

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2014-5-55
Karar Sayısı : 14-50/880-400
Karar Tarihi : 11.12.2014

(Menfi Tespit)

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI
Üyeler : Kenan TÜRK, Dr. Murat ÇETİNKAYA, Reşit GÜRPINAR,
Fevzi ÖZKAN, Doç. Dr. Tahir SARAÇ

B. RAPORTÖRLER: Özlem UZUN, Mustafa SOYDAN

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN : İnka Yapı Bağlantı Elemanları Sanayi ve Ticaret A.Ş.
Temsilcisi: Evren GÜLDOĞAN
8. Gazeteciler Sit. 2. Söлтаş Evleri Hare Sok. No:20 K-6 Levent 34255
Beşiktaş/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Yivli boru bağlantı parçalarının ithalatı ile iştigal eden İnka Yapı Bağlantı Elemanları San. ve Tic. A.Ş., Hacı Ayvaz Endüstriyel Mamuller San. ve Tic. A.Ş. ve Darhan İç ve Dış Ticaret Ltd. Şti. arasında akdedilen “İşbirliği Protokolü”ne menfi tespit belgesi verilmesi veya muafiyet tanınması talebi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 13.10.2014 tarihinde giren ve eksikleri 18.11.2014 tarihinde tamamlanan başvuru üzerine düzenlenen 03.12.2014 tarih ve 2014-5-55/MM sayılı Muafiyet/Menfi Tespit Ön İnceleme raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.

F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ: İlgili raporda; bildirimi yapılan anlaşmaya menfi tespit belgesi verilmesinin uygun olacağı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

G.1. İlgili Pazar

- (3) Dosya mevcudu bilgiler çerçevesinde, ilgili ürün pazarları “boru bağlantı parçaları pazarı”; ilgili coğrafi pazar ise “Türkiye” olarak belirlenmiştir.

G.2. Değerlendirme

G.2.1. Bildirime Konu Anlaşma

- (4) İnka Yapı Bağlantı Elemanları Sanayi ve Ticaret A.Ş. (İNKA), Hacı Ayvaz Endüstriyel Mamuller San. ve Tic. A.Ş. (HACI AYVAZ) ve Darhan İç ve Dış Ticaret Ltd. Şti. (DARHAN) arasında imzalanan protokol, rekabet hukuku açısından yatay işbirliği anlaşması niteliğindedir. Protokol kapsamında işbirliği tesis edilmesinin amaçları, işbirliği tesis edilecek konular, gizlilik hükümleri, anlaşmazlıkta uygulanacak hukuki süreç ve işbirliğinin süresi ele alınmaktadır.
- (5) İşlem tarafları sfero döküm, kaplin ve fittings olarak tabir edilen yivli boru bağlantı parçalarının ithalat ve dağıtımını ile iştigal etmektedir. Bildirimde, hükümleri Ekonomi Bakanlığı tarafından yürütülmekte olan 2012/10 sayılı İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ kapsamında, tarafların ithalatta buldukları ülkeden gerçekleştirilen işlemlerde dampinge karşı vergi uygulamasının başlatıldığı; bu çerçevede, protokolün amacının, yetkili kamu kurum ve kuruluşları ile yargı organları nezdinde, bahse konu düzenleme kapsamında

14-50/880-400

karşı karşıya kalınan problemlere ilişkin olarak koordinasyon ve işbirliği içerisinde hareket edilmesi olduğu ifade edilmektedir.

- (6) Protokolün amacı doğrultusunda tarafların işbirliği yapmayı öngördüğü beş adet konu başlığı bulunmaktadır. Protokolün "İşbirliği Alanları" kenar başlıklı 2. maddesinde sıralanan bu konular aşağıdaki şekildedir:

(.....TİCARİ SIR.....)

- (7) Protokolün "Gizlilik" kenar başlıklı 4. maddesinde, taraflar arasında bilgi değişimi hususu ele alınmaktadır. Söz konusu madde hükümlerine göre, taraflar ticari sır teşkil eden bilgileri birbirleriyle kesinlikle paylaşmayacaktır. Ayrıca, kamu kurum ve kuruluşlarına bilgi verilmesinin gerekli olduğu hallerde, verilerin toplulaştırılmış olarak ya da bağımsız bir üçüncü taraf vasıtasıyla yapılacağı ifade edilmektedir.

G.2.2. Menfi Tespit Değerlendirmesi

- (8) İnceleme konusu protokol hükümlerinin 4054 sayılı Kanununun 4. maddesi kapsamında ihlal teşkil edip etmediğinin tespiti amacıyla incelenmesi gerekli iki temel nokta bulunmaktadır. Bunlar, protokolün amacı ve kapsamı ile bilgi değişimidir.
- (9) Yukarıda da belirtildiği gibi, protokolün amacı, tarafların yivli boru bağlantı parçaları ithalatında karşı karşıya kaldıkları teknik sorunlarla ilgili olarak kamu kurumları ve yargı organları nezdinde yapacakları girişimlerde işbirliği ve koordinasyonun sağlanması olarak tanımlanmaktadır. Bu amaçla gerçekleştirilecek işbirliği konuları ise Ekonomi Bakanlığı ile Gümrük ve Ticaret Bakanlığı gibi kurumlar nezdinde yapılacak girişimler, yargı yolunun takip edilmesi durumunda yeknesaklık sağlanması, birtakım kuruluşların desteğinin alınması ve lobi oluşturulması gibi hususları kapsamaktadır. Bu çerçevede, protokolün amaç bakımından Kanun'un 4. maddesini ihlal edecek nitelikte olmadığı anlaşılmıştır.
- (10) Öte yandan, protokol taraflarının aynı coğrafi pazarda faaliyet gösteren ve doğrudan rakip niteliği taşıyan teşebbüslerden meydana gelmesi sebebiyle; protokol çerçevesinde gerçekleşecek bilgi değişiminin hangi kapsamda olacağı, ne tür bilgileri içereceği, bilgilerin kim tarafından derleneceği gibi hususların dikkatlice değerlendirilmesi gerekmektedir. Bilgi değişimi konusu protokolün "Gizlilik" başlıklı maddesinde ele alınmaktadır. "Tadil Protokolü" ile değişik söz konusu maddeye göre, stratejik hiç bir bilginin ve ticari sır içeren bilginin paylaşılmayacağı taraflarca taahhüt edilmektedir.
- (11) Ayrıca, Tadil Protokolü çerçevesinde, "Gizlilik" başlıklı maddenin devamında bazı bilgilerin toplu olarak paylaşılmasına yönelik açıklamalara ve bilgilerin derlenmesine aracılık edecek bağımsız kuruluşun tespitine yer verilmektedir. Söz konusu maddeye göre, (.....) "*Verilerin toplulaştırılması, endekslenmesi ya da bunların mümkün olmaması halinde ilgili kamu kurum ve kuruluşlarına Taraflar adına vekâleten sunulması Promaya Danışmanlık ve Ekonomik Araştırmalar Ltd. Şti. tarafından gerçekleştirilecek, son durumda sunulan bilgileri içeren dilekçe ya da diğer belgelerin ticari sırlar kapatılmış versiyonu da bu danışmanlık kuruluşu tarafından hazırlanarak Taraflar'a temin edilecektir.*"
- (12) Buna göre, protokolün işletilmesinden ve ilgili kamu kurumları nezdinde başvuruların yürütülmesinden Promaya Danışmanlık ve Ekonomik Araştırmalar Ltd. Şti.'nin sorumlu olması sayesinde, kamu kurumlarıyla paylaşılması gerekli verilerin ayrı ayrı toplanması ve

14-50/880-400

kamu kurumlarıyla yapılan yazışmaların taraflara iletilmesinde, bir tarafa ait gizli bilgilerin diğer taraflarca görülmemesinin temin edilmiş olacağı taraflarca ifade edilmektedir.

- (13) Yukarıda yer verilen bilgiler ve değerlendirmeler çerçevesinde, bildirme konu protokole, 4054 sayılı Kanununun 4. maddesi kapsamında rekabete aykırı amaç ya da etkisinin bulunmaması nedeniyle menfi tespit verilmesinde sakınca olmadığı kanaatine varılmıştır.

H. SONUÇ

- (14) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, İnka Yapı Bağlantı Elemanları Sanayi ve Ticaret A.Ş., Hacı Ayvaz Endüstriyel Mamuller San. ve Tic. A.Ş. ve Darhan İç ve Dış Ticaret Ltd. Şti. arasında akdedilen "İşbirliği Protokolü"ne menfi tespit belgesi verilmesine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.