

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2005-4-46
Karar Sayısı : 05-28/326-85
Karar Tarihi : 25.4.2005

A- TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Mustafa PARLAK
10 Üyeler : Tuncay SONGÖR, A. Ersan GÖKMEN,
Prof. Dr. Zühtü AYTAÇ, Rıfki ÜNAL, Prof. Dr. Nurettin
KALDIRIMCI, M. Sıraç ASLAN, Süreyya ÇAKIN

B. RAPORTÖRLER : Murat AYBER, Sezin ELÇİN

C. ŞİKAYET EDEN : (.....)

D. ŞİKAYET EDİLEN: Ulaştırma Bakanlığı
Hakkı Turaylıç Cd. No:5 Emek/Ankara

E. DOSYA KONUSU: 4925 sayılı Karayolu Taşıma Kanunu ve bu Kanuna
20 dayanılarak çıkarılan Karayolu Taşıma Yönetmeliği'nde yer alan bazı
hükümlerin 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanunun 4. ve 6.
maddelerine aykırılık teşkil ettiği iddiası.

G. DOSYA EVRELERİ: Kurum kayıtlarına 15.3.2005 tarih, 1688 sayı ile giren
başvuru üzerine düzenlenen 5.4.2005 tarih, 2005-4-46/İİ-05-M.A. sayılı İlk İnceleme
Raporu 22.4.2005 tarih, REK.0.08.00.00/93 sayılı Başkanlık önergesi ile 05-28 sayılı
Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

H. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ: İlgili Raporda; şikayet edilen Ulaştırma Bakanlığı'nın
dosya konusu bakımından teşebbüs niteliğinde olmaması nedeniyle, başvuruya
ilişkin olarak 4054 sayılı Kanun kapsamında herhangi bir işlem yapılmasına gerek
olmadığı görüşüne yer verilmiştir.

I. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

Şikayet dilekçesinde, 4925 sayılı Karayolu Taşıma Kanunu ve bu Kanun'a
dayanılarak çıkarılan Karayolu Taşıma Yönetmeliği'ndeki bazı hükümlerin 4054 sayılı
Kanun'un 4. ve 6. maddelerine aykırılık teşkil ettiği iddia edilmekte ve soruşturma
açılarak anılan Kanun ve Yönetmelik ile ilgili düzenleyici işlemlerin iptaline karar
verilmesi istenilmektedir.

4054 sayılı Kanun'un 2. maddesi, "Türkiye Cumhuriyeti sınırları içinde mal ve hizmet
piyasalarında faaliyet gösteren ya da bu piyasaları etkileyen her türlü teşebbüsün
aralarında yaptığı rekabeti engelleyici, bozucu ve kısıtlayıcı anlaşma, uygulama ve
kararlar ile piyasaya hakim olan teşebbüslerin bu hakimiyetlerini kötüye kullanmaları
ve rekabeti önemli ölçüde azaltacak birleşme ve devralma niteliğindeki her türlü
hukuki işlem ve davranışlar, rekabetin korunmasına yönelik tedbir, tespit, düzenleme
ve denetlemeye ilişkin işlemler bu Kanun kapsamına girer." ifadeleriyle Kanun'un
kapsamını belirlemiştir.

Söz konusu madde hükmü ve devamı maddeler ile rekabet hukukunun uygulama alanı dikkate alındığında, Kanun'un teşebbüs ve teşebbüs birliklerinin davranış ve uygulamalarını düzenlediği, diğer bir deyişle Kanun'un sükûmlerinin "teşebbüs ve teşebbüs birliği" olduğu hususunda bir tereddüt bulunmamaktadır.

50 Öte yandan, Kanun'un 3. maddesine göre teşebbüs, "*piyasada mal ve hizmet üreten, pazarlayan, satan gerçek ve tüzel kişilerle, bağımsız karar verebilen ve ekonomik bakımdan bir bütün teşkil eden birimleri*"; teşebbüs birliği ise, "*teşebbüslerin belirli amaçlara ulaşmak için oluşturduğu tüzel kişiliği haiz ya da tüzel kişiliği olmayan her türlü birlikleri*" ifade etmektedir.

Bu çerçevede, Ulaştırma Bakanlığı'nı, dosya konusu bakımından, bir teşebbüs veya teşebbüs birliği olarak nitelendirmek mümkün değildir. Dolayısıyla şikayet konusu 4054 sayılı Kanun kapsamında bulunmamaktadır.

J. SONUÇ

60 Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre; başvuru konusu iddialara ilişkin olarak, 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun çerçevesinde herhangi bir işlem yapılmasına gerek olmadığına, şikayetin reddine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.