

**Rekabet Kurumu Başkanlığından;**

**REKABET KURULU KARARI**

**Dosya Sayısı** : 2021-5-014 (Devralma)  
**Karar Sayısı** : 21-22/261-114  
**Karar Tarihi** : 15.04.2021

**A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER**

**Başkan** : Birol KÜLE  
**Üyeler** : Arslan NARİN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK,  
Ahmet ALGAN, Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Ayşe ERGEZEN

**B. RAPORTÖRLER:** Aytül KÜÇÜK, Ezgi EREN

**C. BİLDİRİMDE**

**BULUNAN** : - Bahçeşehir Okulları A.Ş.  
Temsilcileri: Av. Prof. Dr. İ. Yılmaz ASLAN,  
Av. Dilay YEŞİLYAPRAK, Av. Orhan ÜNAL  
Gazi Umur Paşa Sok. Bimar Plaza 38/8 Balmumcu,  
Beşiktaş/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU: AA Eğitim Kurumları A.Ş.'nin tek kontrolünün Bahçeşehir Okulları A.Ş. tarafından devralınması işlemi.**
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu (Kurum) kayıtlarına 12.03.2021 tarih ve 15903 sayı ile intikal eden ve 31.03.2021 tarih ve 16579 sayı ile eksiklikleri tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 07.04.2021, 2021-5-014/Öİ sayılı Ön İnceleme Raporu, Rekabet Kurulunun (Kurul) 15.04.2021 tarihli toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda özetle; dosya konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

**G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME**

- (4) Rekabet Kurumu (Kurum) kayıtlarına 12.03.2021 tarih ve 15903 sayı ile intikal eden ve Bahçeşehir Okulları A.Ş. (BAHÇEŞEHİR) tarafından yapılan başvuruda; A.A. Eğitim Kurumları A.Ş.'nin (AA EĞİTİM) hisselerinin tamamının ve tek kontrolünün BAHÇEŞEHİR tarafından devralınması işlemine 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun (4054 sayılı Kanun) ve 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ (2010/4 sayılı Tebliğ) çerçevesinde izin verilmesi talep edilmektedir.
- (5) Bildirime konu işlem incelendiğinde, Mehmet Alparslan AYDIN'ın kontrolünde olan AA EĞİTİM'in işlem sonucunda bir bütün olarak BAHÇEŞEHİR tarafından devralınacağı, yeni durumda BAHÇEŞEHİR'in, AA EĞİTİM'in hisselerinin tamamına ve tek kontrolüne sahip olacağı görülmektedir. Bu sebeple, bildirime konu işlem 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi çerçevesinde bir devralma işlemidir. İşlem taraflarının ciroları 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasında öngörülen eşikleri aştığından, işlem izne tabidir.
- (6) Bildirime konu işlemde devralan taraf olan BAHÇEŞEHİR, 2019-2020 dönemi itibarıyla genel olarak anaokulundan liseye kadar (.....) okul ve (.....) öğrencisi ile özel öğretim hizmetleri faaliyetleri yürütmektedir. BAHÇEŞEHİR'in hisselerinin % (.....)'i CB Eğitim Hizmetleri A.Ş.'ye aittir. Bu doğrultuda BAHÇEŞEHİR, CB Eğitim Hizmetleri A.Ş. tarafından kontrol edilmektedir. Faaliyet alanı resmi olarak özel öğretim hizmeti

olan CB Eğitim Hizmetleri A.Ş.'nin hisselerinin; %(.....)'nin BK Eğitim Hizmetleri A.Ş., %(.....)'unun Enver Yücel, %(.....)'unun Hüseyin Yücel, %(.....)'sinin Semra Yücel, %(.....)'ünün ise Bahçeşehir Üniversitesi'ne ait olduğu görülmektedir. BK Eğitim Hizmetleri A.Ş.'nin faaliyet alanları ise, CB Eğitim Hizmetleri A.Ş. ile paraleldir. BK Eğitim Hizmetleri A.Ş.'nin hisselerinin tamamı ise BK Hizmetleri A.Ş. ile aynı alanda faaliyet gösteren Lacivert Eğitim Hizmetleri A.Ş.'ye aittir. CB Eğitim Hizmetleri A.Ş. ve BK Eğitim Hizmetleri A.Ş. ile faaliyet alanları paralel olan Lacivert Eğitim Hizmetleri A.Ş.'nin hisselerinin %(.....)'inin BAHÇEŞEHİR'e, %(.....)'inin Enver Yücel'e ve %(.....)'inin Hüseyin Yücel'e ait olduğu görülmektedir. Gerek CB Eğitim Hizmetleri A.Ş. ve BK Eğitim Hizmetleri A.Ş.'nin, gerekse Lacivert Eğitim Hizmetleri A.Ş.'nin fiiliyatta yegane işlemlerinin bir diğer şirketin pay sahipliğinden ibaret olduğu, bu şirketlerin hiçbirisinin bünyesinde pratikte bir okul işletmesi bulunmadığı anlaşılmaktadır.

- (7) Öte yandan devralan konumundaki BAHÇEŞEHİR'i kontrol eden Yücel Ailesi'nin kontrolü altındaki şirketlerden Bahçeşehir Eğitim Kurumları A.Ş., Bahçeşehir Okulları Güneydoğu Eğitim Hizmetleri A.Ş., Beşiktaş Eğitim Hizmetleri A.Ş., Özel Samsun Eğitim Sentezi İnşaat San.ve Tic. A.Ş., Özer Kaya Temel Eğitim Kurumları A.Ş., Bahçeşehir Eskişehir Okulları A.Ş., Özel Uğur Dershanesi A.Ş., Uğur Okulları A.Ş. ve Bahçeşehir Kişisel Gelişim Bilişim Eğitim ve Danışmanlık A.Ş.'nin özel öğretim alanında faaliyet gösterdiği ve aktif olduğu görülmektedir.
- (8) Bildirime konu işlemde devre konu taraf olan AA EĞİTİM, anaokulu, ilkökul, ortaokul ve lise seviyesinde örgün eğitim vermektedir. AA EĞİTİM "Bahçeşehir Koleji" markasını kullanımına ilişkin olarak franchise hakkına sahip olup 2019-2020 dönemi itibarıyla anaokulu, ilkökul, ortaokul ve lise olmak üzere toplamda (.....) okulda, (.....) öğrenciye hizmet sunmaktadır.
- (9) Açıklamalar doğrultusunda tarafların faaliyetlerinin "özel öğretim hizmetleri pazarı"nda yatay olarak kesiştiği görülmektedir. Tarafların Milli Eğitim Bakanlığının resmi verilerinden alınan toplam özel okul sayıları ile bu okullarda öğrenim gören öğrenci sayılarından faydalanarak hesapladıklarını belirttikleri<sup>1</sup> 2018-2019 ve 2019-2020 dönemlerine ilişkin pazar payları aşağıda sunulmaktadır:

Tablo-1: Yücel Ailesi Şirketleri ve AA EĞİTİM'in Özel Öğretim Hizmetleri Pazarındaki Payları<sup>2</sup> (%)

Teşebbüs	Okul-Kampüs Sayısına Göre		Öğrenci Sayısına Göre	
	2018-2019	2019-2020	2018-2019	2019-2020
Yücel Ailesi Şirketleri	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
AA Eğitim Kurumları A.Ş. <sup>3</sup>	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
TOPLAM	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)

Kaynak: Bildirim Formu, bilgi talebine gelen cevabi yazı

- (10) Tablodan görüldüğü üzere, AA EĞİTİM'in son iki yılda özel öğretim hizmetleri

<sup>1</sup> Cevabi yazıda, piyasada faaliyet gösteren oyuncuların cirolarına ilişkin kamuya açık kaynaklardan temin edilebilecek herhangi bir bilginin bulunmadığı, bunun yanı sıra ücret skalasının geniş bir yelpaze oluşturması, burs ve ücret indirimi mekanizmalarının mevcudiyeti, ücrete yemek, kıyafet ve kitap satışlarının dahil edilip edilmeyebilmesi gibi gerekçelerle sektör oyuncularının cirosal büyüklüklerine ilişkin öngöründe bulunulmasının mümkün olmadığı ifade edilmiştir.

<sup>2</sup> Söz konusu pazar payları işlem taraflarını ve iştiraklerini kapsamakta olup franchise işletmeler hariçtir. "Bahçeşehir Koleji" markasının kullanımına ilişkin olarak franchise hakkına sahip olan işletmelerin okul-kampüs bazında pazar payları toplamı 2018-2019 döneminde %(.....), 2019-2020 döneminde ise %(.....) olarak gerçekleşmiştir. Söz konusu işletmelerin öğrenci sayısı bazında pazar payları toplamı ise 2018-2019 döneminde % (.....)'e, 2019-2020 döneminde ise % (.....)'e tekabül etmektedir.

<sup>3</sup> Cevabi yazıda AA EĞİTİM'in, 10.12.2018 tarihinde (.....)TL sermaye ile kurulan ve kurulduğu günden bu yana hiçbir faaliyeti bulunmayan tamamen gayri faal durumdaki Doğu Eğitim Yatırımları A.Ş.'nin pay sahiplerinden olduğu ifade edilmektedir. Dosya kapsamındaki bilgilerden AA EĞİTİM'in bahsi geçen teşebbüs dışında bir iştiraki bulunmadığı anlaşılmaktadır.

pazarındaki pazar payı %(.....)'un altındayken, söz konusu pazarda Yücel Ailesi'nin kontrol ettiği şirketlerin toplam pazar payı ise %(.....)'in üstüne çıkamamıştır. AA EĞİTİM ve Yücel Ailesi'nin 2018-2019 ve 2019-2020 dönemleri toplam pazar payları göz önünde bulundurulduğunda 2020-2021 döneminde de benzer bir seyir sürdürüleceği, işlem taraflarının toplam pazar paylarının %(.....)'ten düşük olacağı ve bu nedenle işlem sonrası işlem taraflarının toplam pazar payının düşük olarak gerçekleşeceği değerlendirilmektedir.

- (11) Diğer taraftan, Yücel Ailesi'nin ve BAHÇEŞEHİR'in faaliyet yürüttüğü yayıncılık hizmetleri pazarı ve öğrenci/personel yemek hizmetleri pazarı ile AA EĞİTİM'in faaliyet alanı olan özel öğretim hizmetleri pazarı arasında dikey bir örtüşme olduğu görülmektedir.
- (12) BAHÇEŞEHİR tarafından öğretim hizmetlerinde kullanılan kitap ve materyallerin tamamının piyasadan satın alındığı ve öğrencilere ücreti mukabili sunulduğu ifade edilmiş, bu doğrultuda BAHÇEŞEHİR'in yayıncılık faaliyetinin bulunmadığı belirtilmiştir. Yücel Ailesi bakımından ise ailenin kontrol ettiği şirketlerden sadece Uğur Okulları A.Ş.'nin 2018-2019 döneminde yayıncılık faaliyetleri ile iştigal ettiği, bu faaliyetinden elde ettiği gelirin (net satış tutarı) (.....)TL olarak gerçekleştiği bilgisi teşebbüs tarafından paylaşılmış, Uğur Okulları A.Ş.'nin toplam pazar içerisindeki payının ihmal edilebilir büyüklükte olduğu belirtilmiştir.
- (13) İşlem taraflarının faaliyetlerinin dikey olarak örtüştüğü diğer pazarın ise öğrenci/personel yemek hizmetleri pazarı olduğu değerlendirilmektedir. Cevabi yazıda Yücel Ailesi'nin kontrol ettiği şirketlerden söz konusu pazarda faaliyet gösteren tek şirketin Yücel Gıda Hizmetleri Ltd. Şti. olduğu, (.....) ifade edilmiştir. Dosya kapsamındaki bilgilerden Yücel Ailesi'nin kontrol ettiği ve bahsi geçen pazarda faaliyet gösteren başkaca bir şirket bulunmadığı anlaşılmaktadır.
- (14) Söz konusu pazarda BAHÇEŞEHİR'in öğrenci/personel yemek hizmetlerini kendi bünyesinde oluşturup sadece kendi okullarına ve iştiraklerinin bünyesindeki okullara sunduğu, "Bahçeşehir Koleji" markasıyla hizmet veren ve franchise konumunda olan AA EĞİTİM, Bahçeşehir Eskişehir Okulları A.Ş. ile ÇLK Eğitim Kurumları A.Ş. dışında dışarıya herhangi bir yemek hizmeti satışı gerçekleştirmediği, BAHÇEŞEHİR'in bünyesinde görev yapan personele yemek hizmetini ücretsiz olarak sunduğu, bu okullarda öğrenim gören öğrencilere ise bu hizmetin bizzat BAHÇEŞEHİR tarafından fatura edildiği ifade edilmiştir. BAHÇEŞEHİR'in iştiraki olan şirketlere sunulan yemek hizmetinde ise faturanın bizzat hizmeti alan şirkete düzenlendiği ve daha sonra bu şirketlerin kendi öğrencilerine fatura ettiği tespit edilmiştir. 2019-2020 döneminde BAHÇEŞEHİR'in elde ettiği yemek satış geliri (.....)TL; BAHÇEŞEHİR ve iştiraklerinin elde ettiği yemek satış geliri ise (.....)TL olarak gerçekleşmiştir. Dosya kapsamındaki bilgilerden BAHÇEŞEHİR tarafından verilen yemek hizmetinin grup içi bir faaliyet şeklinde sunulduğu ve kapsamının sınırlı olduğu anlaşılmakta bu nedenle verilen hizmetin pazarı etkileyebilme ihtimali bulunmadığı değerlendirilmektedir.
- (15) Sonuç olarak, gerek yatay gerekse dikey örtüşmenin olduğu pazarlar bakımından tarafların pazar paylarının düşük olduğu ve söz konusu pazarlarda faaliyet gösteren çok sayıda teşebbüsün bulunduğu dikkate alınarak bildirim konu işlem ile herhangi bir pazarda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmayacağı kanaatine varılmıştır.

## H. SONUÇ

- (16) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.