

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2010-4-87 (Önaraştırma)
Karar Sayısı : 10-49/906-316
Karar Tarihi : 8.7.2010

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI
Üyeler : Doç. Dr. Mustafa ATEŞ, İsmail Hakkı KARAKELLE,
Doç. Dr. Cevdet İlhan GÜNAY, Murat ÇETİNKAYA,
Reşit GÜRPINAR

B. RAPORTÖRLER : Ali Fuat KOÇ, Sinan BOZKUŞ

C. BAŞVURAN : RS Lojistik Taşımacılık Tuz Geri Dönüşüm İnş. Tur. ve San. Tic. Ltd. Şti.
71 Evler Mh. Matbaacılar Sit. Ataün Sk. No:8/E Eskişehir

D. HAKKINDA İNCELEME

YAPILAN : Eskişehir Organize Sanayi Bölgesi Müdürlüğü
İsmail Kanatlı Blv. No:1 Eskişehir

E. DOSYA KONUSU: RS Lojistik Taşımacılık Tuz Geri Dönüşüm İnş. Tur. ve San. Tic. Ltd. Şti.'nin sanayi bölgesinde dükkân kiralarak faaliyet göstermesine engel olmak amacıyla Eskişehir Organize Sanayi Bölgesinde (OSB) bulunan nakliye firmalarının imza toplayarak Eskişehir Organize Sanayi Bölgesi Müdürlüğüne başvurduğu ve yönetimin kendisine yer kiralamayı reddettiği iddiası.

F. İDDİALARIN ÖZETİ: Başvuruda özetle;

- Eskişehir'de nakliyat ve lojistik hizmetleri alanında faaliyet gösterdikleri, firmalarla yaptıkları anlaşmalardaki nakliye hizmetlerini yerine getirebilmek amacıyla Eskişehir Organize Sanayi Bölgesinde (OSB) bulunan nakliye firmalarından araç talep ettikleri,
- Son zamanlarda bu firmaların kendilerine çok yüksek bedel ve komisyonlarla araç bulmaları nedeniyle, sanayi bölgesinde nakliyecilerin olduğu merkezde başka bir firmanın yerini kiralamak suretiyle faaliyet göstermek istedikleri,
- Ancak söz konusu firmaların aralarında imza toplayarak OSB Müdürlüğü'ne başvurdukları ve Müdürlüğün bu nedenle kendilerini yer bulunmadığı bahanesiyle reddettiği,

ifade edilerek, bu durumun kendilerinin pazarda faaliyet göstermesini zorlaştırdığı ileri sürülmektedir.

G. DOSYA EVRELERİ: Kurum kayıtlarına 13.4.2010 tarih ve 3096 sayılı giren başvuru üzerine hazırlanan 13.5.2010 tarih ve 2010-4-87/İİ-10-187.SY sayılı İlk İnceleme Raporu, 27.5.2010 tarih ve 10-38 sayılı Kurul toplantısında görüşülmüş ve 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 4. ve 6. maddelerinin ihlaline ilişkin bir soruşturma açılmasına gerek olup olmadığının belirlenmesi amacıyla, Kanun'un 40/1. maddesi uyarınca önaraştırma yapılmasına 10-38/648-M sayı ile karar verilmiştir.

10-49/906-316

İlgili karar uyarınca düzenlenen 30.6.2010 tarih ve 2010-4-87/ÖA-10-326.AFK sayılı Öneri Raporu 2.7.2010 tarih ve REK.0.08.00.00-110/266 sayılı Başkanlık önerisi ile 10-49 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

H. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ: İlgili Rapor'da; Eskişehir OSB Müdürlüğü ve Eskişehir OSB Lojistik Merkezinde faaliyet gösteren firmalar hakkında 4054 sayılı Kanun'un 41. maddesi uyarınca soruşturma açılmasına gerek olmadığı görüşüne yer verilmiştir.

I. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

I.1. Hakkında İnceleme Yapılan: Eskişehir Organize Sanayi Bölgesi Müdürlüğü

50 Eskişehir OSB'nin kurulma çalışmalarına, Eskişehir Sanayi Odası öncülüğünde 1969 yılında başlanmış ve ilk tahsis 1973 yılında gerçekleştirilmiştir. Eskişehir OSB'de faaliyet gösteren teşebbüslerin sektörel dağılımı şu şekildedir:

SEKTÖR	2009
Makine İmalat Sanayii	78
Orman Ürünleri, Kağıt ve Mobilya Sanayii	36
Kimya, Kauçuk ve Plastik Sanayii	42
Taş ve Toprağa Dayalı İmalat Sanayii	27
Gıda Sanayii	38
Metal Ana ve Metal Eşya Sanayii	85
Tekstil, Dokuma ve Hazır Giyim Sanayii	17
Madencilik	7
Elektrik Santrali	1
Atıksu Arıtma Tesisleri	1

Lojistik Merkezi'nde ise 18 adet firma faaliyet göstermektedir.

I.2. Organize Sanayi Bölgeleri'nin Niteliği

60 Ülkemizde organize sanayi bölgeleri, 3143 sayılı Sanayi ve Ticaret Bakanlığı'nın Teşkilatı ve Görevleri Hakkında Kanun ile 4562 sayılı Organize Sanayi Bölgeleri Kanunu ve bu kanunlara dayanılarak çıkarılan 22.8.2009 tarih ve 27327 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Organize Sanayi Bölgeleri Uygulama Yönetmeliği (Uygulama Yönetmeliği) hükümleri çerçevesinde Sanayi Bakanlığının gözetim ve denetimi altında faaliyet göstermektedir.

4562 sayılı Kanun'da OSB'ler "Sanayinin uygun görülen alanlarda yapılanmasını sağlamak, çarpık sanayileşme ve çevre sorunlarını önlemek, kentleşmeyi yönlendirmek, kaynakları rasyonel kullanmak, bilgi ve bilişim teknolojilerinden yararlanmak, sanayi türlerinin belirli bir plan dahilinde yerleştirilmesi ve geliştirilmesi amacıyla; sınırları tasdik edilmiş arazi parçalarının imar planlarındaki oranlar dahilinde gerekli idari, sosyal ve teknik altyapı alanları ile küçük imalat ve tamirat, ticaret, eğitim ve sağlık alanları, teknoloji geliştirme bölgeleri ile donatılıp planlı bir şekilde ve belirli sistemler dahilinde sanayi için tahsis edilmesiyle oluşturulan ve bu Kanun hükümlerine göre işletilen mal ve hizmet üretim bölgeleri" olarak tanımlanmaktadır. Kanun'un 5. maddesinde de OSB'ler

10-49/906-316

70 "kamu yararı gerekçesiyle adına kamulaştırma yapılabilen veya yaptırılabilen bir özel hukuk tüzel kişiliği" olarak nitelendirilmiştir.

Kanun'da OSB'nin organları; a) Müteşebbis heyet (işletme aşamasında genel kurul), b) Yönetim kurulu, c) Denetim kurulu, d) Bölge müdürlüğü olarak sıralanmıştır. Yönetim Kurulu, kanun, yönetmelik, kuruluş protokolü ve benzeri düzenlemeler ile müteşebbis heyetin kararları çerçevesinde OSB'nin sevk ve idaresini yürütmekle görevlidir. Bu çerçevede OSB'de faaliyet göstermek isteyen teşebbüslere izin vermeye veya reddetmeye OSB Yönetim Kurulu yetkilidir. Mezkûr Kanun'un 23. maddesinde ve Uygulama Yönetmeliği'nin 53. maddesinde ise Sanayi ve Ticaret Bakanlığının gerekli gördüğü hallerde veya şikâyet üzerine OSB'lerin her türlü hesap ve işlemlerini denetlemeye ve gerekli tedbirleri almaya yetkili olduğu hükmüne yer verilmiştir.

I.3. Önaraştırma Sürecinde Teşebbüslerden Elde Edilen Bilgi ve Belgeler

I.3.1. Eskişehir OSB'den Kuruma Gönderilen Yazı

Söz konusu yazıda, Eskişehir OSB Lojistik merkezinde faaliyet göstermek isteyen firmalar için 150 m² ve 300 m²'lik boş alanlar bulunduğu, yer talep eden firmalara yer verip vermeme hususunda yetkili organın; 3143 sayılı Kanun, 4562 sayılı Kanun ve Uygulama Yönetmeliği uyarınca Eskişehir OSB Yönetim Kurulu olduğu belirtilerek, kararların oy çokluğu ile alındığı ve karar defterine yazılarak üyeler tarafından imzalandığı ifade edilmiştir. OSB içinde devir yoluyla faaliyet göstermek isteyen işletmelerden aynı faaliyet kolunda iştigal etmeleri istendiği belirtilmekte ve diğer gerekli görülen belgeler sayılmaktadır.

Gönderilen yazıda, Eskişehir OSB içinde taşımacılık yapmak için Lojistik Merkezi'nde faaliyet göstermenin bir avantaj taşıdığı, ancak burada yer sahibi olmanın zorunlu olmadığı belirtilmiştir.

I.3.2. Eskişehir OSB Yönetim Kurulu Kararı

Aydın Nakliyat Taah. İnş. Malz. Tur. San. Tic. Ltd. Şti. (Aydın Nakliyat) tarafından 23.3.2010 tarihinde Eskişehir OSB Müdürlüğü'ne yazılan dilekçede, Lojistik Merkezi'nde bulunan büronun RS Lojistik Taşımacılık Tuz Geri Dönüşüm İnş. Tur. ve San. Tic. Ltd. Şti.'ne devredilmek istendiği belirtilmiş; bunun üzerine Aydın Nakliyat'a gönderilen 9.4.2010 tarihli cevabi yazıda, 5.4.2010 tarihinde alınan Yönetim Kurulu kararına yer verilmiştir. Söz konusu kararda devir talebinin incelendiği, ancak uygun bulunmadığı belirtilmektedir.

I.4. Değerlendirme

Yukarıda yer verilen bilgi ve belgelerden anlaşıldığı üzere, şikâyete konu olan, Eskişehir OSB içinde yer alan bir işyerinin devir yolu ile yeni bir firmaya kiralanmasının engellenmesi veya diğer bir deyişle devir talebinin reddedilmesi eylemi, ilgili mevzuat çerçevesinde yeni firmalara yer verilmesine izin veya reddetme konusunda yetkilendirilmiş olan Eskişehir OSB Yönetim Kurulu tarafından gerçekleştirilmiştir. Bu çerçevede, söz konusu eylem 4054 sayılı Kanun'un 4. ve 6. maddeleri anlamında bir ihlal oluşturmamaktadır.

Öte yandan, söz konusu Yönetim Kurulu kararının, ilgili mevzuata aykırı olduğunun, verilen yetkinin sorumluluk sınırları içinde kullanılmadığının veya kötüye kullanıldığının iddia edilmesi durumunda ise, gerekli denetimleri gerçekleştirme ve tedbirleri alma yetkisi Sanayi ve Ticaret Bakanlığı'na verilmiştir.

10-49/906-316

Bu çerçevede dosya konusu Şikâyet ile ilgili olarak 4054 sayılı Kanun çerçevesinde soruşturma açılmasına gerek olmadığı kanaatine varılmıştır.

J. SONUÇ

Düzenlenen rapora ve dosya kapsamına göre; dosya konusu iddialara yönelik olarak 4054 sayılı Kanun'un 41. maddesi uyarınca soruşturma açılmasına gerek olmadığına, Őikâyetin reddine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.