

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2006-1-6 (Devralma)
Karar Sayısı : 06-13/147-34
Karar Tarihi : 16.2.2006

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

İl. Başkan : Tuncay SONGÖR
Üyeler : Prof. Dr. Zühtü AYTAÇ, Rıfki ÜNAL,
Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI, M. Sıraç ASLAN,
Süreyya ÇAKIN, Mehmet Akif ERSİN.

B. RAPORTÖRLER: Müge ÖZERCAN PAŞAOĞLU, Cumhur Atalay HATİPOĞLU

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN : - EKS Eczacıbaşı Karo Seramik Sanayi ve Ticaret A.Ş.
Vekili: Prof. Dr. İ. Yılmaz ASLAN
Maya Akar Center 100/10 Esentepe 34394 İstanbul

D. TARAFLAR

- Eczacıbaşı Holdings A.Ş.
E-5 Karayolu Üzeri, Şifa Mah. Atatürk Cd. 34941
Çayırova Tuzla İstanbul
- Unternehmensbeteiligungs GmbH&Co.KG
Landstraße 231, 56220 Urmitz ALMANYA
- Otto Pleines GmbH&Co.KG
Jungenstraße, 562 Mülheim-Karlich ALMANYA

E. DOSYA KONUSU: Engers Keramik GmbH&Co.KG ile Engers Keramik Verwaltungs-GmbH'nin EKS Eczacıbaşı Karo Seramik Sanayi ve Ticaret A.Ş. tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talebi.

F. DOSYA EVRELERİ: Kurum kayıtlarına 4.1.2006 tarih ve 107 sayı ile giren bildirim üzerine, söz konusu devralmaya ilişkin olarak talep edilen ek bilgi ve belgeler, Kurum kayıtlarına 6.1.2006 tarih ve 161 sayı, 6.1.2006 tarih ve 183 sayı, 16.1.2006 tarih ve 220 sayı, 23.1.2006 tarih ve 420 sayı, 25.1.2006 tarih ve 485 sayı ve 2.2.2006 tarih ve 642 sayı ile intikal eden yazılar ile tamamlanmıştır. 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 7. maddesi ile 1997/1 sayılı Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in ilgili hükümleri uyarınca yapılan inceleme sonucunda düzenlenen 8.2.2006 tarih, 2006-1-6/Öİ-06-MÖ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu, 10.2.2006 tarih, REK.0.05.00.00-120/19 sayılı Başkanlık önergesi ile 06-13 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

G. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ: İlgili raporda; Engers Keramik GmbH&Co.KG ile Engers Keramik Verwaltungs-GmbH'in EKS Eczacıbaşı Karo Seramik Sanayi ve Ticaret A.Ş. tarafından devralınması işleminin, Türkiye Cumhuriyeti sınırları

içerisindeki pazarları etkilemediği ve dolayısıyla söz konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu Kanun'a dayanılarak çıkarılan 1997/1 sayılı Tebliğ kapsamında değerlendirilemeyeceği ifade edilmektedir.

H. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

Dosya mevcudunda yer alan bilgilere göre; bildirim konusu işlem çerçevesinde, Engers Keramik GmbH&Co.KG (Engers KG) ile Engers Keramik Verwaltungs-GmbH (Engers GmbH) hisselerinin tamamını ve dolayısıyla söz konusu teşebbüslerin kontrolünü devralması planlanan EKS Eczacıbaşı Karo Seramik Sanayi ve Ticaret A.Ş. (EKS), ilaç, kimyasal ürünler, tüketim ürünleri, yatırım hizmetleri ve yapı elemanları alanlarında faaliyet gösteren Eczacıbaşı Grubu'nun yapı malzemeleri bölümünde yer alan bir şirkettir.

Eczacıbaşı Holding A.Ş.'ye bağlı olarak seramik yer ve duvar karoları üretimi ve dağıtım alanlarında faaliyet göstermekte olan EKS'nin hissedarlık yapısı aşağıdaki gibidir:

Tablo 1- EKS'nin Hissedarlık Yapısı

Hissedar	Hisse Oranı (%)
Eczacıbaşı Holding A.Ş.	97,6550
Eczacıbaşı Yatırım Holding Ortaklığı A.Ş.	0,8332
Marazzi Gruppo Ceramiche Spa	1,5113
F. Bülent Eczacıbaşı	0,0003
R. Faruk Eczacıbaşı	0,0003
Toplam	100

Bildirime konu işlemin devreden konumundaki taraflarından Unternehmensbeteiligungs GmbH&Co.KG (UBG), mevcut durumda, Engers KG hisselerinin %88,55'ine, işlemin diğer devreden tarafı konumundaki Otto Pleines GmbH&Co.KG (Otto Pleines) ise söz konusu şirketin hisselerinin %11,45'ine sahip bulunmaktadır. Engers KG, çoğunluk hissedarı olan UBG tarafından kontrol edilmekte olup; UBG, bildirim konusu işlem çerçevesinde EKS'ye devredilmesi planlanan diğer şirket olan Engers GmbH'in da kontrolünü elinde bulundurmaktadır.

Engers GmbH, Engers KG'nin yönetiminden sorumlu genel ortağı olup; herhangi bir operasyonel faaliyeti bulunmamaktadır. Alman kanunlarına göre, Engers KG'nin hisselerinin devralınmasının bu şirketin genel/yönetici ortağı olan Engers GmbH'in hisselerinin de devralınmasını gerektirdiği anlaşılmıştır.

Engers KG, esas olarak, duvar karosu üretimi alanında faaliyet göstermekte olup; cirosunun yaklaşık %5'ine karşılık gelen küçük bir oranda, başka firmalardan satın aldığı yer karolarının satışı faaliyeti ile de iştirak etmektedir. Gerek UBG, gerekse Otto Pleins'in seramik karoları üretimi alanındaki faaliyetleri, Engers KG'nin faaliyetleri ile sınırlıdır.

Duvar karosu üretimini Almanya'da gerçekleştirmekte olan Engers KG'nin satış pazarları, toptancılar ve satış noktaları aracılığıyla faaliyet gösterdiği Almanya, Avusturya, İsviçre, Fransa, Benelux ülkeleri, Polonya, İspanya, Çek

Cumhuriyeti, Slovakya, Rusya, Lübnan ve İran'dan oluşmakta olup; teşebbüs, halihazırda Türkiye Cumhuriyeti sınırları içerisinde faaliyet göstermemektedir.

4054 sayılı Kanun'un "Kapsam" başlıklı 2. maddesinde "*Türkiye Cumhuriyeti sınırları içinde mal ve hizmet piyasalarında faaliyet gösteren ya da bu piyasaları etkileyen her türlü teşebbüsün aralarında yaptığı rekabeti engelleyici, bozucu ve kısıtlayıcı anlaşma, uygulama ve kararlar ile piyasaya hakim olan teşebbüslerin bu hakimiyetlerini kötüye kullanmaları ve rekabeti önemli ölçüde azaltacak birleşme ve devralma niteliğindeki her türlü hukuki işlem ve davranışlar, rekabetin korunmasına yönelik tedbir, tespit, düzenleme ve denetlemeye ilişkin işlemler bu Kanun kapsamına girer.*" düzenlemesine yer verilmektedir. Dolayısıyla birleşme ve devralma işlemlerinin, 4054 sayılı Kanun kapsamında değerlendirilebilmesi için tarafların Türkiye Cumhuriyeti sınırları içindeki mal ve hizmet piyasalarında faaliyet göstermesi veya bu sınırlar içinde faaliyet göstermeseler dahi iktisadi davranışlarının bu piyasaları etkilemesi gerekmektedir.

Başvuru konusu işlem kapsamında devralınması planlanan teşebbüsler, Türkiye Cumhuriyeti sınırları içerisinde bizzat ya da kontrol ettikleri herhangi bir şirket vasıtasıyla faaliyet göstermemekte ve dolayısıyla söz konusu işlemin Türkiye Cumhuriyeti sınırları içerisindeki pazarlara bir etkisi bulunmamaktadır. Teorik olarak farklı coğrafi pazarlarda faaliyet gösteren teşebbüslerin birleşmesinin finansal ve ticari açıdan sinerji yaratmak suretiyle rekabetçi etki doğurması ihtimal dahilindedir. Bununla birlikte, Almanya'da seramik kaplama malzemeleri pazarında sadece %(....) pazar payına sahip olan ve Türkiye'de doğrudan ya da dolaylı olarak herhangi bir faaliyeti bulunmayan Engers KG'nin EKS tarafından devralınması işlemi bakımından bu tür bir etki tespit edilememiştir. Nitekim Bildirim Formu'nda da işlem çerçevesinde Türkiye pazarlarına yeni bir girişin veya herhangi bir teşebbüsün faaliyetlerinin sona erdirilmesinin söz konusu olmadığı, işlemin, esas itibarıyla, EKS'nin Almanya'daki seramik kaplama malzemeleri pazarındaki payını artıracığı ve Türkiye'deki pazar payında herhangi bir değişikliğe yol açmayacağı ifade edilmektedir.

I. SONUÇ

Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre; bildirim konusu işlemin, Türkiye Cumhuriyeti sınırları içerisindeki pazarları etkilememesi nedeniyle 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu Kanun'a dayanılarak çıkarılan 1997/1 sayılı "Rekabet Kurulu'ndan İzin alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" kapsamında bir işlem olmadığına İkinci Başkan Tuncay SONGÖR'ün farklı gerekçesi ve OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.

**(16.02.2006 tarih, 06-13/147-34 sayılı Kurul Kararı'na)
FARKLI GEREKÇE**

Bildirim konusu işlem ile EKS, Almanya'da kurulmuş ve faaliyet göstermekte olan Engers KG ve Engers GmbH hisselerinin tamamını ve bu şirketlerin yönetim ve kontrolünü tek başına iktisap etmektedir.

EKS, Eczacıbaşı Grubu'nun yapı malzemeleri bölümünde yer alan bir şirket olup, Eczacıbaşı Holding'e bağlı olarak seramik yer ve duvar karoları üretimi ve dağıtım alanında faaliyet göstermektedir. Üretimini Tuzla ve Bozüyük'teki ana fabrikalarında gerçekleştirmektedir. EKS, üretiminin büyük bölümünü Türkiye'de küçük bir kısmını ise İrlanda'da gerçekleştirmekte ve Vitra markası ile dünya çapında dağıtımını yapmaktadır.

EKS'nin, Eczacıbaşı Grubu'nun Türkiye'deki faaliyetleri dolayısıyla, Türkiye'de pazara etkisi vardır, ancak bildirim konu işlemin Türkiye'de hiçbir mal ve hizmet pazarını olumsuz etkilediğini söylemekte mümkün değildir.

Bu nedenle; bildirim konusu işlemin, "Türkiye Cumhuriyeti sınırları içindeki pazarları etkilemediği ve dolayısıyla 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu Kanun'a dayanılarak çıkarılan 1997/1 sayılı Tebliğ kapsamında değerlendirilemeyeceği" şeklindeki çoğunluk görüşüne katılmıyorum.

Devralan tarafın Türkiye'de faaliyetlerinin olması ve bu nedenle pazarı etkilemesi nedeniyle işlem 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ile 1997/1 sayılı Tebliğ kapsamında olup, pazarı olumsuz yönde etkilemediğinden gerekli izin verilmelidir.

Bu nedenle farklı gerekçe ile kararın sonuç bölümüne katılıyorum.

Tuncay SONGÖR
İkinci Başkan