

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

**REKABET KURULU KARARI**

Dosya Sayısı : 2009-2-96 (Önaraştırma)  
Karar Sayısı : 09-35/881-209  
Karar Tarihi : 06.08.2009

**A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER**

10 **Başkan Üyeler** : Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI (Başkan V.)  
: Mehmet Akif ERSİN, Doç. Dr. Mustafa ATEŞ, İsmail Hakkı  
KARAKELLE, Doç. Dr. Cevdet İlhan GÜNAY, Murat ÇETİNKAYA,  
Reşit GÜRPINAR

**B. RAPORTÖRLER** : İbrahim AYDEMİR, Nimet ALACAPUNAR

**C. BAŞVURUDA**

20 **BULUNAN** : - Ekin Tıp Tıbbi Malzemeler San ve Tic. Ltd Şti. (Ekin Tıp)  
Adalet Mah. 2131 Sk. No:22 Kalaycıoğlu Sitesi B Blok Kat:6  
Daire:28 35010 Manavkuyu-Karşıyaka /İzmir

**D. HAKKINDA ÖNARAŞTIRMA YAPILANLAR:**

- Neo Farma İlaç ve Medikal San Tic. Ltd. Şti. (Neo Farma)  
İlkiz Sokak 16/31 Sıhhiye/Ankara

**E. DOSYA KONUSU:** Van Yüksek İhtisas Hastanesi tarafından yapılan ihaleye Ekin Tıp tarafından yetkilendirildiği halde iştirak etmeyen Neo Farma'nın diğer ithalatçı ile anlaşarak ihalede danışıklı hareket ettiği iddiası.

30

**F. İDDİALARIN ÖZETİ:** Ekin Tıp tarafından gönderilen elektronik postada özetle;

- Van Yüksek İhtisas Hastanesi'nin tıbbi sarf malzemesi alımı için 2009/26054 sayılı bir ihale düzenlediği,
- İhalede 246. sırada adı geçen H-Fabp testinin sadece iki firma tarafından ithal edildiği ve bu firmalardan birinin Ekin Tıp tarafından yetkilendirilen Neo Farma'nın olduğu ve bu şirketin diğer ithalatçı ile anlaşarak ihaleye girmediği ve bu şekilde ihalede danışıklı hareket edildiği,
- Ayrıca ihalede teklif edilen ve ihaleyi kazanan ürünün teknik şartnameye uygun olmadığı,

40 ifade edilmekte ve söz konusu iddiaların incelenmesi talep edilmektedir.

**G. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 12.05.2009 tarih ve 3350 sayı ile giren şikayet üzerine hazırlanan 17.06.2009 tarih ve 2009-2-96/BN-09-NA sayılı Bilgi Notu Rekabet Kurulu'nun 24.06.2009 tarih ve 09-30 sayılı toplantısında görüşülmüş ve şikayet konusu iddia ile ilgili olarak Neo Farma hakkında önaraştırma yapılmasına karar verilmiştir.

Yapılan inceleme sonucunda hazırlanan 22.07.2009 tarih ve 2009-2-96/ÖA-09-İA sayılı Önerge Raporu 22.07.2009 tarih, REK.0.06.00.00-110/275 sayılı Başkanlık Önergesi ile 06.08.2009 tarih ve 09-35 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

50 **H. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda;

Neo Farma'nın diğer ithalatçı ile anlaşarak ihalede danışıklı hareket ettiğine dair bulgulara ulaşılamadığı, bu nedenle 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 41. maddesi uyarınca soruşturma açılmasına gerek olmadığı ifade edilmektedir.

## **I. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME**

### **I.1. Şikayet Eden: Ekin Tıp**

Şirket merkezi İzmir'de olan Ekin Tıp, tıbbi sarf malzeme ithalatı ile iştirak etmekte ve bölgesel ya da Türkiye çapında distribütörlük vererek faaliyet göstermektedir. Ürünleri arasında kanser, hepatit, enfeksiyon, hamilelik, zehirlenme test kiti ve dosya konusu H-Fabp (Fatty Acid Binding Protein) test kiti bulunmaktadır.

### **I.2. Şikayet Edilen: Neo Farma**

Şirket merkezi Ankara'da olan Neo Farma, ithalatçılarla distribütörlük ya da bayilik anlaşması yapmak suretiyle çeşitli tıbbi sarf malzemelerinin satışını yapmaktadır. Ürünleri arasında üroloji sarf malzemesi ve H-Fabp test kiti bulunmaktadır.

### **I.3. Şikayet Konusu İddialar ve Değerlendirmeler**

Başvuru üzerine yapılan incelemede Ekin Tıp'tan detaylı bilgi istenmiş; bilgi isteme yazısına cevaben şikâyetçi tarafından gönderilen 12.06.2009 tarih ve 4202 sayılı yazıda;

- 70 - Neo Farma'nın, Ekin Tıp tarafından ithal edilen H-Fabp kalp kriz testinin Türkiye genelinde yetkili tek dağıtıcısı olduğu ve her türlü ihaleye katılmaya yetkisinin bulunduğu,
- H-Fabp kalp kriz testinin diğer ithalatçısının ise Neo Tech Biomedikal Teknoloji ve Kozmetik Ürünler Tic. Ltd. Şti. (Neo Tech) olduğu,
- Ekin Tıp ve Neo Farma arasında bulunan tek dağıtıcılık sözleşmesine rağmen, Neo Farma'nın rakibi olan Neo Tech'in ürünlerini alt bayilere ve hastanelere sattığı, bu şekilde aralarındaki sözleşmeyi ihlal ettiği,
- Neo Farma'nın ihaleye katılmaması ve diğer ithalatçının bayisinin tek firma olarak ihaleye girmesi ve kazanmasının aralarındaki danışıklı hareketi kanıtlayacak nitelikte yeterli delil oluşturduğu,
- 80 - Ekin Tıp ve Neo Farma arasında Neo Farma'nın almayı taahhüt ettiği ürünleri almamasından ve aldığı ürünlerin bedelini ödememesinden kaynaklı bir ihtilafın da var olduğu

ifade edilmiştir.

Cevabi yazısı ile birlikte gönderilen tek dağıtıcılık sözleşmesi ile ilgili Ekin Tıp yetkilisi Ekrem SABANCIOĞLU ile yapılan telefon görüşmesinde bu sözleşmenin Ekin Tıp tarafından tek taraflı feshedildiği raportörlere bildirilmiştir.

Neo Farma'da yapılan yerinde incelemede firma sahibi Celaledin ERSÖZ özetle;

- 90 - Ekin Tıp ile ilişkilerinin yaklaşık 2006 yılında başladığını, Eylül 2007'den itibaren aralarında problemler yaşandığını, Neo Farma tarafından çek verildiği halde Ekin Tıp'ın zamanında mal göndermediğini ve bu nedenle Neo Farma'yı karşılıksız çek vermekten dolayı sıkıntıya soktuğunu, bu ihtilaflar neticesinde ticari ilişkilerinin Ekin Tıp'ın 2009'da sözleşmeyi tek taraflı feshetmesiyle sona erdiğini, Ekin Tıp'ın ithal ettiği H-Fabp kalp kriz "marker"ını dağıtmak üzere anlaşmalarını, ancak tek yetkili Neo Farma olduğu halde başkalarına da distribütörlük verdiğini, İzmir'de ve Adana'da H-Fabp ürünü için bayilik alan başka firmaların da olduğunu öğrendiklerini, Ekin Tıp'ın diğer dağıtıcılarına satamayınca onlardan iade aldığı malları Neo Farma'ya verdiğini, 750 adet mal gönderdiğini, bunun bir kısmının Neo Farma tarafından numune olarak kullanıldığını ancak bazı ürünlerin doğru ölçüm yapmadığı için Neo Farma Erzurum bayisi tarafından Neo Farma'ya iade edildiğini, daha sonra da Neo Farma ve Erzurum bayisi arasındaki ilişkinin bittiğini, bu şekilde Neo Farma'nın mağdur edildiğini,
- 100 - 2008 sonuna doğru KMT grup ile üroloji alanında çalışmaya başladıklarını, şu anda Adana'daki H-Fabp ithalatçısı Adamed'in Türkiye yetkili distribütörü Neo Tech'in bayisi olarak çalıştıklarını,
- 110 - Ekin Tıp adına hiç ihaleye girmediklerini, ürünü bayilere pazarladıklarını, ihaleye bayilerin girmesi gerektiğini, o bayilerden de ihaleye giren olmadığını, Ekin Tıp'tan ihaleye girmek için yetki aldıklarını ve şikayet konusu Van Yüksek İhtisas Hastanesi ihalesine orda bayileri olmadığı için Neo Farma olarak teklif attıklarını, teklif atmak ve ihaleye girmenin farklı olduğunu, şartları uygun olmadığı için ihaleye giremediklerini, Ekin Tıp mal vermediği ve NeoFarma nezdinde güvenilirliğini yitirdiği için kendilerinin ihaleye doğrudan katılmak yerine fiyat teklifi atmakla yetindiklerini,
- Ayrıca Ekin Tıp tarafından Van'daki ihaleye verilecek 2000 adetlik ürünün bedelinin nakit olarak verilmesinin talep edildiği, ancak Neo Farma'nın bu parayı sağlayacak gücünün olmadığını, ihaleye girmemelerinin bir nedeninin de bu olduğunu, ihaleye girerken dağıtıcılığını yaptıkları firmanın güçlü olması gerektiğini,
- 120 - Ekin Tıp'ın Neo Farma'ya mal vermemesi nedeniyle onların da çözüm olarak Adamed'le irtibata geçerek onlardan mal almaya başladıklarını, Van'daki ihaleye Neo Tech'ten başka Uzunlar Medikal'in de Cardio Tech markası ile girdiğini, Neo Tech'in yalnız girmediklerini,
- Rakip olarak Uzunlar Medikal'in Almanya'dan Cardio-Tech markalı kalp krizi "marker"ı ithal etmekte olduğunu ve bu firmanın Türkiye pazarının önemli bir bölümüne sahip olduğunu,
- Neo Farma olarak cirolarının Uzunlar Medikal'in (Cardio-Tech) %1'i kadar olduğunu

ifade etmiştir.

- 130 Şikâyet konusu olay, Ekin Tıp tarafından yetkilendirildiği halde Van Yüksek İhtisas Hastanesi tarafından yapılan ihaleye iştirak etmeyen Neo Farma'nın diğer ithalatçı ile anlaşarak ihalede danışıklı hareket ettiği iddiasıdır. Öneraştırma sürecinde bu iddiaların doğru olup olmadığını araştırmak üzere 16.07.2009 tarihinde Neo Farma'da yerinde inceleme yapılmıştır.

140 Yerinde incelemede adı geçen teşebbüslerin ihale paylaştıklarına dair herhangi bir bilgi veya bulguya ulaşılamamıştır. Teşebbüs yetkilisi, yukarıda da belirtildiği üzere şikâyete konu iddiadaki diğer ithalatçı olan Neo Tech firmasının ihaleye yalnız girmedeğini, H-Fabp kalp kriz “marker”ının Türkiye’de iki değil; Adamed Tıbbi Cihaz ve Malzemeleri Sanayi Pazarlama Ticaret-Murat Canbulat, Uzunlar Medikal Tıbbi Ürünler Ticaret Limited Şirketi ve Ekin Tıp olmak üzere üç firma tarafından ithal edildiğini, ihaleye Neo Tech ile birlikte Uzunlar Medikal’in de girdiğini belirtmiştir. Yetkili, ihaleye girmeme sebebinin iddia edildiği gibi bir ihale paylaşımı olmadığını, asıl nedenin Ekin Tıp’ın ihale için tedarik edeceği malın bedelini peşin olarak istemesi ve ticari ilişkilerinde Eylül 2007’den beri yaşanan sıkıntılar olduğunu ifade etmiştir.

150 Neo Farma ile Ekin Tıp arasındaki sorunun Ekin Tıp’ın ürün tedarik etmeyi geciktirmesinden, Neo Farma’nın yetkili olduğu bölgelere başka firmaları da yetkili atamasından ve kendisinin de bu bölgelere mal satmasından, tedarik ettiği ürünlerde sorun çıkmasından kaynaklı ticari ihtilaf olduğu; bu nedenle Neo Farma’nın da çözüm olarak Adamed adlı ithalatçı ile bağlantıya geçerek onun Türkiye distribütörü olan Neo Tech’in bayiliğini yapmaya başladığı anlaşılmaktadır. Şikâyet konusu olayda bir rekabet ihlali bulunmadığı sonucuna varılmıştır.

## J. SONUÇ

Düzenlenen rapora ve dosya kapsamına göre;

Başvuru konusu iddialara ilişkin olarak 4054 sayılı Kanun’un 41. maddesi uyarınca Neo Farma İlaç ve Medikal San. Tic. Ltd. Şti. hakkında soruşturma açılmasına gerek bulunmadığına, şikâyetin reddine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.

Başkan V.  
Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI

Mehmet Akif ERSİN

Doç. Dr. Mustafa ATEŞ

İsmail Hakkı KARAKELLE

Doç. Dr. Cevdet İlhan GÜNAY

Murat ÇETİNKAYA

Reşit GÜRPINAR