

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2011-2-344 (Devralma)
Karar Sayısı : 11-45/1026-349
Karar Tarihi : 17.08.2011

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI
Üyeler : Doç. Dr. Mustafa ATEŞ, Dr. Murat ÇETİNKAYA,
Reşit GÜRPINAR, Prof. Dr. Metin TOPRAK

B. RAPORTÖRLER : Ayşe Özlem UZUN, Nur Seda KÖKTÜRK

**C. BİLDİRİMDE
BULUNAN**

: - UPM-Kymmene Corporation
Temsilcisi: Av. Gönenç GÜRKAYNAK, Av. Bora İKİLER,
Ezgi F. BAYINDIR
Çitlenbik Sok. No: 12 Yıldız Mahallesi Beşiktaş/İstanbul

D. TARAFLAR

: - M-Real Corporation
P.O.Box 20 FI-02020 Metsä FİNLANDİYA
- UPM-Kymmene Corporation
Etelaesplanadi 2 FI-00101 Helsinki P.O. Box 380 FİNLANDİYA

E. DOSYA KONUSU: UPM-Kymmene Corporation'ın Myllykoski Paper Oy hisselerinin %35'ini devralmasıyla ortak kontrolden tam kontrole geçiş işlemine izin verilmesi talebi.

F. DOSYA EVRELERİ: Kurum kayıtlarına 1.8.2011 tarih ve 5517 sayılı ile giren bildirim üzerine 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 7. maddesi ve 2010/4 sayılı Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in ilgili hükümleri çerçevesinde düzenlenen 10.8.2011 tarih ve 2011-2-344/Öİ-11-345.AÖU sayılı Ön İnceleme Raporu, 11.08.2011 tarih ve REK.0.06.00.00-120/483 sayılı Başkanlık Önergesi ile 11-45 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

G. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ: İlgili raporda; söz konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi anlamında hâkim durum yaratan veya mevcut bir hâkim durumu güçlendiren ve böylece ilgili pazarda rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğuran bir işlem olmadığı, dolayısıyla işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmektedir.

H. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

H.1. Taraflar

Devralan UPM-Kymmene Corporation (UPM), dergi kağıdı, gazete kağıdı, iyi kalite kağıt, özel nitelikli kağıt, kağıt hamuru, kontraplak, etiket ve tasarlanmış gereçler üretimi, satışı ve pazarlaması, orman hizmetleri, enerji üretimi ve RFID (radio frequency identification) teknolojisi üretimi alanlarında faaliyet göstermektedir.

Devre konu Myllykoski Paper Oy (Myllykoski Paper), yüksek kaliteli kağıt hamurların üretimi, pazarlaması, satışı (kaplanmamış SC kağıtları ve kaplı MWC kağıtları) alanlarında ve bu şirketin ortak kontrolünde olan M-Real Corporation (M-Real) ise tüketiciler için ambalajlama, ofis kağıtları, özellikli kağıtlar ve sektör için kağıt hamuru ve enerji sektörlerinde çalışmaktadırlar.

50 H.2. Değerlendirme

Bildirim konusu işlem, Myllykoski Paper'ın %35 oranındaki hissesinin UPM tarafından devralınmasına ilişkindir.

Myllykoski Paper hâlihazırda M-Real (%35 hisse ile) ve UPM (%65 hisse ile) tarafından ortak kontrol edilmektedir.¹ Dosya konusu işlem neticesinde Myllykoski Paper, UPM ve M-Real'ın ortak kontrolünden UPM'nin tek kontrolüne geçecektir. Devre konu teşebbüs üzerindeki kontrolün el değiştirecek olması nedeniyle söz konusu işlem, 2010/4 sayılı Tebliğ bakımından bir devralma niteliğindedir.

60 Dosya mevcudu bilgilerden; tarafların Türkiye'de herhangi bir üretim faaliyetinin bulunmadığı, UPM'nin Türkiye pazarına iştirakleri aracılığıyla doğrudan satış yaptığı, Myllykoski Paper'ın ise 2009 ve 2010 yıllarında Türkiye'ye doğrudan herhangi bir satışının bulunmadığı, bununla birlikte tarafların Türkiye ve Dünya ciroları incelendiğinde 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin 1. fıkrasının (b) bendinde öngörülmüş olan eşiklerin aşıldığı ve işlemin izne tabi olduğu anlaşılmıştır.

Bildirim konusu işlem sadece bir kontrol değişikliğinden ibaret olup işlem neticesinde piyasada herhangi bir yoğunlaşma artışı ortaya çıkmayacaktır. Öte yandan etkilenen pazar olarak belirlenebileceği düşünülen dergi kağıdı pazarında² UPM'nin 2009 ve 2010 yıllarındaki pazar payı sırasıyla %(.....) ve %(.....) iken devre konu Myllykoski Paper'ın Türkiye'ye yaptığı dolaylı satışlardan yaklaşık %(.....) pazar payı elde ettiği bildirilmiştir. Dergi kâğıdı pazarında rakiplerin 2010 yılı pazar paylarının ise aşağıdaki şekilde olduğu anlaşılmıştır.

70

Tablo- Rakiplerin Pazar Payları

Etkilenen Pazar	Rakip Teşebbüsler	Pazar Payları (%)
Dergi Kağıdı	Alkım Kağıt Sanayi ve Tic. A.Ş.	(.....)
	Toprak Kağıt San. A.Ş.	(.....)
	Meteksan Matbaacılık ve Teknik San. A.Ş.	(.....)
	Sappi	(.....)
	Lecta	(.....)
	Stora Enso	(.....)
	SCA, Norske	(.....)
	Uzak Doğulu üreticiler	(.....)

¹ Rekabet Kurulu 2.6.2011 tarih ve 11-33/701-214 sayılı kararıyla UPM'in Myllykoski Corporation'ı devralmasına izin vermiş, söz konusu işlem sonucunda Myllykoski Paper'ın %65 hissesi UPM'nin eline geçmiştir. Bununla birlikte Myllykoski Paper'ın stratejik kararlarında, iş planında ve bütçe ile ilgili konularda M-Real'in onayı gerekmesi sebebiyle şirket UPM ve M-Real tarafından ortak kontrol edilmektedir.

² Rekabet Kurulu geçmiş kararlarında, pazar hammaddenin niteliğine göre ve/veya kağıdın kullanım alanlarına göre (7.11.2008 tarih, 08-62/1018-394 sayılı, 11.4.2007 tarih, 07-31/319-117 sayılı; 11.11.2004 tarih, 04-71/1026-252 sayılı; 14.8.2003 tarih, 03-56/669-303 sayılı; 8.5.2003 tarih, 03-31/378-165 sayılı kararlar) ele alınmıştır. Öte yandan Komisyon'un almış olduğu kararlarda da (COMP/M.2498 UPM-Kymmene/Haindl, COMP/M.5150 -UPM RUS/BRIST/JV) benzer nitelikte değerlendirmelerin yapıldığı görülmektedir.

Bu bilgiler çerçevesinde, bildirim konu işlem sonucunda hâkim durum yaratılması veya mevcut bir hâkim durumun güçlendirilmesinin söz konusu olmayacağı kanaatine varılmıştır.

I. SONUÇ

80 Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre; bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı "Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" kapsamında izne tabi olduğuna, işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde belirtilen nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.