

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2022-3-017 (Devralma)
Karar Sayısı : 22-15/250-109
Karar Tarihi : 31.03.2022

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE
Üyeler : Ahmet ALGAN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK,
Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Ayşe ERGEZEN, Cengiz ÇOLAK,
Berat UZUN

B. RAPORTÖRLER : Hakan Deniz KARAKOÇ, Çağan ÜNSAL

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN

: - Alpek Polyester S.A. de C.V
Temsilcileri: Av. Gönenç GÜRKAYNAK, Av. Eda DURU,
Av. Betül BAŞ ÇÖMLEKÇİ
Çitlenbik Sokak No:12 Yıldız Mahallesi Beşiktaş/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** OCTAL Holdings UK Ltd.'nin tek kontrolünün, Alpek Polyester S.A. de C.V. aracılığıyla Alfa S.A.B. de C.V. tarafından devralınması işlemi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu kayıtlarına 25.02.2022 tarih ve 25713 sayı ile giren ve eksiklikleri 10.03.2022 tarih ve 26130 sayılı yazı ile tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 24.03.2022 tarih ve 2022-3-017/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) Yapılan bildirimde, OCTAL Holdings UK Ltd.'nin (OCTAL) çıkarılmış sermayesinin ve tek kontrolünün, nihai olarak ALFA Grubu tarafından kontrol edilen Alpek Polyester S.A. de C.V. (ALPEK POLYESTER) tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talep edilmiştir.
- (5) Bir holding şirketi olan OCTAL¹; Umman'da kurulmuş (halka açık olmayan) bir anonim şirket olan %100 iştiraki konumundaki OCTAL Holding SAOC aracılığı ile OCTAL iş kolunu kontrol etmektedir. OCTAL iş kolu, PET resin², PET levha ve PET paketleme üretiminde faaliyet göstermektedir. OCTAL'in ana üretim tesisi Salalah Umman'da yer almaktadır ve OCTAL'in devam eden küresel satışları için üretiminin büyük çoğunluğu bu tesiste gerçekleşmektedir. OCTAL'in aynı zamanda Suudi Arabistan ve Amerika Birleşik Devletleri'nde yer alan tesislerde küçük çapta üretim faaliyetleri bulunmaktadır.

¹ OCTAL'in bildirilen işlemin gerçekleştirilmesini kolaylaştırmak amacı ile kurulmuş özel amaçlı bir şirket olduğu, 2022 yılının ilk çeyreği sonunda iç yeniden yapılandırma kapsamında OCTAL iş koluna sahip olan OCTAL Holding SAOC'un yerini almasının planlandığı ve sonrasında OCTAL'in çıkarılmış sermayesinin tamamının ALPEK POLYESTER tarafından devralınacağı belirtilmiştir.

² Polyester resinin ana tiplerinden birisi olan PET resin: sıvılar, gıda, kozmetik, film ve tabaka için termofom şekillendirme, kıyafetler için elyaf, mühendislik resinleri için cam elyaf ile birlikte ve pek çok diğer uygulamada kullanılan, doğal yapısında cips veya topak formunda kütle halinde satılan renksiz, yarı kristal bir materyaldir.

- (6) ALPEK POLYESTER hisselerinin tamamına sahip olan Alpek S.A.B. de C.V. (ALPEK) tarafından tek kontrol edilmektedir. ALPEK hisseleri Meksika Menkul Kıymetler Borsası'nda işlem görmektedir ve Meksika menşeli Alfa S.A.B. de C.V. (ALFA) ALPEK'in çoğunluk hisselerini ve tek kontrolünü elinde bulundurmaktadır. Dolayısıyla ALFA, ALPEK aracılığıyla ALPEK POLYESTER'in tamamına sahiptir ve ALPEK POLYESTER'i tek kontrol etmektedir. ALPEK'in temel iş bölümleri şu şekildedir: *i*) saflaştırılmış teraftalik asit (PTA)³, polietilen tereftalat (PET) resin ve polyester elyaf üretiminde faaliyet gösteren "Polyester" bölümü, *ii*) Polipropilen, genleşebilir polistirenler, kaprolaktam ve diğer nitelikli ve endüstriyel kimyasalların üretiminde faaliyet gösteren "Plastik ve Kimyasal" bölümü. ALPEK POLYESTER; Meksika, ABD, Kanada, Arjantin, Brezilya ve Birleşik Krallık'ta yer alan 12 adet üretim tesisiyle, dünya genelindeki müşterileri için PET resin üretmektedir.
- (7) OCTAL'in tek kontrolü, bildirim konusu işlem sonucunda ALPEK POLYESTER'e geçeceğinden, bildirim konusu işlem, bir devralma işlemi niteliğindedir. Tarafların cirolarının "Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ"ın (2010/4 sayılı Tebliğ) 7. maddesinde belirtilen eşikleri aştığı ve dolayısıyla işlemin, Kuruldan izin alınması gereken bir devralma işlemi niteliğinde olduğu anlaşılmıştır.
- (8) Bildirim Formu'nda, Alfa Grubu'nun Türkiye'de kurulu herhangi bir iştiraki veya bağlı kuruluşu bulunmadığı; Türkiye'de ALPEK'in (ALPEK POLYESTER'in satışları da dâhil olmak üzere) ve Sigma'nın⁴ satışları aracılığıyla faaliyet gösterildiği belirtilmektedir. ALPEK POLYESTER'in Türkiye'ye PTA satışı bulunmadığı, yalnızca 2020 yılında ihmal edilebilir düzeyde⁵ PET resin satışı gerçekleştirdiği, esasen genişletilmiş polistiren (EPS)⁶ satışı yaptığı belirtilmiştir. Bildirim Formu'nda, EPS'nin ayrı bir ürün olduğu, PET levha veya PET resinin alt ve üst pazarını teşkil etmediği ifade edilmiştir. OCTAL ise Türkiye'de PET levha ve PET resin satışı alanında faaliyet göstermektedir. OCTAL'in Türkiye'de kurulu iştiraki veya bağlı kuruluşu bulunmadığı gibi herhangi bir üretim tesisinin de olmadığı belirtilmiştir.
- (9) Bildirim Formu'nda Türkiye'de PET resin satışlarına ilişkin olarak sunulan verilere aşağıdaki tablolarda yer verilmiştir.

Tablo-1: Hacim Bazında Pet Resin Satışları

	2021	2022	2023
--	------	------	------

³ %99,98 saflıkta, beyaz toz halinde ve kristal yapıda bulunan bir petrol ürünü olan PTA; polyester elyafı, iplik, pet şişe, film ve reçine üretiminde kullanılmaktadır.

⁴ Bildirim Formu'nda Sigma'nın Türkiye'ye minimal düzeyde kurutulmuş et ve jambon satışı gerçekleştirdiği belirtilmiştir.

⁵ Teşebbüsün 2019,2021 ve 2022 yılının ilgili kısmında Türkiye'de PET resin satışı bulunmadığı, 2020 yılında gerçekleştirdiği yaklaşık (.....) hacim ve (.....) TL'lik satışın %(.....)'den daha düşük bir pazar payına tekabül ettiği belirtilmiştir.

⁶ Petrolden elde edilen, köpük halde kapalı gözenekli olan ve tipik olarak beyaz renkli olup farklı şekillerde işlendiğinde gri ve siyah renk tonlarında da olabilen termoplastik köpük malzemesidir. Polistiren taneciklerinin şişirilmesi ve birbirine kaynaştırılması sonucu üretilen köpüklerin yapısı esnek ve hafif olup; darbe emme, ısı yalıtımı, mekanik dayanıklılık, ekonomik olma özellikleri sayesinde bina ve inşaatlarda ısı yalıtımı, duvar, çatı izolasyonu gibi alanlarda; kask, can simidi ve can yeleklerinde dolgu malzemesi olarak; otomotiv, beyaz eşya ve endüstriyel ürünlerin ambalajlanmasında kullanılmaktadır.

Şirket	Satış Hacmi (Metrik Ton)	Pay (%)	Satış Hacmi (Metrik Ton)	Pay (%)	Satış Hacmi (Metrik Ton)	Pay (%)
ALPEK POLYESTER	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
OCTAL	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
Pazar Toplamı	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
Kaynak: (.....)						

Tablo-2: Türkiye Pet Resin Değer Bazlı Satışları (ABD Doları)

Şirket	2021	2020	2019	2018
ALPEK POLYESTER	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
OCTAL	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
Kaynak: Bildirim Formu ve Cevabi Yazı				

- (10) Bu çerçevede işlem taraflarının faaliyet alanları incelendiğinde; ALPEK POLYESTER ve OCTAL'in Türkiye'deki faaliyetleri arasında, ALPEK POLYESTER'in 2020 yılında gerçekleştirmiş olduğu PET resin satışları sebebiyle 2020 yılı özelinde yatay örtüşme bulunduğu görülmektedir. Ancak söz konusu PET resin satışının ihmal edilebilir düzeyde olması, 2018, 2019, 2021 ve 2022 (başvuru tarihi itibarıyla) yıllarında teşebbüsün Türkiye'de PET resin satışı bulunmaması, OCTAL'in PET resin pazarındaki yüksek olmayan pazar payı ve pazarda faaliyet gösteren kilit küresel oyuncuların⁷ bulunması sebebiyle, sınırlı (yalnızca 2020 yılı) yatay örtüşmenin izne konu işlem bakımından rekabetçi endişeye yol açmayacağı değerlendirilmektedir.
- (11) Öte yandan, PET resinin PET levhanın öncülü konumunda olması nedeniyle, Türkiye'de ALPEK POLYESTER tarafından satılan PET resin ve OCTAL tarafından satılan PET levha arasında potansiyel bir dikey ilişki bulunduğu söylenebilecektir. Bununla birlikte OCTAL'in Türkiye'de üretiminin bulunmaması, Bildirim Formu'nda OCTAL'in ALPEK POLYESTER'den PET resin temini yapmadığının taraflarca beyan edilmesi hususları dikkate alındığında, söz konu potansiyel dikey ilişkinin Türkiye pazarı açısından herhangi bir rekabetçi endişeye yol açmayacağı kanaatine ulaşılmıştır.
- (12) Yapılan inceleme ve değerlendirmeler neticesinde, bildirim konu işlem ile herhangi bir pazarda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmayacağı değerlendirilmektedir.

H. SONUÇ

⁷ Bildirim Formu'nda, (.....) gibi kilit küresel oyuncuların bulunduğu belirtilmiştir.

- (13) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.