

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2023-5-032 (Devralma)
Karar Sayısı : 23-48/914-325
Karar Tarihi : 12.10.2023

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE
Üyeler : Ahmet ALGAN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK,
Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Cengiz ÇOLAK, Berat UZUN

B. RAPORTÖRLER : Mert ÖZMEN, Elif YAVUZ, Bengi DURAN

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN

: - Savino Del Bene S.p.A.

Temsilcileri: Av. Egemen EGEMENOĞLU,

Av. Efra AYDIN CAN, Av. Buse YONAT

Oduluk Mah. Akpınar Cad. Efe Towers A Blok No:15 Kat:14
16110 Nilüfer/Bursa

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Savino Del Bene S.p.A. ve SDB Benelux S.A tarafından Trans Okyanus Denizcilik Uluslararası Taşımacılık ve Dış Ticaret AŞ ve Boğaziçi Ekspres Denizcilik Lojistik AŞ'nin sermayelerinin belli bir kısmını temsil eden hisselerin devralınması işlemi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu (Kurum) kayıtlarına 31.08.2023 tarih ve 42069 sayı ile giren ve eksiklikleri 27.09.2023 tarih ve 42956 sayılı yazı ile tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 06.10.2023 tarih ve 2023-5-032/Ö sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) Yapılan bildirimde, Trans Okyanus Uluslararası Denizcilik Taşımacılık ve Dış Ticaret AŞ'nin (TRANS OKYANUS) ve Boğaziçi Ekspres Denizcilik Lojistik AŞ'nin (BOĞAZIÇI EKSPRES) sermayelerinin ayrı ayrı %(.....)'ini temsil eden hisselerin Savino Del Bene S.P.A. (SAVINO) ve %(.....) iştiraki olan SDB Benelux S.A. (SDB BENELUX) tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talep edilmiştir.
- (5) Bildirime konu işlemin uygulanabilmesi amacıyla taraflar arasında 02.08.2023 tarihli bir (.....) akdedilmiştir. Mevcut durumda (.....) ve (.....)'in ortak kontrolünde bulunan TRANS OKYANUS ve BOĞAZIÇI EKSPRES, işlem sonrasında SAVINO'nun tek kontrolüne geçecektir. Bildirim konusu işlem, devre konu teşebbüslerin kontrol yapısında kalıcı bir değişiklik meydana getireceğinden, 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun (4054 sayılı Kanun) ve 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Tebliği'nin (2010/4 sayılı Tebliği) 5. maddesi çerçevesinde bir devralma işlemi niteliğindedir.
- (6) Tarafların cirolarının incelenmesi sonucunda, TRANS OKYANUS'un devrini içeren işlem özelinde 2010/4 sayılı Tebliği'nin 7. maddesinin birinci fıkrasının (b) bendinde öngörülen ciro eşiklerinin aşıldığı, dolayısıyla söz konusu işlemin izne tabi olduğu, BOĞAZIÇI EKSPRES'i konu alan işlemin ise 2010/4 sayılı Tebliği'nin 7. maddesinde belirtilen ciro eşiklerinin altında kaldığı tespit edilmiştir. Bununla birlikte, 2010/4 sayılı

Tebliğ'in 8. maddesinin altıncı fıkrasında yer alan "Üç yıllık dönem içinde, aynı kişiler ya da taraflar arasında veya aynı ilgili ürün pazarında aynı teşebbüs tarafından, bu maddenin ikinci fıkrası anlamında gerçekleştirilen iki ya da daha fazla işlem, bu Tebliğin 7 nci maddesinde yer alan ciroların hesaplanması bakımından tek bir işlem olarak değerlendirilir." hükmü çerçevesinde, ciroların hesaplanması bakımından BOĞAZİÇİ EKSPRES'in devralınması işleminin TRANS OKYANUS'un devralınması işlemi ile birlikte tek bir işlem olarak kabul edilmesi gerektiği değerlendirilmiştir. Bu durumda, her iki işlemin de izne tabi olduğu tespit edilmiştir.

- (7) Devre konu TRANS OKYANUS, esas olarak ulusal ve uluslararası çapta olmak üzere deniz, hava ve karayolu taşımacılığı ve taşımacılık işleri organizatörlüğü alanında faaliyet göstermektedir. Bu çerçevedeki faaliyetleri, başta deniz taşımacılığı organizatörlüğü olmak üzere hava yolu taşımacılığı organizatörlüğü, transit gönderiler, kamyon taşımacılığı, projeye yönelik kargo taşımacılığı, dünya çapında haftalık gelen ve giden konsolide hizmetleri ve kapıdan kapıya teslimat gibi hizmetlerden oluşmaktadır.
- (8) Devre konu diğer taraf olan BOĞAZİÇİ EKSPRES ise ulusal ve uluslararası çapta olmak üzere deniz nakil vasıtaları ile yük ve eşya taşımacılığı, nakliye komisyonculuğu, kargo işletmeciliği, lojistik işletmeciliği ve taşıma işleri organizatörlüğü ve dağıtım hizmetlerinde faaliyet göstermektedir. Ayrıca BOĞAZİÇİ EKSPRES'in taşıma işleri organizatörlüğü faaliyetlerinin deniz taşımacılığı ile sınırlı olduğu ifade edilmiştir.
- (9) Devralan taraf olan SAVINO ise tüm dünyada taşımacılık işleri organizatörlüğü, lojistik hizmetleri ve bu hizmetlerle ilişkili diğer alanlarda faaliyet göstermektedir. SAVINO'nun Türkiye'de Savino Del Bene Nakliyat AŞ (SAVINO TÜRKİYE) adında doğrudan ve dolaylı olarak %(.....) hissesine sahip olduğu bir iştiraki bulunmaktadır ve SAVINO TÜRKİYE'nin nihai kontrolü tek başına SAVINO'ya aittir. SAVINO TÜRKİYE, ticari malların yurt içi ve yurt dışında deniz, hava, kara ve demiryolu ile taşınması ve transit geçişi; yerli ve yabancı gerçek ve tüzel kişilerin temsilciliği; deniz, hava, kara ve demiryolu ile ulusal ve uluslararası taşımacılık alanlarında faaliyet göstermektedir.
- (10) İşlem taraflarının faaliyet gösterdiği pazarlara bakıldığında, taşımacılık işleri organizatörlüğü pazarında yatay örtüşme olduğu görülmektedir. Genel çerçevede taşıma işleri organizatörleri; bir veya daha fazla taşıma türü kullanarak taşıma işlemlerini gerçekleştiren, bu taşımaya ilişkin konsolidasyon, depolama, elleçleme, paketleme, eşyanın gümrük işlemlerinin yapılması, sigortalanması, kıymetli evrakının hazırlanması ve ödemenin tahsilatı gibi işlemleri organize eden firmalar olarak tanımlanmaktadır. Bu firmaların en belirgin özelliklerinden birinin kendi sahipliğinde olmayan gemi, tır, tren ve uçak ya da birbiri ardına bunlardan birkaçını acentelik veya hizmet satın alım yönetimi ile kullanarak taşımaların organizasyonunu gerçekleştirmeleri olduğu belirtilmiştir.
- (11) Taşıma işleri organizatörlüğü pazarında Türkiye'deki satış değeri bakımından 2022 yılına ait pazar paylarına bakıldığında, tarafların paylarının %(.....)'in altında kalacağı ifade edilmiştir. İthalat ve ihracat miktarları dâhil edildiğinde ise 2022 yılında Türkiye limanlarında taşınan toplam TEU¹ adedinin %(.....)'sinin işlem taraflarınca taşındığı bildirilmiştir.

¹ Twenty-foot equivalent unit veya kısaca TEU, standart boyuttaki deniz nakliye konteynerini ifade etmek için kullanılmaktadır. Boyutları tren, kamyon ve tekne gibi farklı ulaşım türleri arasında transfer edilmeye elverişlidir.

- (12) Bunun yanı sıra, taşıma işleri organizatörlüğü pazarında küresel çapta faaliyet gösteren Kühne+Nagel International AG (Kühne+Nagel), Deutsche Post AG (DHL), DSV A/G, DB Schenker AG, UPS, Maersk ve CEVA gibi rakiplerin pazar paylarının birleşik teşebbüse kıyasla oldukça yüksek olduğu anlaşılmıştır. İşlem taraflarının Türkiye taşıma işleri organizatörlüğü pazarındaki başlıca rakiplerinden olan Kühne+Nagel'in küresel taşıma işleri organizatörlüğü pazarındaki pazar payının %(.....), DHL'nin %(.....), ve DB Schenker AG'nin pazar payının %(.....) olduğu belirtilmiştir. SAVINO'nun küresel taşıma organizatörlüğü pazarı içerisindeki 2021 yılına ait toplam gelirinin en büyük 20 küresel taşıma işleri organizatörünün toplam gelirin oranının ise %(.....) olduğu bildirilmiştir.
- (13) Pazarın yapısına ilişkin olarak Kurulun 02.06.2022 tarih ve 22-25/402-166 sayılı kararında da yer verildiği üzere taşıma işleri organizatörlüğü pazarında çok sayıda teşebbüs faaliyet göstermektedir. Uluslararası Taşımacılık ve Lojistik Hizmet Üretenleri Derneği tarafından hazırlanan Lojistik Sektörü Raporu'na göre 2022 yılının sonu itibarıyla 7268 firma taşıma işleri organizatörlüğü yetki belgesine sahiptir.²
- (14) İşlem taraflarının birleşik pazar paylarının görece düşük olması, pazarın parçalı yapısı, küresel çapta faaliyet gösteren teşebbüslerin varlığı ve bu teşebbüslerin yüksek pazar payları dikkate alındığında, işlem tarafların faaliyetlerinin yatay olarak örtüştüğü taşıma işleri organizatörlüğü pazarında etkin rekabetin azaltılmasının söz konusu olmayacağı kanaatine ulaşılmıştır.
- (15) Yapılan değerlendirmede, bildirim konusu işlemin başta hâkim durum yaratılması veya mevcut bir hâkim durumun güçlendirilmesi olmak üzere, ülkenin bütünü yahut bir kısmında ilgili pazarda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğurmayacağı sonucuna ulaşılmış ve işleme izin verilmesine karar verilmiştir.

²Bkz. <https://www.utikad.org.tr/images/HizmetRapor/utikadlojistiksektoruraporu2022-857.pdf>, tarihi: 03.10.2023.

H. SONUÇ

- (16) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.