

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2022-6-006 (Devralma)
Karar Sayısı : 22-12/198-83
Karar Tarihi : 10.03.2022

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE
Üyeler : Ahmet ALGAN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK,
Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Ayşe ERGEZEN, Cengiz ÇOLAK,
Berat UZUN

B. RAPORTÖRLER: Mehmet Yavuz GÜNER, Yavuz Mahmut ŞİMŞEK,
Büşra AKBULUT

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN : - Gulf Refined Packaging for Industrial Packaging Company Ltd.
Temsilcileri: Av. M. Toğan TURAN, Av. Gamze BORAN
Orjin Maslak, Eski Büyükdere Cad. No:27 K:11 Maslak
34485 İstanbul

(1) **D. DOSYA KONUSU: Greif Flexibles Asset Holding B.V. ve Greif Flexibles Trading Holding B.V.'nin tek kontrolünün Gulf Refined Packaging for Industrial Packaging Company Ltd. tarafından devralınması işlemi.**

(2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu (Kurum) kayıtlarına 11.02.2022 tarih ve 25326 sayı ile intikal eden başvuruda, Greif Flexibles Asset Holding B.V. (ASSET) ve Greif Flexibles Trading Holding B.V.'nin (TRADING) tek kontrolünün Gulf Refined Packaging for Industrial Packaging Company Ltd. (GULF) tarafından devralınması işlemine 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun (4054 sayılı Kanun) ve 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ (2010/4 sayılı Tebliğ) çerçevesinde izin verilmesi talep edilmektedir. 22.02.2022 tarih ve 39545 sayı ile taraftan bilgi talebinde bulunulmuş, taraftan gelen cevabi yazı 28.02.2022 tarih ve 25763 sayı ile Kurum kayıtlarına intikal etmiştir.

(3) 08.03.2022 tarih, 2022-6-006/Öİ sayılı rapor, Rekabet Kurulunun (Kurul) 10.03.2022 tarihli toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

(4) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda özetle; dosya konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

(5) Bildirime konu işlem, ASSET ve TRADING'nin tek kontrolünün GULF tarafından devralınması işlemidir.

(6) Planlanan işlemler neticesinde hâlihazırda Pinwheel General Partnership (PINWHEEL) ve GULF'in ortak kontrolünde olan ASSET ve TRADING, işlem sonrası GULF'in tek kontrolüne geçecektir. Bu açıdan, kontrolde kalıcı bir değişiklik meydana geleceği görülmektedir.

(7) Dabbagh Group Holding Company Limited (DABBAGH) tarafından kontrol edilen GULF'ün ASSET'in faaliyetleri dışında Türkiye'de bir faaliyeti bulunmamaktadır. ASSET, Türkiye'deki iştiraki olan Greif FPS Turkey Ambalaj Sanayi ve Ticaret Anonim Şirketi (GREIF TÜRKİYE) aracılığıyla Türkiye'de faaliyet göstermektedir. DABBAGH Türkiye'de elde ettiği ciroyu dolaylı olarak kontrol ettiği GREIF TÜRKİYE'nin

faaliyetlerinin yanı sıra enerji ve otomotiv alanlarındaki dışarıdan yaptığı satışlarından da elde etmektedir.

- (8) ASSET ve TRADING'e ait işlem öncesi ve işlem sonrası hissedarlık yapısı aşağıdaki gibidir:

Tablo-1: ASSET'e ait İşlem Öncesi ve Sonrası Hissedarlık Yapısı

İşlem Öncesi Hissedarlık Yapısı		İşlem Sonrası Hissedarlık Yapısı	
Hissedar	Pay Sahipliği Oranı (%)	Hissedar	Pay Sahipliği Oranı (%)
PINWHEEL	(.....)	GULF	(.....)
GULF	(.....)		
Toplam	100	100	
Kaynak: Bildirim Formu			

Tablo-2: TRADING'e ait İşlem Öncesi ve Sonrası Hissedarlık Yapısı

İşlem Öncesi Hissedarlık Yapısı		İşlem Sonrası Hissedarlık Yapısı	
Hissedar	Pay Sahipliği Oranı (%)	Hissedar	Pay Sahipliği Oranı (%)
PINWHEEL	(.....)	GULF	(.....)
GULF	(.....)		
Toplam	100	100	
Kaynak: Bildirim Formu			

- (9) 2010/4 sayılı Tebliğ'in 8. maddesinin beşinci fıkrasında; "üç yıllık dönem içinde, aynı kişiler ya da taraflar arasında veya aynı ilgili ürün pazarında aynı teşebbüs tarafından, bu maddenin ikinci fıkrası anlamında gerçekleştirilen iki ya da daha fazla işlem, bu Tebliğin 7. maddesinde yer alan ciroların hesaplanması bakımından tek bir işlem olarak değerlendirilir." hükmü yer almaktadır. Bu bakımdan, devre konu varlıkların hâlihazırda PINWHEEL ve GULF tarafından ortaklaşa kontrol edildiği ve bildirim konusu devralma işlemleri akabinde devre konu şirketlerin GULF'in tek kontrolüne geçeceği göz önünde bulundurularak, aynı taraflar arasında gerçekleştirilmesi planlanan devralma işlemleri tek bir işlem olarak değerlendirilmiştir.
- (10) Tarafların ciroları dikkate alındığında, söz konusu işlem açısından 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin (a) ve (b) bendi uyarınca belirlenen eşiklerin aşılmış olduğu ve bu sebeple bahse konu işlemin izne tabi olduğu kanaatine ulaşılmıştır.
- (11) Bildirim Formu'nda yer alan bilgiler ışığında, ASSET'in faaliyet konuları kimya ve ilaç endüstrileri başta olmak üzere çeşitli endüstriler için esnek hacimli ara ürün ambalajları, nakliye çuvalları, çok katmanlı torbalar, konteyner astarları gibi esnek endüstriyel ambalajların üretimi ve satışlarıdır. ASSET, Türkiye'deki iştiraki olan GREIF TÜRKİYE aracılığıyla Türkiye'de faaliyet göstermektedir. Bu kapsamda ASSET'in Türkiye'deki faaliyetleri küresel faaliyetlerinden ayrılmamaktadır.
- (12) Bununla birlikte, TRADING'in faaliyetleri de ASSET'in faaliyetlerinden ayrılmamaktadır. İki teşebbüs de esas faaliyetleri kapsamında kuru, taneli ve yarı-akışkan malzemelerin depolanması için kullanılan endüstriyel paketleme malzemeleri olan FIBC'lerin (*flexible intermediate bulk containers*) üretimini yapmaktadır. FIBC, lamineli veya laminesiz kumaşlardan depolama ve taşıma yapılabilmesi için üretilen

büyük, kübik, eğilebilir konteynerdir. Ayrıca ASSET ve TRADING'in ortak işlettiği bir üretim tesisi bulunmamakta olup, aralarında doğrudan bir ticari ilişki bulunmamaktadır.

- (13) Finansal yatırımları vasıtası ile birçok sektörde dolaylı olarak faaliyet gösteren DABBAGH'ın ise, TRADING ve ASSET'in faaliyetleri dışında esnek paketleme ürünleri alanında Türkiye'de ve/veya başka bir yerde faaliyeti bulunmamaktadır. Türkiye'de ise GRIEF TÜRKİYE'nin faaliyetleri dışında enerji ve otomotiv alanlarında dışarıdan yaptığı satışlar ile ciro elde etmektedir.
- (14) Bildirim Formu'nda ve cevabi yazıda verilen bilgiler ışığında, devre konu teşebbüslerin Türkiye'de esnek paketleme pazarındaki pazar payları toplamının son üç yılda ortalama olarak %(.)'ü geçmediği anlaşılmaktadır. Bunun dışında, Türkiye'de esnek paketleme pazarında Cesur Ambalaj Sanayi ve Ticaret Anonim Şirketi, İşbir Sentetik Dokuma Sanayi Anonim Şirketi, İsapur Plastik ve Ambalaj Sanayi Dış Ticaret Limited Şirketi ve ATEA Ambalaj Sanayi Ticaret Limited Şirketi gibi çok sayıda rakip bulunmaktadır.
- (15) Sonuç olarak dosya kapsamında sunulan bilgi ve belgeler kapsamında, bildirilen işlem bakımından herhangi bir etkilenen pazarın bulunmaması, devralınan teşebbüslerin hâlihazırda devralan teşebbüsün ortak kontrolünde olması ve devre konu teşebbüslerin Türkiye'deki pazar paylarının düşük olması nedenleriyle, değerlendirmeye konu devralma işleminin, 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi kapsamında herhangi bir mal veya hizmet piyasasındaki etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğurmayacağı kanaatine varılmıştır.

H. SONUÇ

- (16) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.