

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2010-2-236 (Devralma)
Karar Sayısı : 10-78/1612-616
Karar Tarihi : 16.12.2010

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Prof.Dr. Nurettin KALDIRIMCI
Üyeler : Doç. Dr. Mustafa ATEŞ, Mehmet Akif ERSİN,
İsmail Hakkı KARAKELLE, Doç. Dr. Cevdet İlhan GÜNAY,
Murat ÇETİNKAYA, Reşit GÜRPINAR

B. RAPORTÖRLER : Ali ARIÖZ, Hatice YAVUZ

C. BİLDİRİMDE BULUNAN : - Diaverum Diyaliz Hizmetleri A.Ş.
Temsilcisi: Av. Jülüde Işıl BAĞATUR
Rumeli Cad. Yapı Kredi Emekli Sandığı İş Merkezi No:71 K:7
34371 Osmanbey/İstanbul

D. TARAFLAR : - Diaverum Diyaliz Hizmetleri A.Ş.
Büyükdere Cad. Noramin İş Merkezi No:237 Kat:1/110 34398
Maslak / İstanbul
- Gaziosmanpaşa Sağlık Hizmetleri A.Ş.
Karayolları Mah. Cebeci Cad. No:204
Gaziosmanpaşa/İstanbul
- International Dialysis Centers BV
Fred Roeskestraat 123, 1076 EEn Amsterdam-HOLLANDA
- IDC Uluslararası Diyaliz Merkezleri Ltd. Şti
Cumhuriyet Cad. No:46/2 Pagasus Evi Harbiye / İstanbul

E. DOSYA KONUSU: İnfomed Diyaliz Merkezi Ltd. Şti. (İnfomed Diyaliz) hisselerinin %0,5'inin Diaverum Diyaliz Hizmetleri A.Ş. (Diaverum) ve %99,5'inin Gaziosmanpaşa Sağlık Hizmetleri A.Ş. (Gaziosmanpaşa Sağlık) tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talebi.

F. DOSYA EVRELERİ: Kurum kayıtlarına 08.10.2010 tarih ve 7743 sayı ile giren ve eksiklikleri en son 24.11.2010 tarih ve 8913 sayılı yazı ile tamamlanan bildirim üzerine 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun ve 1997/1 sayılı Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in ilgili hükümleri çerçevesinde düzenlenen 06.12.2010 tarih ve 2010-2-236/Öİ-10-321.AA sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu, 10.12.2010 tarih ve REK.0.06.00.00-120/606 sayılı Başkanlık Önergisi ile 10-78 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

G. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ: İlgili Rapor'da,

1. Bildirim konusu devralma işleminin 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 7. maddesi ve bu Kanun'a dayanılarak çıkarılan 1997/1 sayılı "Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" in 2. maddesi kapsamında bir devralma işlemi olduğu,

2. İşlem sonucunda ilgili pazarda aynı Tebliğin 4. maddesinde belirtilen eşiklerin aşılmadığı ve bu nedenle söz konusu işlemin izne tabi bir devralma işlemi olmadığı

ifade edilmiştir.

H. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

H.1. İşlemin Kapsamı

Bildirim konusu işlem; İnfomed Diyaliz hisselerinin %0,5'inin Diaverum, kalan %99,5'inin de Gaziosmanpaşa Sağlık tarafından devralınmasına ilişkindir. Gaziosmanpaşa Sağlık'ın %(.) hissesine Diaverum sahip olup, söz konusu işlem sonucunda İnfomed Diyaliz'in kontrolü Diaverum'a geçecektir. Dosya mevcudu bilgilere göre Diaverum, devralma yoluyla klinik sayısını artırmak, bu şekilde diyaliz hizmeti alanındaki yatırımlarının ilerletip geliştirmek ve daha çok hastaya hizmet sunmak amaçlarıyla işlemi gerçekleştirmek istemektedir.

İşlem öncesinde ve sonrasında devre konu olan şirketin hissedarlık yapısı aşağıdaki gibi olacaktır.

Tablo 1: İnfomed Diyaliz Hissedarlık Yapısı

Devir Öncesi			Devir Sonrası		
Hissedar	Hisse Adedi	Hisse Oranı (%)	Hissedar	Hisse Adedi	Hisse Oranı (≈%)
International Dialysis Centers BV	(.)	(.)	Gaziosmanpaşa Sağlık	(.)	(.)
IDC Uluslararası Diyaliz Merkezleri Ltd. Şti.	(.)	(.)	Diaverum	(.)	(.)
TOPLAM	(.)	(.)	TOPLAM	(.)	(.)

H.2. Taraflar

H.2.1. Devralan Taraflar

Dosya mevcudu bilgilere göre Diaverum'un ortaklık yapısı aşağıdaki gibidir:

Tablo 2: Diaverum Hissedarlık Yapısı

Hissedar	Hisse Oranı (%)
Diaverum Holding S.A.R.L	99,999988
Diaverum Italia S.R.L	0,000003
Diaverum Services Renales S.L.	0,000003
Diaverum Holding Finance S.A.S	0,000003
Diaverum Investmentos Servicios LDA	0,000003
TOPLAM	100

Tablodan şirketin hakim ortağının Diaverum Holding S.A.R.L (Diaverum Holding) olduğu görülmektedir. Dosya kapsamında elde edilen bilgilere göre Diaverum Holding, renal (böbrek ile ilgili) bakımdan dünyanın ve Avrupa'nın en büyük bağımsız hizmet sağlayıcıları arasında yer almaktadır. Diaverum Holding'in, renal bakımda yaklaşık 20 yıldır ve halihazırda 14 ülkede (.) civarında hastaya hemodiyaliz hizmeti verdiği belirtilmiştir.

Diaverum'un Türkiye'de hisse sahibi olduğu şirketler ve hisse oranları aşağıdaki gibidir:

- Diaverum (%.)

- Şube: Etlik Diyaliz Hizmetleri A.Ş. (Etlik Diyaliz)
- Orta Anadolu Diyaliz Hizmetleri A.Ş. (%.....)
- 80 – Trakya Sağlık Hizmetleri A.Ş. (%.....)
- Dikmen Diyaliz Hizmetleri Ltd. Şti. (Dikmen Diyaliz) (%.....)
 - Şube: GÖK Sağlık Hizmetleri San. Tic. Ltd. Şti.
 - Şube: Nesa Sağlık Hizmetleri Tic. ve San. Ltd. Şti.
- Özel Samsun Diyaliz ve Medikal San. ve Tic. A.Ş. (%.....)
 - Şube: Merzifon Diyaliz Hizmetleri A.Ş.
- Özel Kırşehir Diyaliz Hizmetleri A.Ş. (%.....)
- Özel Bafra Diyaliz Hizmetleri A.Ş. (%.....)
- Diatalya Özel Diyaliz Hizmetleri A.Ş. (%.....)
- Esentepe Özel Sağlık Hizm. ve Malz. Turizm San. Tic. A.Ş. (%.....)
- 90 • Buca Diyaliz Hizmetleri A.Ş.
- Urla Özel Diyaliz ve Sağlık Hizmetleri A.Ş. (%.....)
- Lifos (%.....)
- Rensa (%.....)
- Gaziosmanpaşa Sağlık (%.....)
- Ataşehir Sağlık (%.....)
- Özel Keçiören Diyaliz Merkezi ve Sağlık Hizmetleri Tic. A.Ş. (Keçiören Diyaliz) (%.....)

100 Diaverum'un hissedarı olduğu bu şirketlerden Ataşehir Sağlık, Gaziosmanpaşa Sağlık ve GÖK Sağlık devredilen İnfomed Diyaliz gibi İstanbul ilinde diyaliz hizmeti sunmaktadır

İnfomed Diyaliz'in %.....'lik hissesini devralacak olan Gaziosmanpaşa Sağlık'ın ortaklık yapısı ise şu şekildedir:

Tablo 3: Gaziosmanpaşa Sağlık Ortaklık Yapısı

Hissedar	Hisse Oranı (%)
Diaverum Diyaliz Hizmetleri A.Ş.	(.....)
Dikmen Diyaliz Hizmetleri A.Ş.	(.....)
Esentepe Diyaliz Hizmetleri A.Ş.	(.....)
Trakya Sağlık Hizmetleri A.Ş.	(.....)
Hakan Yüksel	(.....)
TOPLAM	100

Görüldüğü üzere, İnfomed Diyaliz'in hisselerinin büyük çoğunluğunu devralacak olan Gaziosmanpaşa Sağlık, Diaverum tarafından kontrol edilmektedir.

H.2.2. Devreden Taraflar

Bildirim konusu işleme hisselerini devredenler, International Dialysis Centers BV (%.....), ve IDC Uluslararası Diyaliz Merkezleri Ltd. Şti. (%.....) olup, halihazırda İnfomed Diyaliz'in hisselerinin tamamına sahiptirler.

110 **H.2.3. Devredilen: İnfomed Diyaliz**

Dosya mevcudu bilgilere göre 2009 yılı için toplam (.....) hastaya ve (.....) cihaza sahip olan İnfomed Diyaliz'in aynı yıl için cirosu, (.....) TL olarak bildirilmiştir.

H.3. İlgili Pazar**H.3.1. İlgili Ürün Pazarı**

120 Diyaliz özetle, böbrek yetmezliği olan hastaların kanının, tıbbi yöntemler kullanılarak zararlı maddelerden temizlenmesi işlemidir. Söz konusu hizmet esnasında kan, hastanın arterinden alınarak, kan seti yardımıyla filtreden temizlenerek, ven seti ile tekrar insan vücuduna temizlenmiş olarak geri döner. Tüm bu işlem insan vücudunun dışında hemodiyaliz cihazı aracılığıyla gerçekleşir. Kanın temizlenmesi ile makine arasında direkt bir bağlantı yoktur. Böbrekleri çalışmayan hastaların haftada en az 3 kere en az 4 saatlik bir işleme tabii tutulması gereklidir.

Böbrek yetmezliği olan (böbrekleri kısmen veya tamamen çalışmayan) hastalar için (a) böbrek nakli, (b) periton diyalizi (hastanın gerekli donanımı ve eğitimi temin ederek işlemi kendi kendine gerçekleştirmesi) ve (c) hemodiyaliz olmak üzere üç temel tedavi yöntemi olmakla birlikte, hemodiyalizin herhangi bir başka sağlık hizmeti ile ikame edilme olanağı bulunmamaktadır. Bu nedenle, devralma işlemine konu teşebbüs olan İnfomed Diyaliz'in faaliyet alanı ve Rekabet Kurulu'nun önceki kararları¹ da dikkate alınarak, ilgili ürün pazarı "*hemodiyaliz hizmetleri pazarı*" olarak tespit edilmiştir.

130 **H.3.2. İlgili Coğrafi Pazar**

Hemodiyaliz hizmetleri pazarında gerçekleştirilen önceki devralma işlemlerine ilişkin olarak Rekabet Kurulu'nca verilen kararlar² incelendiğinde, hemodiyaliz hizmetlerine ilişkin ilgili coğrafi pazar tanımı yapılırken genellikle il sınırlarının esas alındığı, ancak işlemin niteliği dikkate alınarak ilden daha dar bir pazar tanımının yapılmasının mümkün kılındığı anlaşılmıştır. Mevcut dosya özelinde ise devre konu İnfomed Diyaliz'e gelen hastaların ilçe bazında ikametgahları ve ikametgahlara göre hastaların toplam hasta sayısına oranı, aşağıdaki tabloda belirtilmiştir:

Tablo 4: İnfomed Diyaliz'e 2009 Yılında Gelen Hastalarının İkametgahları ve İkametgahlara Göre Hastaların Toplam Hasta Sayısına Oranı

Hasta İkametgahı	Hasta Sayısı	Oran (%)
Sultangazi	(.....)	(.....)
Arnavutköy	(.....)	(.....)
İkitelli	(.....)	(.....)
Bayrampaşa	(.....)	(.....)
Alibeyköy	(.....)	(.....)
Beşyüzevler	(.....)	(.....)
Yeşilpınar	(.....)	(.....)
Esenler	(.....)	(.....)
Gaziosmanpaşa	(.....)	(.....)
Etiler	(.....)	(.....)
Bağcılar	(.....)	(.....)
Toplam	(.....)	(.....)

¹ 2.9.2010 tarih ve 10-57/1144-431 sayılı, 15.07.2009 tarih ve 09-33/744-180 sayılı, 14.08.2008 tarih ve 08-50/753-307 sayılı, 28.2.2008 tarih ve 08-19/201-68 sayılı Rekabet Kurulu kararı.

² 14.8.2008 tarih ve 08-50/753-307 sayılı, 28.2.2008 tarih ve 08-19/201-68 sayılı, 24.01.2008 tarih ve 08-08/32-92 sayılı Rekabet Kurulu kararları.

140 Tablodan İnfomed Diyaliz'e gelen hastaların, %(.....)'inin Sultangazi ilçesinden ve sırasıyla %(.....) ve %(.....) oranlarında Arnavutköy ve Bayrampaşa ilçelerinden geldiği anlaşılmaktadır. Devredilen teşebbüsün hastalarının büyük çoğunluğunun ikamet ettiği Sultangazi ilçesi Gaziosmanpaşa'ya bağlı 14, Eyüp ve Esenler'e bağlı birer mahallenin katılımıyla; Arnavutköy ise kendisine bağlı birtakım mahalleler ile, Çatalca İlçesine bağlı bazı mahallelerin katılımıyla 2008 yılında kurulmuştur. Dolayısıyla ilgili coğrafi pazara, İnfomed Diyaliz'in halihazırda hastalarının büyük çoğunluğunun ikamet ettiği Sultangazi, Arnavutköy ve Bayrampaşa İlçeleri, Sultangazi ilçesine bağlı yerleşim yerlerinin büyük çoğunluğunu daha önce idari anlamda bağlı bulunduğu ve Gaziosmanpaşa ilçesi ve bu ilçelere sınır olan Esenler, 150 Eyüp, Başakşehir, Bağcılar, Bahçelievler ve Güngören ilçeleri dahil edilerek, en dar anlamda ve rekabet hukuku analizi bakımından en riskli coğrafi pazar tanımlaması yapılmış olacaktır³.

Yukarıdaki tüm değerlendirmeler ve önceki Rekabet Kurulu kararları çerçevesinde, dosya konusu işlem bakımından il bazında pazar tanımına göre daha riskli durum dikkate alınarak ilgili coğrafi pazarın en dar şekilde "Arnavutköy, Sultangazi, Gaziosmanpaşa, Eyüp, Esenler, Başakşehir, Bahçelievler, Bağcılar, Güngören" olduğu varsayılmış ve işleme ilişkin değerlendirmeler bu tanım üzerinden yapılmıştır.

H.4. Değerlendirme

H.4.1. İşlemin Niteliği Açısından Yapılan Değerlendirme

160 1997/1 sayılı "Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" in (Tebliğ) 2(b) maddesine göre "*Herhangi bir teşebbüsün ya da kişinin diğer bir teşebbüsün malvarlığını yahut ortaklık paylarının tümünü veya bir kısmını ya da kendisine yönetimde hak sahibi olma yetkisi veren araçları devralması veya kontrol etmesi*" teşebbüsler arası birleşme ve devralma olarak kabul edilmektedir.

Dosya mevcudunda yer alan bilgilere göre, İnfomed Diyaliz hisselerinin tamamı Diaverum ve iştiraklerine devredilecektir. Söz konusu devir işlemi ile Diaverum, %62 payına sahip olduğu Gaziosmanpaşa Sağlık aracılığıyla, İnfomed Diyaliz'in %100 oranında hissesine sahip olarak devre konu teşebbüs üzerinde kontrol hakkında sahip olacaktır. 170

Bu bilgiler doğrultusunda başvuru konusu işlemin bir teşebbüsün ortaklık paylarının tamamının başka teşebbüslere devredilmesi niteliğinde bir işlem olması nedeniyle, 1997/1 sayılı Tebliğ'in 2. maddesinin (b) bendi kapsamında bir devralma işlemi olduğu sonucuna varılmaktadır.

H.4.2. Bildirim Yükümlülüğü Açısından Yapılan Değerlendirme

Tebliğ'in 1998/2 sayılı Tebliğ ile değişik 4. maddesi "*Bu Tebliğ'in 2. maddesinde belirtilen bir birleşme veya devralma sonucunda birleşmeyi veya devralmayı gerçekleştiren teşebbüslerin, ülkenin tamamında veya bir bölümünde ilgili ürün piyasasında, toplam pazar paylarının, piyasanın % 25'ini aşması halinde veya bu oranı aşmasa bile toplam cirolarının 25 milyon TL'yi aşması halinde Rekabet Kurulu'ndan izin almaları zorunludur*" demek suretiyle hangi tür birleşme ya da devralma işlemlerinin Rekabet Kurulu'nun iznine tabi olduğunu belirlemektedir. 180

³ Arnavutköy ilçesine sınır olan Çatalca ve B. Çekmece ilçeleri İnfomed Diyaliz hastalarının %72'sinin ikamet ettiği Sultangazi ilçesine olan coğrafi uzaklıkları nedeniyle coğrafi pazara dahil edilmemiştir.

Devralan taraflardan Diaverum Diyaliz'in yukarıda tanımlanan ilgili pazarda sadece % (.....) hissesini elinde bulundurduğu Gaziosmanpaşa Sağlık vasıtasıyla faaliyeti bulunmaktadır. Gaziosmanpaşa Sağlık'ın bu faaliyetten doğan 2009 yılı cirosu (.....) TL olarak gerçekleşmiştir. İnfomed Diyaliz'in 2009 yılı cirosu ise (.....) TL'dir. Dolayısıyla Diaverum Diyaliz ve Gaziosmanpaşa Sağlık'ın ilgili pazardaki cirosu ile İnfomed Diyaliz'in cirosu toplamalarının Tebliğ'de belirtilen eşikleri aşmadığı anlaşılmaktadır.

190 Bildirim sahibi tarafından gönderilen bilgiler çerçevesinde işleme taraf teşebbüsler ve ilgili pazarda faaliyet gösterdiği belirtilen bazı rakip teşebbüslerin 2009 pazar payları aşağıdaki gibidir:

Tablo 5: İlgili Pazarda Faaliyet Gösteren Teşebbüslerin 2009 Yılı Pazar Payı Bilgisi (%)

Diyaliz Merkezi İsmi	İlçesi	İstanbul İli Pazar Payı	İlgili Coğrafi Pazar Payı
Özel Arnavutköy Diy. Mrk.	Arnavutköy	(.....)	(.....)
Özel Megamar Diy. Mrk.	Bağcılar	(.....)	(.....)
Özel Medikare Diy. Mrk.	Bağcılar	(.....)	(.....)
Özel Bahçelievler Diy. Mrk.	Bahçelievler	(.....)	(.....)
Özel Bahçelievler Medicana Hosp.Diy. Mrk.	Bahçelievler	(.....)	(.....)
Özel Medicana International Diy. Mrk.	Bahçelievler	(.....)	(.....)
Özel Özgözükara Diy. Mrk.	Bahçelievler	(.....)	(.....)
Özel T.B.V. Ahmet Ermiş Diy.Mrk.	Bahçelievler	(.....)	(.....)
Özel Ultra Diy. Mrk.	Bahçelievler	(.....)	(.....)
Özel Özgözükara Diy. Mrk.	Bahçelievler	(.....)	(.....)
Özel Beşyüzevler Hayat Diy. Mrk.	Beşyüzevler/G.O.P	(.....)	(.....)
Özel Diacare Diy. Mrk.	Esenler	(.....)	(.....)
Özel Esenler Hayat Hst.Diy. Mrk.	Esenler	(.....)	(.....)
Özel Merter Vatan Hst. Diy.Mrk.	Merter/Bahçelievler	(.....)	(.....)
Özel Rentek Diy. Mrk.	Şirinevler/Bahçelievler	(.....)	(.....)
Özel Bağcılar Şifa Diy. Mrk.	Güneşli/Bağcılar	(.....)	(.....)
Özel Güneş Diy. Mrk.	Güneşli/Bağcılar	(.....)	(.....)
Özel Gazi Osmanpaşa Diy. Mrk.	G.O.P	(.....)	(.....)
Özel Gazi Osmanpaşa Yaşam Diy. Mrk.	G.O.P	(.....)	(.....)
Özel Şafak Hst.. Diy. Mrk.	G.O.P	(.....)	(.....)
Özel Umut Diy.Mrk.	G.O.P	(.....)	(.....)
Özel Sultançiftliği Şifa Diy.Mrk.	Sultançiftliği/G.O.P	(.....)	(.....)
Özel İnfomed Diy. Mrk.	Sultançiftliği/G.O.P	(.....)	(.....)
TOPLAM		(.....)	(.....)

Tablodan, devir işlemi sonucunda devralan taraf Diaverum (Gaziosmanpaşa Sağlık) ile devrolunan İnfomed Diyaliz'in toplam pazar payının % (.....) olacağı görülmektedir. Bu bağlamda, devralma işlemi taraflarının ilgili pazardaki pazar payları toplamının Tebliğ'de yer alan %25 eşikliğini aşmadığı anlaşılmaktadır.

Bu bilgiler ışığında, Tebliğ'in 4. maddesinde yer alan ciro ve pazar payı eşiklerinin aşılmaması nedeniyle bildirim konusu işlemin izne tabi bir devralma işlem olmadığı sonucuna varılmaktadır.

I. SONUÇ

Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 1997/1 sayılı "Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" kapsamında olduğuna; ancak tarafların toplam pazar payları ve cirolarının aynı Tebliğ'de öngörülen eşikleri aşmaması nedeniyle izne tabi olmadığına OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.