

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2018-4-47 (Devralma)
Karar Sayısı : 18-37/592-289
Karar Tarihi : 04.10.2018

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Prof. Dr. Ömer TORLAK (Başkan)
Üyeler : Arslan NARİN (İkinci Başkan), Adem BİRCAN,
Mehmet AYAN, Ahmet ALGAN, Şükran KODALAK

B. RAPORTÖRLER: Bahar ERSOY ZENGİN, Nezir Furkan KIRAN,
Elif Nurdan ŞARBAK

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN : Bupa International Markets Limited
Temsilcileri: Sezin Elçin CENGİZ, Av. Eylül TOPANOĞLU
Maya Akar Center, Büyükdere Caddesi, No:102 Kat:28
34394 Esentepe/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Acıbadem Sağlık ve Hayat Sigorta A.Ş.'nin ve dolaylı olarak %100 iştiraki Acıbadem Grubu Sigorta Aracılık Hizmetleri A.Ş.'nin tek kontrolünün nihai anlamda Bupa International Markets Limited tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talebi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu kayıtlarına 04.09.2018 tarih ve 6529 sayılı ile giren ve eksiklikleri en son 18.09.2018 tarihinde tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 25.09.2018 tarih ve 2018-4-47/Ö sayılı Devralma Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda özetle, söz konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME ve DEĞERLENDİRME

- (4) İlgili başvuruda; Khazanah Nasional Berhad (KNB) tarafından kontrol edilen Bureau Ventures Sdn. Bhd.'nin (BURAU) tek kontrolünde bulunan Acıbadem Sağlık ve Hayat Sigorta A.Ş.'nin (ACIBADEM) hisselerinin tamamının ve tek kontrolünün British United Provident Association Limited'in (BUPA) iştiraki olan Bupa International Markets Limited (BIML) tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talep edilmiştir. KNB, Malezya Maliye Bakanlığına ait bir yatırım fonudur. Devralma işlemi sonucunda ACIBADEM'in %100 iştiraki olan Acıbadem Grubu Sigorta Aracılık Hizmetleri A.Ş.'nin (ACIBADEM ARACILIK HİZMETLERİ) hisselerinin tamamı ve tek kontrolü de dolaylı olarak devralan tarafa geçecektir.
- (5) Başvuru konusu devralma işleminin gerçekleşmesi ile birlikte devre konu şirketin BURAU'nun kontrolünden BIML'nin kontrolüne geçecek olması ve böylelikle şirketin kontrol yapısında kalıcı değişiklik meydana gelecek olmasından ötürü anılan işlem, 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in (2010/4 sayılı Tebliğ) 5. maddesinin birinci fıkrası çerçevesinde bir devralma işlemidir. Tarafların ciroları incelendiğinde, 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasının (b) bendindeki ciro eşiklerinin aşıldığı anlaşılmıştır. Dolayısıyla söz konusu devralma işleminin izne tabi olduğu anlaşılmıştır.

- (6) Devre konu varlık olan ACIBADEM, başta sağlık sigortası olmak üzere tüketicilere ferdi kaza ve hayat sigortası teminatı sağlayan bir sigorta şirketidir. ACIBADEM, Türkiye’de 4000’den fazla hastane, klinik laboratuvar, tıp merkezi ve eczaneden oluşan bir ağ üzerinden hizmet sağlamaktadır. ACIBADEM’in %100 iştiraki ve grup içi brokeri olan ACIBADEM ARACILIK HİZMETLERİ ise sigorta poliçeleri ve özel emeklilik sözleşmeleri için aracılık hizmetleri temin etmektedir. ACIBADEM ARACILIK HİZMETLERİ, Türkiye’de ACIBADEM ürünleri dışında farklı sigorta şirketlerine ait motorlu taşıtlar ve özel emeklilik gibi hayat dışı ürünler de dahil olmak üzere çeşitli ürünlerin satışını da yapmaktadır. ACIBADEM’in, ACIBADEM ARACILIK HİZMETLERİ dışında bir iştiraki bulunmamaktadır.
- (7) ACIBADEM yoğun olarak sağlık sigortası alanında faaliyet göstermekle birlikte teşebbüsün ferdi kaza sigortası ve hayat sigortası alanında da satışları bulunmaktadır. 2017 yılı rakamlarına göre teşebbüsün ferdi kaza sigortasında (.....) ve hayat sigortasında (.....) pazar payı bulunmaktadır. Devre konu teşebbüsün ağırlıklı olarak faaliyet gösterdiği hayat dışı sigortacılık ve sağlık sigortası özelinde 2017 yılı pazar payı sırasıyla %(.....) ve (.....)’dir.
- (8) ACIBADEM ARACILIK HİZMETLERİ’nin ise, 2017 yılı itibarıyla pazar payının, acente ve broker aracılığıyla üretilen sigorta primleri baz alındığında (.....), tüm kanallar içerisinde üretilen sigorta primleri baz alındığında ise (.....) olarak gerçekleştiği tespit edilmiştir.
- (9) Diğer yandan devralan taraf BUPA, küresel çapta faaliyet gösteren bir sigorta hizmeti sağlayıcısıdır. BUPA, faaliyetini sağlık sigortası alanında yoğunlaştırmış bir teşebbüs olarak, aynı zamanda hastaneler, klinikler, dış merkezleri ve bakım evleri işletmektedir. Bunun yanında BUPA veya BIML de dâhil olmak üzere herhangi bir BUPA grup şirketinin Türkiye’de faaliyeti bulunmamaktadır.
- (10) Bildirime konu işlem kapsamında gerek devre konu şirket olan ACIBADEM’in gerekse de devralan işlem tarafı olan BUPA’nın sigorta sağlayıcısı konumunda oldukları ve prim üretimlerinin çoğunu bir hayat dışı sigorta kolu olan sağlık sigortası pazarından sağladıkları anlaşılmıştır. Bu anlamda tarafların küresel kapsamda sağladığı hizmetler değerlendirildiğinde, hayat dışı sigorta hizmetleri pazarında BUPA ve ACIBADEM’in faaliyetleri arasında yatay bir örtüşme, BUPA ile ACIBADEM ARACILIK HİZMETLERİ’nin faaliyetleri arasında dikey bir örtüşme bulunmaktadır. Diğer yandan, tarafların Türkiye’deki faaliyetleri arasında herhangi bir yatay ya da dikey örtüşme bulunmamaktadır.
- (11) Bahse konu işlem bakımından Türkiye’de herhangi yatay örtüşme olmaması, Türkiye coğrafi pazarında devralan ana teşebbüsün devre konu şirketle ilişkili bir pazarda faaliyet göstermemesi ve gerek ACIBADEM’in gerekse de ACIBADEM ARACILIK HİZMETLERİ’nin düşük pazar paylarına sahip olduğu göz önüne alındığında, değerlendirmeye konu devralma işleminin ilgili pazarlarda rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğuracak şekilde herhangi bir hâkim durum yaratmayacağı veya mevcut bir hâkim durumu kuvvetlendirmeyeceği kanaatine ulaşılmıştır.

H.SONUÇ

- (12) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde yasaklanan nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.