

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2019-3-054 (Devralma)
Karar Sayısı : 19-40/636-268
Karar Tarihi : 14.11.2019

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE
Üyeler : Arslan NARİN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK,
Ahmet ALGAN, Hasan Hüseyin ÜNLÜ

B. RAPORTÖRLER : Çiğdem Gizem OKKAOĞLU, Muhammed Ali BEKTEMUR

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN : - CVC Capital Partners SICAV-FIS S.A.
Temsilcisi: Av. Mehmet Deniz ÇELEBİSOY
Kanyon Ofis Binası Kat:10 Büyükdere Cad. No:18
Levent Beşiktaş/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU: DMV-Fonterra Excipients GmbH&Co KG'nin ortak kontrolünün CVC Capital Partners SICAV-FIS S.A. tarafından dolaylı olarak devralınması işlemine izin verilmesi talebi.**
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu kayıtlarına 23.10.2019 tarih ve 7248 sayılı ile giren bildirim üzerine düzenlenen 05.11.2019 tarih ve 2019-3-054/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) İlgili başvuru; tam işlevselliğe sahip bir ortak girişim olan DMV-Fonterra Excipients GmbH&Co KG'nin (DFE PHARMA) ortak kontrolünün CVC Capital Partners SICAV-FIS S.A. (CVC) tarafından belirli CVC fonları aracılığı ile devralınması işlemine izin verilmesine ilişkindir.
- (5) Devralma işleminin gerçekleşmesi halinde CVC tarafından dolaylı olarak kontrol edilen EcoSalt Investments II B.V. (ECOSALT II); DFE PHARMA'nın %50 hissesini satın alacak ve CVC, Royal Friesland Campina N.V. (RFC) ile birlikte DFE PHARMA'nın ortak kontrolüne sahip olacaklardır.
- (6) Bildirim Formundan elde edilen bilgilere göre DFE PHARMA, 2006 yılında FONTERRA ve RFC arasında imzalanan Ortak Girişim Sözleşmesi uyarınca laktoz bazlı ve laktoz bazlı olmayan ilaç yardımcı maddelerinin üretimi, pazarlanması ve satışı amacıyla her iki tarafın da %50 pay sahibi olduğu tam işlevselliğe sahip bir ortak girişim olarak kurulmuştur. Bildirime konu işlemin temelini, Fonterra Limited, Fonterra International Limited (birlikte FONTERRA) ve ECOSALT II arasında 24 Eylül 2019 tarihinde imzalanan Hisse Alım Sözleşmesi (Sözleşme) oluşturmaktadır.
- (7) Tam işlevsel niteliği haiz devre konu DFE PHARMA'nın ortak kontrolü, bildirim konusu işlem sonucunda ECOSALT II aracılığıyla CVC tarafından devralınacağından, işlem 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in (2010/4 sayılı Tebliğ) 5. maddesi

çerçevesinde bir devralma işlemidir. Tarafların ciroları incelendiğinde, 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasının (a) ve (b) bentlerinde ifade edilen eşiklerin aşıldığı, dolayısıyla işlemin izne tabi olduğu anlaşılmaktadır.

- (8) Devre konu DFE PHARMA, ağızdan alınan katı ilaçlar ve kuru toz halinde solunum yoluyla alınan ilaçlar için laktoz bazlı ve laktoz bazlı olmayan ilaç yardımcı maddeleri üretmektedir. Ayrıca bu ürünlerin araştırılması ve geliştirilmesi (AR-GE) süreçlerinde de faaliyet göstermektedir. DFE PHARMA tarafından üretimi gerçekleştirilen ilaç yardımcı maddeleri; etkin maddenin vücut içerisinde gerekli bölgelere iletilmesini sağlamak için bağlayıcı, kaplayıcı, dağıtıcı fonksiyonlar üstlenebilmekle birlikte, etkin maddenin işlenmesine yardımcı olmak amacıyla da etkin maddelerle birlikte kullanılabilir. İlaç yardımcı maddelerinin ayrıca i) ilacın vücutta etki göstereceği bir bölgeye taşınması, ii) ilacın vücutta süresinden önce etkinleşmesinin engellenmesi, iii) ilaç etken maddesinin vücuda alındıktan sonra etkinleşmesi için gerekli sürenin ayarlanması ve iv) ilacın görünüş ve tadının iyileştirilmesi gibi çeşitli fonksiyonları bulunmaktadır. Bildirim Formunda DFE PHARMA'nın Türkiye ilaç yardımcı maddeleri üretimi pazarındaki payının satış değeri bazında %(.) ve satış miktarı bazında %(.) civarında tahmin edildiği beyan edilmiştir.
- (9) Devralan konumunda bulunan bir yatırım ve portföy şirketi olan CVC Grubu ise; gıda, sağlık, ilaç, kozmetik ve enerji sektörleri başta olmak üzere dünya çapında faaliyet gösteren altmış iki teşebbüsü dolaylı olarak kontrol etmekle birlikte, Bildirim Formunda verilen bilgilere göre ilaç yardımcı maddelerinin üretimi alanında faaliyet göstermemektedir. Ayrıca Bildirim Formunda ilaç üretimi alanında faaliyet göstermesi sebebiyle DFE PHARMA'dan ilaç yardımcı maddeleri satın alan Theramex S.A.M. (THERAMEX) ve Recordati Industria Chimica e Farmaceutica S.p.A (RECORDATI) unvanlı iki şirketin CVC Grubu'nun kontrolünde bulunduğu ifade edilmiştir. Birleşik Krallık merkezli küresel bir farmakoloji şirketi olan THERAMEX, kadın sağlığı üzerine uzmanlaşmıştır ve THERAMEX'in Türkiye'de herhangi bir iştiraki bulunmamaktadır. RECORDATI'nın ise, farmakolojik ürünlerin geliştirilmesi, üretilmesi, pazarlanması, satışı ve ihracı ile diğer farmakoloji şirketlerine fason üretim hizmeti verilmesi alanlarında faaliyetleri bulunan Recordati İlaç Sanayi ve Ticaret A.Ş. isimli bir iştiraki bulunmaktadır.
- (10) Ortak kontrole sahip diğer taraf RFC Hollanda merkezli uluslararası bir süt kooperatifi olup; süt, bebek maması, yoğunlaştırılmış süt, peynir üretimi alanında faaliyet göstermektedir. Aynı zamanda fırın ve yemek hizmeti sunan teşebbüslere krema ve tereyağı ürünleri, bebek maması üreticileri ile gıda ve ilaç sektörü için ise katkı maddeleri ve çeşitli bileşenler üretmektedir.
- (11) Yukarıdaki faaliyet alanları dikkate alındığında devralma işlemi neticesinde taraflar arasında yatay bir örtüşme olmayacağı görülmektedir. THERAMEX'in Türkiye'de bir iştiraki bulunmaması ve Türkiye'den elde ettiği cironun düşük olması sebebiyle, bu şirketin faaliyetleriyle DFE PHARMA'nın faaliyetleri arasındaki dikey örtüşmenin ihmal edilebilir düzeyde olduğu görülmektedir. RECORDATI bakımından ise, Bildirim Formunda, bu şirketin Türkiye iştirakinin 2019 yılına ilişkin kesin bir pazar payı bilgisi bulunmadığı beyan edilmiş olmakla birlikte, DFE PHARMA'dan yaptığı alımların DFE PHARMA'nın satışları içerisinde ihmal edilebilir düzeyde olduğu belirtilmiştir. Bu bilgilerden yola çıkılarak, işlem neticesinde oluşacak dikey örtüşmenin mevcut durumda rekabetçi bir endişe yaratmayacağı söylenebilecektir.
- (12) Yapılan inceleme ve değerlendirmeler neticesinde, dosya konusu işlem sonucunda 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi kapsamında Türkiye'de herhangi bir pazarda hâkim

durum yaratılmasının veya mevcut hâkim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmadığı değerlendirilmektedir.

H. SONUÇ

- (13) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre; bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde yasaklanan nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.