

**Rekabet Kurumu Başkanlığından,**

**REKABET KURULU KARARI**

**Dosya Sayısı** : 2021-2-044 (Devralma)  
**Karar Sayısı** : 21-38/546-266  
**Karar Tarihi** : 12.08.2021

**A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER**

**Başkan** : Birol KÜLE  
**Üyeler** : Arslan NARİN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK, Ahmet ALGAN,  
Cengiz ÇOLAK

**B. RAPORTÖRLER** : Ahmet YALÇIN, Hasan Yıldırım KARAYEL

**C. BİLDİRİMDE**

**BULUNAN** :- Turkcell Enerji Çözümleri ve Elektrik Satış Ticaret A.Ş.  
Turkcell Küçükyalı Plaza, Aydınevler Mah. İnönü Cad. No:20  
Küçükyalı Ofispark Maltepe İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU: Boyut Grup Enerji Elektrik Üretim İnşaat Sanayi ve Ticaret A.Ş.'nin tek kontrolünün Turkcell Enerji Çözümleri ve Elektrik Satış Ticaret A.Ş. tarafından devralınması.**
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu kayıtlarına 12.07.2021 tarih ve 19506 sayı ile giren ve eksiklikleri 27.07.2021 tarih ve 19815 sayılı yazı ile tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 06.08.2021 tarih ve 2021-2-044/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

**G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME**

- (4) Yapılan başvuruda, Boyut Grup Enerji Elektrik Üretim İnşaat Sanayi ve Ticaret A.Ş.'nin (BOYUT GRUP) hisselerinin tamamının Turkcell Enerji Çözümleri ve Elektrik Satış Ticaret A.Ş. (TURKCELL ENERJİ) tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talep edilmiştir. Turkcell İletişim Hizmetleri A.Ş. (TURKCELL), TURKCELL ENERJİ'nin hisselerinin %100'üne sahip olan Turkcell Bilişim Servisleri A.Ş. aracılığıyla TURKCELL ENERJİ üzerinde tam kontrole sahiptir.
- (5) Bildirime konu işlem sonucunda TURKCELL, TURKCELL ENERJİ aracılığıyla BOYUT GRUP'un doğrudan tek kontrolüne sahip olacaktır. Böylelikle BOYUT GRUP bünyesinde bulunan İzmir ili, Çeşme ilçesinde bulunan 18 MW kurulu güce sahip Karadağ Rüzgâr Enerji Santrali'nin tek kontrolü TURKCELL ENERJİ'ye geçmiş olacaktır. Bu doğrultuda, bildirim konu işlemin kapanışından sonra, BOYUT GRUP'un tek kontrolü nihai olarak TURKCELL'e geçeceğinden, ilgili işlem 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi uyarınca kontrolde kalıcı bir değişiklik meydana getiren bir devralma işlemi niteliğindedir.
- (6) Dosya mevcudu bilgi ve belgelerde yer alan ciro bilgilerinden, bildirim konu devralma taraflarının cirolarının 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasında yer alan ciro eşiklerini aştığı, dolayısıyla işlemin izne tabi olduğu tespit edilmiştir.
- (7) Dosya konusu işlem bakımından ilgili ürün pazarı "elektrik enerjisi üretimi ve satışı" ve "elektrik enerjisinin perakende satışı" olarak tespit edilmiştir.

- (8) BOYUT GRUP, Karadağ Rüzgâr Enerji Santrali aracılığıyla elektrik enerjisi üretimi ve satışı pazarında faaliyet göstermektedir. TURKCELL'in hâlihazırda elektrik enerjisi üretimi ve satışı pazarında herhangi bir faaliyeti olmasa da TURKCELL ENERJİ, Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu'dan (EPDK) elektrik tedarik lisansı almış olup elektrik enerjisinin perakende satışı pazarında faaliyetlerini sürdürmektedir. TURKCELL ENERJİ, 2020 yılında (.....) MWh elektrik enerjisi satışı gerçekleştirmiştir. BOYUT GRUP ile TURKCELL'in faaliyetleri arasında dikey örtüşme bulunmaktadır.
- (9) EPDK tarafından aylık ve yıllık olarak yayınlanan raporlardan alınan verilere göre BOYUT GRUP'un Türkiye'de 2020 Aralık ayı sonu itibarıyla tüm enerji kaynaklarından gerçekleştirilen elektrik üretimi bakımından kurulu güç ve elektrik satışı bazında sahip olduğu pazar payı aşağıdaki gibidir.

Tablo 1- Elektrik Üretimi Bazında Pazar Payları (2018, 2019, 2020)<sup>1</sup> (%)

Teşebbüs	2018	2019	2020
BOYUT GRUP	(.....)	(.....)	(.....)
Kaynak: Bildirim Formu ve EPDK Sektör Raporları			

Tablo 2- Kurulu Kapasite Bazında Pazar Payları (2020)<sup>2</sup> (%)

Teşebbüs	2020
BOYUT GRUP	0,02
Kaynak: Bildirim Formu ve EPDK Sektör Raporları	

- (10) BOYUT GRUP'un 2020 yılında elektrik enerjisi üretimi ve satışı pazarında elde etmiş olduğu pazar payı %(.....); kurulu kapasite bazında elde ettiği pazar payı ise %0,02'dir.
- (11) Diğer taraftan pazarda faaliyet gösteren çok sayıda rakip teşebbüs bulunmaktadır. Nitekim elektrik enerjisinin üretimi ve satışı pazarında lisanslı elektrik kurulu kapasite bazında 2020 yılı itibarıyla Elektrik Üretimi Anonim Şirketi %24,05; Enerjisa Enerji Anonim Şirketi %4,02; Eren Enerji Elektrik Üretim Anonim Şirketi %3,12; Gebze Elektrik Üretimi Limited Şirketi %1,78 pazar payına sahiptir.<sup>3</sup>
- (12) TURKCELL'in serbest tüketicilere elektrik enerjisinin perakende satışı pazarında<sup>4</sup> elde etmiş olduğu 2020 yılına ait pazar payı, yaklaşık olarak %0,9'dur. Diğer taraftan pazarda faaliyet gösteren çok sayıda rakip teşebbüs bulunmaktadır. Nitekim elektrik enerjisinin perakende satışı pazarında satış miktarı bazında 2020 yılı itibarıyla CK Boğaziçi Elektrik Perakende Satış Anonim Şirketi %8,36; Enerjisa Toroslar Elektrik Perakende Satış Anonim Şirketi<sup>5</sup> %6,34; Gediz Elektrik Perakende Satış Anonim Şirketi %6,02; Dicle Elektrik Perakende Satış Anonim Şirketi %5,44; Limak Uludağ Elektrik Perakende Satış Anonim Şirketi %5,20 pazar payına sahiptir.<sup>6</sup>

<sup>1</sup> TEİAŞ tarafından yıllık olarak yayımlanan "Elektrik Piyasası Gelişim Raporu" uyarınca 2018, 2019 ve 2020 yılında Türkiye'deki toplam elektrik üretimi sırasıyla 304.216,50 GWh, 304.080,80 GWh ve 305.330,20 GWh'tır (<https://www.epdk.gov.tr/Detay/Icerik/3-0-24-3/elektrikyillik-sektor-raporu>).

<sup>2</sup> EPDK tarafından aylık olarak yayınlanan Elektrik Piyasası Sektör Raporu'na göre Nisan 2021 itibarıyla Türkiye'de kurulu bulunan elektrik enerjisi santrallerinin toplam kurulu gücü 97.376,50 MW'tır.

<sup>3</sup> <https://www.epdk.gov.tr/Detay/Icerik/3-0-23/elektrikaylik-sektor-raporlar> (Erişim Tarihi:28.07.2021)

<sup>4</sup> "2020 yılında serbest tüketicilere yapılan elektrik satış miktarı 128.919,292020 yılı Elektrik Piyasası Gelişim Raporu, EPDK, <https://www.epdk.gov.tr/Detay/Icerik/3-0-24-3/elektrikyillik-sektor-raporu> (erişim tarihi:28.07.2021).

<sup>5</sup> Enerjisa Toroslar Elektrik Perakende Satış Anonim Şirketi'nin içinde bulunduğu ekonomik bütünlüğün, elektrik enerjisinin perakende satış pazarında satış miktarı bazında 2020 yılına ait pazar payı %17,03; CK Boğaziçi Elektrik Perakende Satış Anonim Şirketi'nin içerisinde bulunduğu ekonomik bütünlüğün anılan pazarda 2020 yılına ait pazar payı ise %16,3'tür.

<sup>6</sup> "EPDK tarafından hesaplanan pazar payları içerisinde hem serbest tüketicilere yapılan satışlar hem de serbest olmayan tüketicilere (abone) yapılan satışlar yer almaktadır. Rakip olarak anılan teşebbüslerin yalnızca serbest tüketicilere yapmış olduğu satışları gösterir ayrıştırılmış bir veri

- (13) Dosya konusu işlem bakımından dikey örtüşmenin bulunduğu “elektrik enerjisinin üretimi ve satışı” ve “elektrik enerjisinin perakende satışı” pazarlarında faaliyet gösteren yüksek pazar payına sahip çok sayıda teşebbüs bulunduğu, BOYUT GRUP ve TURKCELL tarafından kontrol edilen pazar payının nispeten düşük seviyede olduğu ve dikey örtüşmenin söz konusu olduğu pazarlarda, pazar gücü yüksek çok sayıda teşebbüsün varlığı gözetildiğinde, bildirim konusu işlemin “elektrik enerjisinin üretimi ve satışı” ile “elektrik enerjisinin perakende satışı” pazarlarında müşteri veya girdi kısıtlamasına yol açmayacağı değerlendirilmiştir.
- (14) Yukarıda yer verilen dosya mevcudu bilgileri çerçevesinde, bildirim konusu işlemin herhangi bir pazarda rekabetçi bir endişe oluşturmayacağı ve devralmanın etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğuran bir nitelik taşımadığı kanaatine ulaşılmıştır.

## H. SONUÇ

- (15) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.