayılı Kurul kararı ile yürütülmekte olan soruşturma çerçevesinde Kurum görevli raportörlerinin 3.6.2003 tarihinde Lafarge Beton A.Ş.'de Agregata ve Beton Grubu Başkanının odasında yaptıkları yerinde inceleme sırasında Şirket yetkililerince raportörlere teslim edilmeyen belgelerin soruşturmanın seyrini etkileyebilecek nitelikte olduğu anlaşılmıştır.

Bu nedenle 12.6.2003 tarihli, 03-42/483-M sayılı Rekabet Kurulu kararında soruşturma ile ilgili görülen bazı belgelerin fotokopileri verilmeyerek yapılan incelemenin tamamlanmasının engellendiğinin sabit olduğu ve söz konusu engelleme nedenlerinin ilgili Kanun hükmünün sarahatî karşısında hukuken kabul edilebilir olmadığı kanaatine varılmış ve adı geçen teşebbüsün 4054 sayılı Kanununun 16. maddesinin birinci fıkrasının (b) bendi ve 25.2.2003 tarih, 25031 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan 2003/1 sayılı Rekabet Kurulu Tebliği uyarınca 4.623.805.000. (Dörtmilyaraltıyüzyirmiüçmilyonsekizyüzbeşbin) TL.- para cezası ile cezalandırılmasına karar verilmiştir.

Kanunun aynı maddesinin üçüncü fıkrasında ise,

*" Tüzel kişiliği olan teşebbüs ve teşebbüs birliklerinin birinci fıkrada belirtilen para cezalarına çarptırılmaları halinde, bu tüzel kişiliğin yönetim organlarında görev alan gerçek kişilere de şahsen verilen cezanın yüzde onuna kadar ayrıca para cezası uygulanır."*

**03-43/485-207**

hükmü yer almaktadır.

Bu çerçevede, yerinde incelemede istenen 766 sayfa belge fotokopisinin raportörlere verilmesi gereken 3.6.2003 tarihinde Lafarge Beton A.Ş.'nin yönetim kurulunda görevli şahıslara, adı geçen teşebbüse verilen cezanın %5'i oranında para cezası uygulanması gerekmektedir.

## **İ- SONUÇ**

4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanununun 16. maddesinin üçüncü fıkrası uyarınca, yerinde incelemede istenen belgelerin tümünün raportörlere verilmesi gereken 3.6.2003 tarihinde Lafarge Beton A.Ş.'nin yönetim kurulunda görevli Pierre Yves DAMNON, J.P. Le BOULICAUT, Mustafa ACAROĞULLARI, Ziya KAYACAN ve Ahmet Ratip KUMBASAR'a, Lafarge Beton A.Ş.'ye verilen cezanın %5'i oranında olmak üzere 231.190.250.- (İkiyüzotuzbirmilyon yüzdoksanbinikiyüzelli)'şer TL. ayrı ayrı idari para cezası verilmesine OY BİRLİĞİ ile karar verilmiştir.