

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2021-1-002
Karar Sayısı : 22-09/132-52
Karar Tarihi : 17.02.2022

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE
Üyeler : Şükran KODALAK, Ahmet ALGAN, Hasan Hüseyin ÜNLÜ
Ayşe ERGEZEN, Cengiz ÇOLAK

B. RAPORTÖRLER : Zeynep ŞENGÖREN ÖZCAN, Can SARIÇİÇEK,
Esra KÜÇÜKİKİZ, Burcu ÇALIŞKAN OLGUN, Betül AYHAN,
Melisa AĞYÜZ AYDOĞDU, Selçuk YILMAZ, Talha ALPAY,
Büşra ÖZCAN, Nadire Büşra EKİNCİ, Rıdvan ÖRNEK

**C. BAŞVURUDA
BULUNAN**

:- Meta Platforms, Inc.
Temsilcileri: Dr. M. Fevzi TOKSOY, Bahadır BALKI,
Erdem AKTEKİN, Ertuğrul Can CANBOLAT, Caner K. ÇEŞİT,
Nabi Can ACAR, Gözde ÇEVİK
Çamlıca Köşkü, Tekkeci Sokak No:3-5 Arnavutköy 34345
Beşiktaş/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Rekabet Kurulunun 11.01.2021 tarihli ve 21-02/25-M sayılı ve 21-13/162-M sayılı kararları uyarınca hakkında soruşturma yürütülen Meta Platforms, Inc.'nin (eski unvanı Facebook Inc.) 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun ve 2010/3 sayılı Dosyaya Giriş Hakkının Düzenlenmesine ve Ticari Sırların Korunmasına İlişkin Tebliğ uyarınca dosyaya giriş talebinin değerlendirilmesi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu (Kurum) kayıtlarına 08.02.2022 tarih ve 25223 sayı ile intikal eden başvuru üzerine düzenlenen 14.02.2022 tarih ve 2021-1-002/BN-10 sayılı Bilgi Notu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili Bilgi Notunda,
- Şikâyetçi Hamdi PINAR tarafından sunulan başvuru dilekçesinin çoğaltılmış nüshanın veya elektronik kopyalarının verilmesi veya gönderilmesine yönelik taleplerin kabul edilmesi gerektiği (Belge-5),
- Ticari sır ve gizli bilgi niteliğindeki bölümleri kapatılmak suretiyle, halihazırda yürütülmekte olan 2021-1-008 dosya numaralı “*Dijital Piyasalara İlişkin Mevzuat Çalışmaları*” ve 2021-1-004 numaralı “*Çevrim İçi Reklamcılık Sektör İncelemesi*” kapsamında işbu soruşturma bakımından tanımlanan ilgili pazarlarda faaliyet gösteren teşebbüslerden gelen bilgi ve sair belgelerin “kurum içi yazışma” niteliğinde olmaları ve teşebbüs bakımından aklayıcı ya da suçlayıcı delil niteliği taşımamaları nedeniyle ilgili belgelerin erişime açılmayacağı (Belge-67, Belge-68, Belge-69, Belge-70, Belge-71, Belge-72, Belge-73, Belge-74, Belge-75, Belge-76, Belge-77, Belge-78, Belge-79, Belge-80, Belge-81, Belge-82, Belge-83, Belge-85, Belge-86, Belge-88, Belge-96, Belge-97, Belge-99, Belge-100, Belge-101, Belge-102, Belge-103, Belge-104, Belge-107, Belge-128, Belge-135, Belge-143, Belge-151, Belge-152, Belge-168, Belge-205, Belge-206, Belge-218, Belge-230, Belge-231, Belge-234, Belge-235, Belge-312, Belge-

326, Belge-327, Belge-328, Belge-329, Belge-330, Belge-331, Belge-367, Belge-368, Belge-369, Belge-370, Belge-371, Belge-372, Belge-389, Belge-393, Belge-394, Belge-395, Belge-396, Belge-397, Belge-426),

- Ticari sır ve gizli bilgi niteliğindeki bölümleri kapatılmak suretiyle, üçüncü taraf teşebbüslerden edinilen bilgi ve belgelerin ticari sır ve gizli bilgilerden arındırılarak Kurum merkezinde herhangi bir elektronik veya mekanik kopyasının alınmadan ancak not alınabilecek şekilde incelenmek üzere erişime açılabilmesi (Belge-105, Belge-120, Belge-113, Belge-118, Belge-121, Belge-124, Belge-125, Belge-127, Belge-129, Belge-130, Belge-131, Belge-132, Belge-133, Belge-224, Belge-277, Belge-341, Belge-363, Belge-442, Belge-139, Belge-142, Belge-145, Belge-146, Belge-377, Belge-149, Belge-156, Belge-376, Belge-153, Belge-404, Belge-157, Belge-375, Belge-158, Belge-159, Belge-160, Belge-388, Belge-155, Belge-154, Belge-165, Belge-162, Belge-270, Belge-163, Belge-400, Belge-164, Belge-172, Belge-299, Belge-425, Belge-169, Belge-381, Belge-173, Belge-174, Belge-295, Belge-399, Belge-422, Belge-175, Belge-434, Belge-176, Belge-177, Belge-208, Belge-290, Belge-180, Belge-411, Belge-181, Belge-278, Belge-391, Belge-179, Belge-182, Belge-288, Belge-410, Belge-420, Belge-183, Belge-184, Belge-414, Belge-185, Belge-413, Belge-186, Belge-432, Belge-191, Belge-203, Belge-436, Belge-188, Belge-189, Belge-384, Belge-190, Belge-194, Belge-192, Belge-405, Belge-193, Belge-408, Belge-195, Belge-196, Belge-445, Belge-449, Belge-452, Belge-197, Belge-403, Belge-423, Belge-198, Belge-297, Belge-298, Belge-345, Belge-430, Belge-199, Belge-343, Belge-406, Belge-427, Belge-443, Belge-201, Belge-265, Belge-446, Belge-202, Belge-204, Belge-401, Belge-207, Belge-211, Belge-291, Belge-304, Belge-390, Belge-213, Belge-294, Belge-351, Belge-402, Belge-214, Belge-287, Belge-354, Belge-409, Belge-448, Belge-215, Belge-412, Belge-216, Belge-217, Belge-301, Belge-359, Belge-219, Belge-433, Belge-222, Belge-307, Belge-223, Belge-385, Belge-227, Belge-228, Belge-240, Belge-242, Belge-244, Belge-245, Belge-249, Belge-292, Belge-306, Belge-322, Belge-325, Belge-339, Belge-347, Belge-431, Belge-415, Belge-450, Belge-246, Belge-293, Belge-310, Belge-248, Belge-251, Belge-252, Belge-253, Belge-255, Belge-256, Belge-262, Belge-264, Belge-269, Belge-275, Belge-274, Belge-276, Belge-279, Belge-284, Belge-282, Belge-444, Belge-285, Belge-296, Belge-300, Belge-305, Belge-313, Belge-323, Belge-355, Belge-374, Belge-428, Belge-435, Belge-308, Belge-440, Belge-439, Belge-438, Belge-451, Belge-437, Belge-398, Belge-356, Belge-382, Belge-421, Belge-424, Belge-453),
- Teşebbüslere yöneltilen bilgi ve belge taleplerinin “kurum içi yazışma” niteliğinde olmaları ve teşebbüs bakımından aklayıcı ya da suçlayıcı delil niteliği taşımamaları nedeniyle ilgili belgelerin erişime açılmayacağı (Belge-87, Belge-89, Belge-90, Belge-91, Belge-114, Belge-128, Belge-135, Belge-147, Belge-151, Belge-152, Belge-220, Belge-312, Belge-348, Belge-349, Belge-357),
- Kişisel Verileri Koruma Kurumundan talep edilen görüş ve bilgi ve belge talebinin “kurum içi yazışma” niteliğinde olmaları ve teşebbüs bakımından aklayıcı ya da suçlayıcı delil niteliği taşımamaları nedeniyle ilgili belgelerin erişime açılmayacağı (Belge-111, Belge-137),
- Yabancı mercülere gönderilen yazıların “kurum içi yazışma” niteliğinde olmaları ve teşebbüs bakımından aklayıcı ya da suçlayıcı delil niteliği taşımamaları

nedeniyle ilgili belgelerin erişime açılmayacağı (Belge-237, Belge-238, Belge-243, Belge-247, Belge-318, Belge-319, Belge-324, Belge-346, Belge-366, Belge-416),

- Telefon görüşmesi tutanağının ticari sır ve gizli bilgilerden arındırılarak Kurum merkezinde herhangi bir elektronik veya mekanik kopyasının alınmadan ancak not alınabilecek şekilde incelenmek üzere erişime açılacağı (Belge-95)

ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) Rekabet Kurulunun (Kurul) 11.01.2021 tarihli ve 21-02/25-M sayılı kararı ile *WhatsApp* kullanıcılarına 08.02.2021 tarihinden itibaren getirilmesi öngörülen veri paylaşma zorunluluğunun 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un (4054 sayılı Kanun) 6. maddesini ihlal edip etmediğinin tespitine yönelik olarak Meta Platforms, Inc. (eski unvanı Facebook Inc.), Meta Platforms Ireland Limited (eski unvanı Facebook Ireland Limited), WhatsApp Inc. ve WhatsApp LLC hakkında soruşturma açılmasına karar verilmiştir. Ayrıca Kurulun 11.03.2021 tarihli ve 21-13/162-M sayılı kararı uyarınca Madoka Turkey Bilişim Hizmetleri Ltd. Şti.'nin yürütülen soruşturmaya taraf olarak dâhil edilmesine karar verilmiştir. Söz konusu soruşturma çerçevesinde hazırlanan 11.01.2022 tarihli ve 2021-1-002/SR sayılı Soruşturma Raporu 20.01.2022 tarihinde Meta Platforms, Inc. (META), Meta Platforms Ireland Limited, WhatsApp LLC ve Madoka Turkey Bilişim Hizmetleri Ltd. Şti. (hep birlikte FACEBOOK) tarafından tebellüğ edilmiştir.
- (5) Kurum kayıtlarına 08.02.2022 tarih ve 25223 sayı ile intikal eden yazıda META tarafından 4054 sayılı Kanun ve 2010/3 sayılı Dosyaya Giriş Hakkının Düzenlenmesine ve Ticari Sırların Korunmasına İlişkin Tebliğ (2010/3 sayılı Tebliğ) çerçevesinde aşağıdaki belgelerin erişime açılması talep edilmiştir:
 - Şikâyetçi Hamdi PINAR'ın başvuru dilekçesi (Belge-5),
 - Ticari sır ve gizli bilgi niteliğindeki bölümleri kapatılmak suretiyle, halihazırda yürütülmekte olan 2021-1-008 dosya numaralı "*Dijital Piyasalara İlişkin Mevzuat Çalışmaları*" ve 2021-1-004 numaralı "*Çevrim İçi Reklamcılık Sektör İncelemesi*" kapsamında mevcut soruşturma bakımından tanımlanan ilgili pazarlarda faaliyet gösteren teşebbüslerden gelen bilgi ve sair belgeler (Belge-67, Belge-68, Belge-69, Belge-70, Belge-71, Belge-72, Belge-73, Belge-74, Belge-75, Belge-76, Belge-77, Belge-78, Belge-79, Belge-80, Belge-81, Belge-82, Belge-83, Belge-85, Belge-86, Belge-88, Belge-96, Belge-97, Belge-99, Belge-100, Belge-101, Belge-102, Belge-103, Belge-104, Belge-107, Belge-128, Belge-135, Belge-143, Belge-151, Belge-152, Belge-168, Belge-205, Belge-206, Belge-218, Belge-230, Belge-231, Belge-234, Belge-235, Belge-312, Belge-326, Belge-327, Belge-328, Belge-329, Belge-330, Belge-331, Belge-367, Belge-368, Belge-369, Belge-370, Belge-371, Belge-372, Belge-389, Belge-393, Belge-394, Belge-395, Belge-396, Belge-397, Belge-426),
 - Ticari sır ve gizli bilgi niteliğindeki bölümleri kapatılmak suretiyle, üçüncü taraf teşebbüslerden edinilen bilgi ve belgeler (Belge-105, Belge-120, Belge-113, Belge-118, Belge-121, Belge-124, Belge-125, Belge-127, Belge-129, Belge-130, Belge-131, Belge-132, Belge-133, Belge-224, Belge-277, Belge-341, Belge-363, Belge-442, Belge-139, Belge-142, Belge-145, Belge-146, Belge-377, Belge-149, Belge-156, Belge-376, Belge-153, Belge-404, Belge-157, Belge-375, Belge-158, Belge-159, Belge-160, Belge-388, Belge-155, Belge-

154, Belge-165, Belge-162, Belge-270, Belge-163, Belge-400, Belge-164, Belge-172, Belge-299, Belge-425, Belge-169, Belge-381, Belge-173, Belge-174, Belge-295, Belge-399, Belge-422, Belge-175, Belge-434, Belge-176, Belge-177, Belge-208, Belge-290, Belge-180, Belge-411, Belge-181, Belge-278, Belge-391, Belge-179, Belge-182, Belge-288, Belge-410, Belge-420, Belge-183, Belge-184, Belge-414, Belge-185, Belge-413, Belge-186, Belge-432, Belge-191, Belge-203, Belge-436, Belge-188, Belge-189, Belge-384, Belge-190, Belge-194, Belge-192, Belge-405, Belge-193, Belge-408, Belge-195, Belge-196, Belge-445, Belge-449, Belge-452, Belge-197, Belge-403, Belge-423, Belge-198, Belge-297, Belge-298, Belge-345, Belge-430, Belge-199, Belge-343, Belge-406, Belge-427, Belge-443, Belge-201, Belge-265, Belge-446, Belge-202, Belge-204, Belge-401, Belge-207, Belge-211, Belge-291, Belge-304, Belge-390, Belge-213, Belge-294, Belge-351, Belge-402, Belge-214, Belge-287, Belge-354, Belge-409, Belge-448, Belge-215, Belge-412, Belge-216, Belge-217, Belge-301, Belge-359, Belge-219, Belge-433, Belge-222, Belge-307, Belge-223, Belge-385, Belge-227, Belge-228, Belge-240, Belge-242, Belge-244, Belge-245, Belge-249, Belge-292, Belge-306, Belge-322, Belge-325, Belge-339, Belge-347, Belge-431, Belge-415, Belge-450, Belge-246, Belge-293, Belge-310, Belge-248, Belge-251, Belge-252, Belge-253, Belge-255, Belge-256, Belge-262, Belge-264, Belge-269, Belge-275, Belge-274, Belge-276, Belge-279, Belge-284, Belge-282, Belge-444, Belge-285, Belge-296, Belge-300, Belge-305, Belge-313, Belge-323, Belge-355, Belge-374, Belge-428, Belge-435, Belge-308, Belge-440, Belge-439, Belge-438, Belge-451, Belge-437, Belge-398, Belge-356, Belge-382, Belge-421, Belge-424, Belge-453),

- Teşebbüslere yöneltilen bilgi ve belge talepleri (Belge-87, Belge-89, Belge-90, Belge-91, Belge-114, Belge-128, Belge-135, Belge-147, Belge-151, Belge-152, Belge-220, Belge-312, Belge-348, Belge-349, Belge-357),
- Kişisel Verileri Koruma Kurumundan talep edilen görüş ve bilgi ve belge talebi (Belge-111, Belge-137),
- Yabancı mercülere (başkonsolosluk vb.) gönderilen yazılar (Belge-237, Belge-238, Belge-243, Belge-247, Belge-318, Belge-319, Belge-324, Belge-346, Belge-366, Belge-416),
- İçeriği belirli olmayan telefon görüşmesi tutanağı (Belge-95).

(6) 4054 sayılı Kanun'un "Delillerin Toplanması ve Tarafların Bilgilendirilmesi" başlıklı 44. maddesinin ikinci fıkrasında;

"Haklarında soruşturmaya başlandığı bildirilen taraflar sözlü savunma hakkını kullanma taleplerine kadar kurum bünyesinde kendileri ile ilgili düzenlenmiş her türlü evrakın ve mümkünse elde edilmiş olan her türlü delilin bir nüshasının kendilerine verilmesini isteyebilir"

hükmü yer almaktadır.

- (7) Aynı maddenin üçüncü fıkrasında yer alan "Kurul, tarafları bilgilendirmediği ve savunma hakkı vermediği konuları kararlarına dayanak yapamaz." hükmü, evrak ve bilgi verilmesinin savunma hakkının esasına ilişkin olduğunu göstermektedir.
- (8) 2010/3 sayılı Tebliğ, tarafların kendileri hakkında düzenlenen belgelere erişimini mümkün kılarken bunun istisnalarını da düzenlemiş bulunmaktadır. Teşebbüslerin

soruşturma kapsamında kendileri ile ilgili düzenlenmiş bilgi ve belgeleri isteme hakları bulunmakla birlikte, bu bilgi ve belgelere erişimin yine mevzuat hükümlerinin izin verdiği ölçüde gerçekleştirilmesi esastır.

- (9) Ayrıca 2010/3 sayılı Tebliğ'in 6. maddesinde yer alan,

"Taraflar dosyaya giriş hakkı kapsamında, Kurum içi yazışmalar ve başka teşebbüs, teşebbüs birliği ve kişilere ilişkin ticari sır ve diğer gizli bilgileri içerenler hariç olmak üzere, Kurum bünyesinde kendileri ile ilgili düzenlenmiş her türlü evraka ve elde edilmiş her türlü delile erişebilir."

hükmüyle, tarafların kendileri hakkında düzenlenmiş evrak ve delillere ulaşabileceği ancak Kurum içi yazışmaların ve başka teşebbüs, teşebbüs birliği ve kişilere ilişkin ticari sır ve sair gizli bilgi içeren evrakın bu kapsamda yer almadığı ifade edilmiştir. Bu kapsamda hangi belgelerin Kurum içi yazışma olduğu veya teşebbüs, teşebbüs birliği ve kişilere ait ticari sır niteliği taşıdığı hususu önem arz etmektedir.

- (10) Talebin değerlendirilmesi kapsamında incelenmesi gereken 2010/3 sayılı Tebliğ'in "Kurum İçi Yazışmalar" kenar başlıklı 7. maddesinde;

"(1) Kurum içi yazışmalar, Kurulun aldığı nihai kararlar bakımından hazırlayıcı işlem niteliğinde olan birimler arası yazışmalardır.

(2) Kartellerin Ortaya Çıkarılması Amacıyla Aktif İşbirliği Yapılmasına Dair Yönetmeliğin 6 ncı maddesinin üçüncü fıkrası ve 9 uncu maddesinin üçüncü fıkrası çerçevesinde elde edilen bilgi ve belgeler ile Kurumun diğer kamu kurumları, kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşları veya özel sektör gerçek ve tüzel kişileri gibi bilgisine başvuru olanlarla yaptığı yazışmalar da iç yazışma olarak kabul edilir."

hükmüne yer verilmiştir. Buna göre Kurulun alacağı nihai karara kadar gerçekleştireceği hazırlayıcı işlem niteliğindeki yazışmalar, Kartellerin Ortaya Çıkarılması Amacıyla Aktif İşbirliği Yapılmasına Dair Yönetmelik (Pişmanlık Yönetmeliği) kapsamında sunulan bilgi ve belgeler ve Kurumun bilgisine başvurduğu kamu veya özel sektör üçüncü kişileriyle yaptığı yazışmalar iç yazışma olarak kabul edilmektedir.

- (11) 2010/3 sayılı Tebliğ ile tarafların dosyaya erişim haklarının ne şekilde kullanılacağı da düzenlenmiştir. Buna göre ilgili Tebliğ'in "Dosyaya giriş hakkının kullanılması" başlıklı 10. maddesi şu şekildedir:

"(1) Dosyaya giriş hakkı, ilgilinin talebi de dikkate alınarak; dosya mevcudunda bulunan ve erişime açılan evrakın fotokopi yolu ile çoğaltılmış nüshalarının veya elektronik kopyalarının verilmesi ya da gönderilmesi suretiyle kullanılabilir.

(2) Kartellerin Ortaya Çıkarılması Amacıyla Aktif İşbirliği Yapılmasına Dair Yönetmeliğin 6 ncı maddesinin üçüncü fıkrası ve 9 uncu maddesinin üçüncü fıkrası çerçevesinde elde edilen bilgiler ile aklayıcı ya da suçlayıcı delil niteliği bulunan diğer kurum içi yazışmalar, Kurum merkezinde incelenebilir."

- (12) Madde metni değerlendirildiğinde, her ne kadar 2010/3 sayılı Tebliğ'in 6. maddesinde tarafların Kurum içi yazışmalara erişemeyeceği ifade edilmişse de, aynı Tebliğ'in 7. maddesi kapsamında tanımlanan kurum içi yazışmalara erişimin tamamen engellenmediği ancak aklayıcı ya da suçlayıcı delil niteliği bulunan diğer kurum içi yazışmaların, Pişmanlık Yönetmeliği kapsamında yapılan başvurularda sunulan belgeler ile benzer şekilde Kurum merkezinde incelenebileceğinin düzenlendiği anlaşılmaktadır.

- (13) Tebliğ'in 6. maddesinin ikinci fıkrasının açık hükmü uyarınca dosyaya giriş hakkı kapsamının dışında tutulan "ticari sır ve diğer gizli bilgiler" in kavram olarak ne ifade ettiği hususunda ise Tebliğ'in "Ticari Sırların Belirlenmesi ve Gizli Tutulması" başlıklı 12. maddesi yol gösterici olmaktadır. Anılan maddenin ilk fıkrasında ticari sır kavramı, *"teşebbüslerin faaliyet alanları ile ilgili olan ve gizli tutma iradesine sahip oldukları, yalnızca belirli ve kısıtlı bir kesim tarafından bilinen ve elde edilebilen, başta rakipleri olmak üzere üçüncü kişilere ve kamuya açıklanması halinde ilgili teşebbüsün ciddi zarar görme ihtimali bulunan her türlü bilgi ve belge"* şeklinde tanımlanmaktadır.
- (14) Aynı maddenin ikinci fıkrasında ise nelerin ticari sır kategorisinde addedilebileceğiyle ilgili örnek kabilinden olmak üzere; *"Olayın ve teşebbüsün özelliklerine göre, teşebbüslerin iç kuruluş yapısı ve organizasyonu, malî, iktisadî, kredi ve nakit durumu, araştırma ve geliştirme çalışmaları, faaliyet stratejisi, hammadde kaynakları, üretim ve imalata ilişkin teknik bilgiler, fiyatlandırma politikaları, pazarlama taktikleri ve masrafları, pazar payları, toptancı ve perakendeci müşteri potansiyeli ve ağları, izne tâbi veya tâbi olmayan sözleşme bağlantıları gibi bilgi ve belgeler ticari sır olarak kabul edilebilir."* ifadesine yer verilmektedir.
- (15) META'nın incelemeyi talep ettiği belgeler arasında, halihazırda yürütülmekte olan 2021-1-008 dosya numaralı *"Dijital Piyasalara İlişkin Mevzuat Çalışmaları"* ve 2021-1-004 numaralı *"Çevrim İçi Reklamcılık Sektör İncelemesi"* kapsamında mevcut soruşturma bakımından tanımlanan ilgili pazarlarda faaliyet gösteren teşebbüslere gönderilen bilgi ve belge talepleri ile yine Türkiye'de herhangi bir temsilciliği olmayan teşebbüslere Dış İlişkiler ve Rekabet Savunuculuğu Dairesi (DİERS) kanalıyla yapılan tebligatların yer aldığı anlaşılmaktadır. Söz konusu belgelere erişim talebinin, "kurum içi yazışma" olmaları ve teşebbüs bakımından aklayıcı ya da suçlayıcı delil niteliği taşımamaları nedeniyle, reddi sonucuna varılmıştır¹.
- (16) META'nın dosyaya giriş talep formunda incelemeyi talep ettiği belgeler arasında üçüncü taraf teşebbüslerden gelen bilgi ve belgeler yer almaktadır. 2010/3 sayılı Tebliğ'in yukarıda yer verilen 7. maddesinin ikinci fıkrasında özel sektör gerçek ve tüzel kişileri gibi bilgisine başvuru alanlarla yapılan yazışmaların kurum içi yazışma olduğu belirtilmiştir. Tebliğ'in 10. maddesinin ikinci fıkrasında ise aklayıcı ya da suçlayıcı delil niteliği bulunan kurum içi yazışmaların, Kurum merkezinde incelenebileceği ifade edilmiştir. Tebliğ hükümleri dikkate alınarak, söz konusu belgelerin teşebbüsle ilgili kısımlarının ticari sır ve gizli bilgilerden arındırılarak Kurum merkezinde herhangi bir elektronik veya mekanik kopyası alınmadan ancak not alınabilecek şekilde incelenmek üzere erişime açılması sonucuna varılmıştır.
- (17) META'nın dosyaya giriş talep formunda erişim talep ettiği belgeler arasında teşebbüslere gönderilen bilgi ve belge talepleri ile DİERS kanalı ile yurt dışında bulunan teşebbüslere gönderilen bilgi isteme yazıları yer almaktadır. Bu kapsamda, yukarıda değerlendirilen erişim talebine konu olan ve DİERS ile yazışmaları içeren Belge- 128, 135, 151,152 ve 312 bu grup altında tekrar talep edilmiştir. Ayrıca, talep edilen 87 numaralı ekin ise, yurt dışındaki teşebbüslere gönderilecek soru setinin çevirilmesi

¹ Bilgi ve belge talebi yazılarının aklayıcı veya suçlayıcı delil nitelikleriyle ilgili benzer değerlendirmeler için bkz. 20.02.2020 tarih ve 20-11/136-75 sayılı; 25.06.2020 tarih ve 20-31/381-170 sayılı Kurul kararları.

talebinin DİERS'e iletilmesini kapsadığı görülmüştür. Soruşturma sürecinde teşebbüslere yöneltilen bilgi ve belge taleplerinin "kurum içi yazışma" niteliğinde olmaları ve teşebbüs bakımından aklayıcı ya da suçlayıcı delil niteliği taşıyamaları nedeniyle, ilgili belgelerin erişime açılmaması yönünde kanaate varılmıştır.

- (18) META'nın erişim talep ettiği belgeler arasında Kişisel Verileri Koruma Kurumunun Kurumumuzdan istediği görüş ile bilgi/belge talebin ve buna istinaden Kurumumuz tarafından hazırlanan ve anılan kuruma gönderilen görüş yazısı yer almaktadır. Söz konusu bilgi talebi ve cevabi yazının "kurum içi yazışma" olması ve teşebbüs bakımından aklayıcı ya da suçlayıcı delil niteliği taşıyamaması nedeniyle ilgili belgelerin erişime açılmaması sonucuna varılmıştır.
- (19) META'nın erişim talep ettiği belgeler arasında yurt dışında yerleşik teşebbüslere gönderilen bilgi isteme yazılarının tebligat sürecine ilişkin bilgi içeren ve yabancı temsilciliklerin Kurumumuza ulaştırdıkları yazılar da yer almaktadır. Soruşturma sürecinde yurt dışında yerleşik teşebbüslere gönderilen yazıların tebligat bilgileriyle ilgili olarak Kurumumuza gelen yazıların "kurum içi yazışma" olmaları ve teşebbüs bakımından aklayıcı ya da suçlayıcı delil niteliği taşıyamaları nedeniyle ilgili belgelerin erişime açılmaması yönünde kanaate varılmıştır.
- (20) META'nın talep ettiği belgeler arasında bir adet telefon görüşmesi tutanağı yer almaktadır. Taleple ilgili olarak 2010/3 sayılı Tebliğ'in yukarıda yer verilen 7. maddesinin ikinci fıkrasında özel sektör gerçek ve tüzel kişileri gibi bilgisine başvuruyla yapılan yazışmaların kurum içi yazışma olduğu belirtilmiştir. Tebliğ'in 10. maddesinin ikinci fıkrasında ise aklayıcı ya da suçlayıcı delil niteliği bulunan kurum içi yazışmaların, Kurum merkezinde incelenebileceği ifade edilmiştir. Tebliğ hükümleri dikkate alındığında, söz konusu belgenin teşebbüsle ilgili kısımlarının ticari sır ve gizli bilgilerden arındırılarak Kurum merkezinde herhangi bir elektronik veya mekanik kopyası alınmadan ancak not alınabilecek şekilde incelenmek üzere erişime açılabileceği kanaatine ulaşılmıştır.

H. SONUÇ

- (21) Rekabet Kurulunun 11.01.2021 tarihli ve 21-02/25-M sayılı kararı uyarınca Meta Platforms, Inc. (eski unvanı Facebook Inc.), Meta Platforms Ireland Limited (eski unvanı Facebook Ireland Limited) ve WhatsApp LLC ile 11.03.2021 tarihli ve 21-13/162-M sayılı kararı uyarınca Madoka Turkey Bilişim Hizmetleri Ltd. Şti. hakkında yürütülen soruşturma kapsamında, Meta Platforms, Inc.'nin 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun ve 2010/3 sayılı Dosyaya Giriş Hakkının Düzenlenmesine ve Ticari Sırların Korunmasına İlişkin Tebliğ uyarınca dosyaya giriş talebine ilişkin olarak;
- Halihazırda yürütülmekte olan 2021-1-008 dosya numaralı "*Dijital Piyasalara İlişkin Mevzuat Çalışmaları*" ve 2021-1-004 numaralı "*Çevrim İçi Reklamcılık Sektör İncelemesi*" kapsamında işbu soruşturma bakımından tanımlanan ilgili pazarlarda faaliyet gösteren teşebbüslere gönderilen bilgi ve belge taleplerinin aklayıcı ya da suçlayıcı delil niteliği taşımayan kurum içi yazışma niteliğinde olmaları nedeniyle, ilgili belgele erişim talebinin reddine (Belge-67, Belge-68, Belge-69, Belge-70, Belge-71, Belge-72, Belge-73, Belge-74, Belge-75, Belge-76, Belge-77, Belge-78, Belge-79, Belge-80, Belge-81, Belge-82, Belge-83, Belge-85, Belge-86, Belge-88, Belge-96, Belge-97, Belge-99, Belge-100, Belge-101, Belge-102, Belge-103, Belge-104, Belge-107, Belge-128, Belge-135, Belge-143, Belge-151, Belge-152, Belge-168, Belge-205, Belge-206,

Belge-218, Belge-230, Belge-231, Belge-234, Belge-235, Belge-312, Belge-326, Belge-327, Belge-328, Belge-329, Belge-330, Belge-331, Belge-367, Belge-368, Belge-369, Belge-370, Belge-371, Belge-372, Belge-389, Belge-393, Belge-394, Belge-395, Belge-396, Belge-397, Belge-426),

- Üçüncü taraf teşebbüslerden gelen bilgi ve belgelerin (Belge-105, Belge-120, Belge-113, Belge-118, Belge-121, Belge-124, Belge-125, Belge-127, Belge-129, Belge-130, Belge-131, Belge-132, Belge-133, Belge-224, Belge-277, Belge-341, Belge-363, Belge-442, Belge-139, Belge-142, Belge-145, Belge-146, Belge-377, Belge-149, Belge-156, Belge-376, Belge-153, Belge-404, Belge-157, Belge-375, Belge-158, Belge-159, Belge-160, Belge-388, Belge-155, Belge-154, Belge-165, Belge-162, Belge-270, Belge-163, Belge-400, Belge-164, Belge-172, Belge-299, Belge-425, Belge-169, Belge-381, Belge-173, Belge-174, Belge-295, Belge-399, Belge-422, Belge-175, Belge-434, Belge-176, Belge-177, Belge-208, Belge-290, Belge-180, Belge-411, Belge-181, Belge-278, Belge-391, Belge-179, Belge-182, Belge-288, Belge-410, Belge-420, Belge-183, Belge-184, Belge-414, Belge-185, Belge-413, Belge-186, Belge-432, Belge-191, Belge-203, Belge-436, Belge-188, Belge-189, Belge-384, Belge-190, Belge-194, Belge-192, Belge-405, Belge-193, Belge-408, Belge-195, Belge-196, Belge-445, Belge-449, Belge-452, Belge-197, Belge-403, Belge-423, Belge-198, Belge-297, Belge-298, Belge-345, Belge-430, Belge-199, Belge-343, Belge-406, Belge-427, Belge-443, Belge-201, Belge-265, Belge-446, Belge-202, Belge-204, Belge-401, Belge-207, Belge-211, Belge-291, Belge-304, Belge-390, Belge-213, Belge-294, Belge-351, Belge-402, Belge-214, Belge-287, Belge-354, Belge-409, Belge-448, Belge-215, Belge-412, Belge-216, Belge-217, Belge-301, Belge-359, Belge-219, Belge-433, Belge-222, Belge-307, Belge-223, Belge-385, Belge-227, Belge-228, Belge-240, Belge-242, Belge-244, Belge-245, Belge-249, Belge-292, Belge-306, Belge-322, Belge-325, Belge-339, Belge-347, Belge-431, Belge-415, Belge-450, Belge-246, Belge-293, Belge-310, Belge-248, Belge-251, Belge-252, Belge-253, Belge-255, Belge-256, Belge-262, Belge-264, Belge-269, Belge-275, Belge-274, Belge-276, Belge-279, Belge-284, Belge-282, Belge-444, Belge-285, Belge-296, Belge-300, Belge-305, Belge-313, Belge-323, Belge-355, Belge-374, Belge-428, Belge-435, Belge-308, Belge-440, Belge-439, Belge-438, Belge-451, Belge-437, Belge-398, Belge-356, Belge-382, Belge-421, Belge-424, Belge-453), ticari sır ve gizli bilgilerden arındırılarak Kurum merkezinde herhangi bir elektronik veya mekanik kopyası alınmadan ancak not alınabilecek şekilde incelenmek üzere erişime açılmasına,
- Teşebbüslere gönderilen bilgi ve belge taleplerinin (Belge-87, Belge-89, Belge-90, Belge-91, Belge-114, Belge-128, Belge-135, Belge-147, Belge-151, Belge-152, Belge-220, Belge-312, Belge-348, Belge-349, Belge-357) aklayıcı ya da suçlayıcı delil niteliği taşımayan kurum içi yazışma niteliğinde olmaları nedeniyle, ilgili belgelere erişim talebinin reddine,
- Kişisel Verileri Koruma Kurumunun Kurumumuzdan istediği görüş ile bilgi/belge talebinin ve buna istinaden Kurumumuz tarafından hazırlanan ve anılan kuruma gönderilen görüş yazısının (Belge-111, Belge-137), aklayıcı ya da suçlayıcı delil niteliği taşımayan kurum içi yazışma niteliğinde olmaları nedeniyle, ilgili belgelere erişim talebinin reddine,

- Yurt dışında yerleşik teşebbüslere gönderilen bilgi isteme yazılarının tebligat sürecine ilişkin bilgi içeren ve yabancı temsilciliklerin Kurumumuza ulaştırdıkları yazıların (Belge-237, Belge-238, Belge-243, Belge-247, Belge-318, Belge-319, Belge-324, Belge-346, Belge-366, Belge-416) aklayıcı ya da suçlayıcı delil niteliği taşımayan kurum içi yazışma niteliğinde olmaları nedeniyle, ilgili belgelere erişim talebinin reddine,
- Telefon görüşmesi tutanağının (Belge-95) ticari sır ve gizli bilgilerden arındırılarak Kurum merkezinde herhangi bir elektronik veya mekanik kopyası alınmadan ancak not alınabilecek şekilde incelenmek üzere erişime açılmasına

gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.