

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2008-1-19 (Devralma)
Karar Sayısı : 08-24/243-78
Karar Tarihi : 13.3.2008

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

10

Başkan : Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI
Üyeler : Tuncay SONGÖR, M. Sıraç ASLAN, Süreyya ÇAKIN,
Mehmet Akif ERSİN, Dr. Mustafa ATEŞ,
İsmail Hakkı KARAKELLE

B. RAPORTÖRLER: Bülent GÖKDEMİR, Harun GÜNDÜZ

**C. BİLDİRİMDE
BULUNAN**

20

: - Halcor Metal Works S.A.
Temsilcisi Av. M. Kemal MAMAK
Hergüner Bilgen Özeke Hukuk Bürosu
Süleyman Seba Caddesi Sıraevler 55
Akaretler 34357 Beşiktaş-İstanbul

D. TARAFLAR

30

: - Halcor Metal Works S.A.
57th km. Nat. Road Athens-Lamia, GR 320 11,
Inofyta Viotia, YUNANİSTAN
- Avedis SEZER
Nuripaşa caddesi İnteks Park Villaları A-15 blok
Yeniköy Sarıyer-İstanbul
- Arman OBAPINAR
Kurtuluş Caddesi Öğer Apartmanı No: 95-97 Daire 3
Şişli-İstanbul
- Süren SEZER
Konaklar mahallesi Faruk nafiz Çamlıbel sokak B/18
Beşiktaş-İstanbul
- Hagop SEZER
Gayrettepe Mahallesi Prof. Dr. Bülent Tarcan Caddesi
No:11/15 Beşiktaş-İstanbul
- Suzan SEZER
Abbasağa Mahallesi İhlamur Yıldız Caddesi No:39/4
Beşiktaş-İstanbul

40

E. DOSYA KONUSU: Sega Bakır Sanayi ve Ticaret A.Ş.'de gerçekleştirilecek sermaye artırımını sonucunda ihraç edilecek ve toplam hisselerin % 50,1'ine karşılık gelecek hissenin Halcor Metal Works S.A. tarafından satın alınması işlemine izin verilmesi talebi.

50 **F. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 19.2.2008 tarih, 1093 sayı ile giren bildirim üzerine, 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 7. maddesi ile 1997/1 sayılı Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in ilgili hükümleri uyarınca yapılan inceleme sonucunda düzenlenen 3.3.2008 tarih, 2008-1-19/Öİ-08-BG sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu, 7.3.2008 tarih, REK.0.05.00.00-120/33 sayılı Başkanlık önergesi ile 08-24 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

G. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ: İlgili raporda;

- 60
- İşlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesine dayanılarak çıkarılan 1998/2 sayılı Tebliğ ile değişik 1997/1 sayılı Tebliğ kapsamında izne tabi olduğu,
 - Söz konusu devir işlemi sonucunda, 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ile yasaklanan, bir ya da birden fazla teşebbüsün hâkim durum yaratmaya veya mevcut hâkim durumlarını güçlendirmeye yönelik olarak, ilgili pazarlardaki rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmadığı, dolayısıyla başvuru konusu işleme izin verilmesi gerektiği,
- ifade edilmektedir.

70 **H. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME**

H.1. Taraflar

H.1.1. Halcor Metal Works S.A. (Halcor)

Faaliyet alanı bakır boru imalatı ve satışı olan Halcor, Türkiye'ye bakır ve bakır alaşımlı boru ürünlerini ihraç etmektedir. Halcor'un Türkiye'de herhangi bir iştiraki veya bağlı ortaklığı bulunmamakta, teşebbüs Türkiye'de doğrudan satış yoluyla faaliyet göstermektedir.

H.1.2. Sega Bakır Sanayi ve Ticaret A.Ş. (Sega Bakır)

80 Teşebbüs Türkiye'deki tesislerinde bakır boru, bakır lama ve bakır çubuk üretimi yapmakta ve bu ürünlerin yurt içinde ve dışında satışını gerçekleştirmektedir.

H.2. İlgili Pazar

H.2.1. İlgili Ürün Pazarı

90 Bildirim konusu işlem sonrasında hissedarlık yapısı değişecek olan Sega Bakır'ın faaliyet alanı dikkate alınarak, dosya özelinde ilgili ürün pazarı "*bakır boru*" ve "*bakır çubuk*" olarak belirlenmiştir.

H.2.2. İlgili Coğrafi Pazar

Dosya kapsamında yer alan bilgiler çerçevesinde ilgili coğrafi pazar "*Türkiye Cumhuriyeti sınırları*" olarak kabul edilmiştir.

H.3. Değerlendirme

H.3.1. İşlemin Niteliği

100 Dosyadaki bilgilere göre bildirim konusu işlemin hukuki çerçevesini, taraflar arasında 25.1.2008 tarihinde imzalanan “*Hissedarlar Sözleşmesi*” oluşturmaktadır. Anılan sözleşmenin 6.3 maddesi gereği mevcut hissedarlar, Segâ Bakır’da gerçekleştirilecek sermaye artırımına yönelik olarak sahip oldukları rüçhan haklarından feragat etmişlerdir. Bu nedenle sermaye artırımının sonrasında ihraç edilecek hisseler Halcor tarafından iktisap edilecek ve Segâ Bakır’ın ortaklık yapısı aşağıdaki şekilde değişecektir:

Tablo 1: Segâ Bakır’ın İşlem Öncesi ve Sonrası Hissedarlık Yapısı

| Hissedar | Devralma Öncesi | | Devralma Sonrası | |
|-------------------------|-----------------|---------------|------------------|---------------|
| | Hisse Adedi | (%) | Hisse Adedi | (%) |
| Avedis Sezer | 43.700 | 95,00 | 43.700 | 47,40 |
| Süren Sezer | 46 | 0,10 | 46 | 0,05 |
| Arman Obapınar | 2.162 | 4,70 | 2.162 | 2,35 |
| Hagop Sezer | 46 | 0,10 | 46 | 0,05 |
| Suzan Sezer | 46 | 0,10 | 46 | 0,05 |
| Halcor Metal Works S.A. | 0 | 0,00 | 46.185 | 50,10 |
| TOPLAM | 46.000 | 100,00 | 92.185 | 100,00 |

110 Yukarıda belirtilen işlem sonucunda Halcor çoğunluk sahibi hissedar konumuna gelecektir. Ancak “*Hissedarlar Sözleşmesi*”nde yer verilen hükümler çerçevesinde Halcor ile beraber diğer ortaklar da Segâ Bakır üzerinde ortak kontrole sahip olacaklardır. Diğer yandan anılan sözleşme gereği hiçbir hissedarın imtiyazlı paya ya da veto hakkına sahip olmadığı anlaşılmaktadır. Yine bu sözleşmeye göre Segâ Bakır’ın yönetim kurulu, üçü Halcor tarafından, ikisi ise şirketin bildirim konusu işlem öncesindeki mevcut hissedarları tarafından belirlenecek beş kişiden oluşacak ve yönetim kurulu kararları mevcut üyelerin çoğunluğu ile alınacaktır.

120 Ancak anılan sözleşmenin 8. maddesi uyarınca; hisse devirlerinin onaylanması; yıllık bütçe ve iş planının onaylanması; belirli bir miktarı (100.000 USD) aşan bazı işlemlerin yapılması (şirketin varlıklarını satma, devretme, kiralama, herhangi bir gayrimenkulü veya varlığı devralma, herhangi bir sermaye harcamasını üstlenme vb.) gibi bazı stratejik ticari kararların alınabilmesi için en az dört yönetim kurulu üyesinin olumlu oyu gerekecektir.

130 Söz konusu sözleşmenin 9. maddesinde ise bazı kararların sadece şirketin genel kurulu tarafından alınabileceği ve bu kararların alınabilmesi için şirket sermayesinin en az %90’ını temsil eden hissedarların olumlu oyunun gerekeceği yönünde bir düzenleme yer almaktadır. Bu maddede sayılan kararlardan bazıları; şirket sermayesinin artırılması ya da azaltılması dâhil şirket esas sözleşmesinde değişiklik yapılması; şirket bilançosunun, kar-zarar tablolarının ve yıllık faaliyet raporunun onaylanması; hissedarlara temettü, hak veya ikramiye dağıtılmasıdır.

140 Yukarıda yer verilen ve dosya kapsamında yer alan bilgiler çerçevesinde, tek başına herhangi bir hissedarın Segal Bakır'ın karar alma mekanizmasında belirleyici etki uygulama olanağına sahip olmadığı anlaşılmaktadır. Bu bilgiler ışığında, bildirim konusu işlem sonrasında Segal Bakır'ın kontrolünün yapısının değişeceği (tek kontrolden ortak kontrole) ve bu nedenle anılan işlemin, 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve 1997/1 sayılı Tebliğ'in 2(b) maddesi kapsamında bir devralma işlemi olduğu sonucuna ulaşılmıştır.

H.3.2. Eşikler Açısından Yapılan Değerlendirme

Bildirim konusu işlemin tarafları olan Halcor ile Segal Bakır'ın ilgili pazarlardaki faaliyetleri sonucu elde ettiği ciro rakamları ile pazar paylarına aşağıdaki tablolarda yer verilmiştir:

Tablo 2: Tarafların İlgili Pazarlardaki Ciroları (YTL)

| | Bakır Boru | | Bakır Çubuk | |
|---------------|------------|---------|-------------|---------|
| | 2006 | 2007 | 2006 | 2007 |
| Halcor | (.....) | (.....) | (.....) | (.....) |
| Segal Bakır | (.....) | (.....) | (.....) | (.....) |
| Toplam | (.....) | (.....) | (.....) | (.....) |

Tablo 3: Tarafların İlgili Pazarlardaki Payları

| | Bakır Boru | | Bakır Çubuk | |
|-------------------|------------|---------|-------------|---------|
| | 2006 | 2007 | 2006 | 2007 |
| Halcor (%) | (.....) | (.....) | (.....) | (.....) |
| Segal Bakır (%) | (.....) | (.....) | (.....) | (.....) |
| Toplam (%) | (.....) | (.....) | (.....) | (.....) |

150 Tablolarda yer verilen bilgiler ışığında; tarafların bakır boru pazarındaki toplam cirolarının 1997/1 sayılı Tebliğ'in 4. maddesinde öngörülen ciro eşliğini, bakır boru ve bakır çubuk pazarlarındaki toplam pazar paylarının ise yine aynı maddede öngörülen pazar payı eşliğini aştığı görülmektedir. Dolayısıyla bildirim konusu işlemin, dosya özelinde tanımlanan bakır boru ve bakır çubuk pazarları bakımından izne tabi olduğu anlaşılmaktadır.

H.3.3. İşlemin 4054 Sayılı Kanun'un 7. Maddesi Açısından Değerlendirilmesi

160 Bildirim konusu işlemle birlikte yurt dışında ürettiği ürünü Türkiye pazarına ihraç eden Halcor, söz konusu ürünü Türkiye'de üreten Segal Bakır'da ortak kontrole sahip olacaktır. Bildirim formunda yer alan bilgilere göre, ilgili pazarlarda faaliyet gösteren teşebbüslerin pazar paylarına aşağıda yer verilmektedir:

Tablo 4: İlgili Pazarlardaki Pazar Payları

| Bakır Boru Pazarı | | Bakır Çubuk Pazarı | |
|----------------------|------------|----------------------|------------|
| Teşebbüs | Pazar Payı | Teşebbüs | Pazar Payı |
| Halcor | (.....) | Halcor | (.....) |
| Segal Bakır | (.....) | Segal Bakır | (.....) |
| Halcor + Segal Bakır | (.....) | Halcor + Segal Bakır | (.....) |
| Sarkuysan | (.....) | Sarkuysan | (.....) |
| Elektrosan | (.....) | Elektrosan | (.....) |
| İthalat | (.....) | Küçükarslan Bakır | (.....) |
| | | Ankara Hadde Bakır | (.....) |
| | | İthalat | (.....) |

Öncelikle Halcor'un bakır çubuk pazarında herhangi bir faaliyetinin olmadığı göz önüne alındığında, anılan pazarda bir yoğunlaşmanın meydana gelmeyecek olması nedeniyle anılan pazarın bildirim konusu işlemten etkilenmeyeceği görülmektedir. İşlem bakır boru pazarı bakımından değerlendirildiğinde; tarafların toplam pazar payının hâkim duruma işaret edebilecek oranlara ulaşmadığı; güçlü bir rakibin var olduğu; pazara girişin önünde önemli sayılabilecek bir engelin bulunmadığı ve ithalatın toplam pazar içinde önemli bir yer tuttuğu görülmektedir. Bu itibarla bildirim konusu işlem neticesinde, 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi anlamında bir hâkim durum yaratılması veya mevcut bir hâkim durumun güçlendirilmesi ve bunun sonucunda ilgili pazarlarda rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğurmayacaktır.

H.3.4. Rekabet Etmeme Yükümlülüğü

"Hissedarlar Sözleşmesi"nin 14. maddesinde düzenlenen, "Rekabet Etmeme" başlıklı hüküm uyarınca; şirket hissedarları ile bağlı iştirakleri şirketin faaliyette bulunduğu iş ile rekabet eden herhangi bir işi yapmayacak ve şirketin yürüttüğü işe ilişkin olarak çıkış tarihinden önceki iki yıl içinde şirketin düzenli müşteri veya tedarikçisi olan herhangi bir firmayı davet etmeyecek ve teklifte bulunmayacaktır. Sözleşmenin 14.1.2. maddesinde yer verilen ve rekabet yasağından istisna tutulan işlerin, "Hissedarlar Sözleşmesi"nin taraflarının iştirakleri ya da bağlı ortaklarının Sega Bakır'ın faaliyetleri haricindeki mevcut işleri olduğu bildirimde bulunan tarafça beyan edilmiştir. Çıkış tarihi ise Sözleşmenin 13.1. maddesinde düzenlenmektedir. Anılan hüküm uyarınca çıkış, her iki taraf bakımından sahip olunan hisse oranının %10'un altına düşmesiyle gerçekleşecektir.

Şirket hissedarlarının, şirketin faaliyet alanına ilişkin olarak esaslı bilgilere sahip olmaları ve karar alma mekanizmalarının içinde yer almaları sebebiyle, rakip faaliyetlerde bulunmalarının engellenmesine yönelik olarak getirilen bu düzenlemelerin ticari hayatın bir gereği olduğu görülmektedir. Anılan sınırlamaların sözleşme süresiyle sınırlı olduğu ve sözleşme sonrası dönemi kapsamadığı da göz önüne alındığında, bu düzenleme makul bir yan sınırlama olarak kabul edilmiştir.

Öte yandan Sözleşmenin 20.12 maddesinde düzenlenen ve sözleşme görüşmeleri sırasında tarafların öğrendiği bilgilerin açıklanmamasını temin etmek üzere getirilen gizlilik hükmünün süresinin, sözleşmenin feshedilmesinden itibaren 2 yıl olduğu göz önüne alındığında, bu hüküm de makul bir yan sınırlama olarak değerlendirilmiştir.

I. SONUÇ

Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin, 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 1997/1 sayılı "Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" kapsamında izne tabi olduğuna, işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde belirtilen nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece

08-24/243-78

ilgili pazarlarda rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmadığına, bu nedenle bildirim konusu işleme izin verilmesine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.