

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2021-4-016 (Devralma)
Karar Sayısı : 21-22/258-111
Karar Tarihi : 15.04.2021

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE
Üyeler : Arslan NARİN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK,
Ahmet ALGAN, Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Ayşe ERGEZEN

B. RAPORTÖRLER : Fatma ATAÇ, Hande GÖÇMEN, Derya ERMİŞ

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN : - Hacı Ömer Sabancı Holding A.Ş.
Sabancı Center 4. Levent 34330 Şişli/İstanbul

(1) **D. DOSYA KONUSU:** Hacı Ömer Sabancı Holding A.Ş. ve Ageas Insurance International NV tarafından ortak kontrol edilen Aksigorta A.Ş.'nin tek kontrolünün Hacı Ömer Sabancı tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talebi.

(2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu kayıtlarına 12.03.2021 tarih ve 15904 sayı ile giren ve eksiklikleri 26.03.2021 tarih ve 16362 sayı ile tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 09.04.2021 tarih ve 2021-4-016/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.

(3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

(4) Başvuruda, Hacı Ömer Sabancı Holding A.Ş. (SABANCI) ve Ageas Insurance International NV (AGEAS) tarafından ortak kontrol ile yönetilen Aksigorta A.Ş.'nin (AKSİGORTA) tek kontrolünün SABANCI tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talep edilmiştir.

(5) İşlem öncesinde AKSİGORTA SABANCI ve AGEAS tarafından ortak kontrol edilmektedir. Yönetim kurulu (YK) (.....) üyeden oluşmakta, üyelerin (.....) SABANCI, (.....) AGEAS tarafından gösterilen adaylardan seçilmekte, her iki taraf (.....) bağımsız aday göstermektedir ve kalan (.....) üye de sigortacılık mevzuatı gereği YK'nin asli üyesi olan genel müdürdür. Taraflara, AKSİGORTA üzerinde ortak kontrol hakkı sağlayan veto haklarının ise (i) yıllık bütçe ve işletme planının ve bunlara ilişkin tadillerin onaylanması ve (ii) genel müdür atamasının yapılması olduğu öğrenilmiştir. İşleme AKSİGORTA'nın mevcut hissedarlık yapısında bir değişiklik olmayacaktır. AGEAS'a ortak kontrol hakkı veren veto haklarının kaldırılmasıyla AKSİGORTA'nın SABANCI'nın tek kontrolüne geçmesi hedeflenmektedir.

(6) İşleme SABANCI ve AGEAS'ın ortak kontrolünde olan AKSİGORTA'nın, AGEAS'ın sahip olduğu veto haklarının kalkmasıyla yalnızca SABANCI'nın tek kontrolüne geçmesi sebebiyle kontrolde kalıcı bir değişiklik meydana geleceğinden, bildirim konusu işlem 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi kapsamında bir devralma işlemidir. Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrası uyarınca işlemin izne tabi olduğu tespit edilmiştir.

- (7) Devre konu AKSİGORTA hayat dışı sigortacılık pazarında faaliyet gösterirken, SABANCI'nın banka, finansal hizmetler (sigorta), enerji, sanayi, yapı malzemeleri (çimento) ve perakende alanlarında iştirakleri ve ortak girişimler aracılığıyla faaliyetleri bulunmaktadır. SABANCI sigorta alanındaki faaliyetini AKSİGORTA ve Avivasa Emeklilik ve Hayat A.Ş. (AVİVASA) aracılığıyla gerçekleştirmektedir. AVİVASA, bir emeklilik şirketi olarak hayat, sağlık¹ ve sınırlı olarak ferdi kaza sigortası alanlarında faaliyet göstermektedir.
- (8) Sigortacılık faaliyetleri hayat ve hayat dışı olmak üzere iki ana gruba ayrılmaktadır. 5684 sayılı Sigortacılık Kanunu (Sigortacılık Kanunu) ve ilgili mevzuat kapsamında 2008 yılından itibaren "hayat dışı sigortacılık hizmetleri" kaza, sağlık, kara araçları, raylı araçlar, hava araçları, su araçları, nakliyat, yangın ve doğal afetler, genel zararlar, kara araçları sorumluluk, hava araçları sorumluluk, su araçları sorumluluk, genel sorumluluk, kredi, emniyeti suiistimal, finansal kayıplar, hukuksal koruma ve destek sigortası şeklinde 18 adet alt segmente; "hayat sigortacılık hizmetleri" de hayat, evlilik sigortası ve doğum sigortası, yatırım fonlu sigortalar, sermaye itfa sigortası, fonların yönetimi işlemi, kaza, hastalık/sağlık ve tontin şeklinde 8 adet alt segmente ayrılmaktadır.
- (9) Sigortacılık Kanunu gereği, 1998 yılından itibaren sigorta şirketleri hayat ve hayat dışı sigorta gruplarından sadece birinde faaliyet göstermek durumunda olmakla birlikte, hastalık/sağlık ve kaza branşları her iki grup altında yer almakta, dolayısıyla gerek hayat gerekse hayat dışı sigorta şirketleri söz konusu branş ve branş alt ayrımlarına göre teminat verebilmektedir. Devre konu AKSİGORTA'nın ferdi kaza sigorta ürünü gerek hayat sigortalarında gerekse de hayat dışı sigorta branşlarında faaliyet gösteren sigorta şirketlerinin ortak ürünüdür. Bu anlamda, devre konu teşebbüs AKSİGORTA ve AVİVASA'nın faaliyetleri ferdi kaza sigortası pazarında yatay olarak örtüşmektedir.
- (10) Yukarıda yer verilen bilgiler çerçevesinde SABANCI tarafından tek başına kontrol edilecek olan AKSİGORTA ve AVİVASA'nın faaliyetleri dikkate alındığında, ilgili ürün pazarının ferdi kaza sigortası; ilgili coğrafi pazarın ise tarafların faaliyetlerinin ülke genelinde olması nedeniyle *Türkiye* olduğu kabul edilebilmekle beraber dosya kapsamının ortak kontrolden tek kontrole geçişe ilişkin olması nedeniyle rekabeti önemli ölçüde kısıtlamayacağı görüldüğünden İlgili Pazara İlişkin Kılavuz'un 20. paragrafı çerçevesinde kesin bir pazar tanımı yapılmamıştır.
- (11) AKSİGORTA ve AVİVASA'nın ferdi kaza sigortası pazarındaki son üç yıla ilişkin pazar payı bilgilerini içerir tablo aşağıda sunulmaktadır:

Tablo-1: AKSİGORTA ve AVİVASA'nın Ferdi Kaza Sigortasına İlişkin Pazar Payları(%)

	2018	2019	2020
AKSİGORTA ²	(.....)	(.....)	(.....)
AVİVASA ³	(.....)	(.....)	(.....)

¹ AVİVASA'nın sağlık sigortası branşında sigortacı olarak faaliyette bulunmadığı, iştiraki olan AvivaSA Sigorta Aracılığı A.Ş.'nin sigorta acentesi (aracısı) olarak Bupa Acıbadem Sigortanın sağlık sigortası ürünlerinin satışına aracılık yaptığı belirtilmiştir.

² AKSİGORTA'nın ferdi kaza ürünündeki pazar payının, Türkiye'deki hayat dışı sigortacılık alanında faaliyet gösteren şirketlerin toplam pazar payı içindeki oranı.

³ AVİVASA'nın ferdi kaza ürünündeki pazar payının, Türkiye'deki hayat ve emeklilik alanında faaliyet gösteren sigorta şirketlerinin toplam pazar payı içindeki oranı.

- (12) Yatay Birleşme ve Devralmaların Değerlendirilmesi Hakkında Kılavuz'a göre (Yatay Kılavuzu) pazar payları ve yoğunlaşma seviyeleri, pazar yapısı ile birleşme işleminin tarafları arasındaki rekabete ilişkin önemli bilgiler sunan öncül göstergelerdir. Yatay Kılavuzunun 18. paragrafında *“birleşik teşebbüslerin ilgili pazardaki paylarının toplamının %20'nin altında olması halinde, söz konusu birleşme işleminin rekabet bakımından olumsuz etkilerinin, incelemenin derinleştirilmesini ve birleşmenin yasaklanmasını gerektirecek düzeyde olmadığı varsayılabilir.”* ifadesi yer almaktadır. 2020 yılında işlem öncesinde ferdi kaza sigortası pazarında, AVİVASA (.....), AKSİGORTA (.....) oranında pazar payını elinde bulundurmaktadır. İşlem sonrasında ise tarafların bütünleşik pazar payı (.....) olacaktır. Dolayısıyla işlemle herhangi bir pazarda başta hâkim durum yaratılması ya da mevcut bir hâkim durumun güçlendirilmesi olmak üzere etkin rekabetin önemli ölçüde azalmayacağı kanaati oluşmuştur.
- (13) Yukarıda yer verilen açıklamalar çerçevesinde, hayat dışı sigortacılık hizmetleri pazarında herhangi bir yatay örtüşmenin olmaması, ferdi kaza sigortası pazarında gerçekleşen örtüşmenin Yatay Kılavuzunda belirtilen eşğin altında kalması, ayrıca işlem ile ortak kontrolden tek kontrole geçilmesi dikkate alınarak işlemin etkin rekabeti önemli ölçüde azaltmasının söz konusu olmadığı sonucuna varılmıştır.

H. SONUÇ

- (14) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.