

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

## REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2018-4-33 (Devralma)  
Karar Sayısı : 18-23/404-193  
Karar Tarihi : 18.07.2018

### A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Prof. Dr. Ömer TORLAK  
Üyeler : Arslan NARİN, Adem BİRCAN, Mehmet AYAN

B. RAPORTÖRLER : Muhammed Safa UYGUR, Nezir Furkan KIRAN

### C. BİLDİRİMDE

BULUNAN : - Investment Corporation of Dubai  
Temsilcisi: Av. Ece GÜNER, Av. Burçak Kurt BİÇER,  
Av. Berrak SİPAHİOĞLU  
Levent Cad. Altzeren Sok. No:7 34430 Levent Beşiktaş/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Investment Corporation of Dubai'nin, Inchcape Shipping Services Holdings Limited Şirketi'nden navlun sevkiyatı çözümleri ve yan hizmetler sunan işletmelerinin varlıklarını, çalışanlarını, sözleşmelerini ve hisselerini kapsayan entegre bir işi devralması işlemine izin verilmesi talebi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına en son 16.07.2018 tarihinde giren yazıyla tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 16.07.2018 tarih ve 2018-4-33/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

### G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) Dosya konusu işlem yoluyla, Inchcape Shipping Services Holdings Limited'in (ISS) kontrolünde bulunan ISS Palumbo S.r.l.'nin (PALUMBO) %(.....) oranındaki hissesi ve kontrolü ile ISS iştiraki olan Dabkoviç Deniz Acentalığı Nakliyat ve Ticaret A.Ş.'nin (DABKOVIÇ) ve Merkez Deniz Acentalığı ve Ticaret A.Ş.'nin (MDA) Türkiye ile alakalı çeşitli sözleşmeleri, varlıkları ve çalışanları Investment Corporation of Dubai'ye (ICD) devredilecektir<sup>1</sup>. Bu çerçevede, anılan işlem 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in (2010/4 sayılı Tebliğ) 5. maddesi çerçevesinde bir devralma işlemidir. Ayrıca, tarafların ciroları incelendiğinde, aynı Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasının (a) ve (b) bendinde yer alan eşiklerin aşıldığı, dolayısıyla işlemin izne tabi olduğu anlaşılmıştır.

<sup>1</sup> Dosya kapsamında devreden söz konusu işkoluyla ilgili küresel varlıkları da ICD tarafından devralınmaktadır.

- (5) Planlanan işlem sonrasında ICD, devreden teşebbüsün navlun sevkiyatı iş koluna sahip olacaktır. Bu iş kolu piyasadaki müşterilere tedarik lojistiği sağlanması ile çeşitli yan hizmetler (gümrükten çekme, malların yüklenmesi ve yükün boşaltılması, hizmet ve tedarik sağlanması, antrepo hizmetleri vb.) sunulmasından ibarettir. Devre konu iş kolunun Türkiye cirosunu da navlun sevkiyatından elde ettiği gelirler oluşturmaktadır. Devre konu iş kolunun Türkiye'deki faaliyetleri boru hattı projesi dahilinde deniz taşımacılığı, acentelik, gümrükten çekme ve idare hizmetleri; Türkiye'den Çin'e navlun ve yüklerin bağlanması hizmetleri sunarak araba taşımacılığı işlerinin organize edilmesi; Amerika Birleşik Devletleri'ne hali taşımacılığı işleri gibi hizmetlerden oluşmaktadır.
- (6) Dosyadaki bilgilere göre, devralan ICD ile devre konu teşebbüsün faaliyetleri, devralanın ortak kontrolüne sahip olduğu Freightworks Logistics LLC'nin (FREIGHTWORKS) navlun sevkiyatına yönelik hizmetler sunması nedeniyle yatay olarak örtüşmektedir. Başvuru sahibi tarafından FREIGHTWORKS'ün yalnızca Birleşik Arap Emirlikleri'nde bulunan müşterilere doğrudan hizmet verdiği ve bu müşterilerin ihracat/ithalat taleplerini karşılamaya yönelik olarak Türkiye dahil çeşitli ülkelerde acenteler ile çalıştığı belirtilmiştir. Öte yandan, teşebbüsün Türkiye'deki faaliyetlerinden elde ettiği gelirin düşük düzeyde olması nedeniyle devralanın bu pazardaki payı (.....) yakındır. Devre konu faaliyetin de Türkiye sınırları içerisinde önemli bir büyüklüğe sahip olmadığı anlaşıldığından bahse konu yatay örtüşmenin rekabetçi bir endüseye neden olmayacağı değerlendirilmektedir.
- (7) Dosya mevcudu bilgi ve belgelere göre, navlun sevkiyatçılığı faaliyetlerinin ifasında, devralanın sahip olduğu Emirates Skycargo (SKYCARGO) taşıma hizmetleri tedarikçisi olarak kullanılmaktadır. Ayrıca, devralanın sahip olduğu bir diğer şirket olan Dubai Aviation Corporation da (FLYDUBAI) yolcu taşımacılığı ve kargo hizmetleri sunmaktadır. FLYDUBAI'nin sunduğu kargo hizmetleri kolay bozulabilen mallar ve kurye eşyaları ile sınırlıdır. Navlun sevkiyatı iş kolunda genellikle taşımacılık faaliyeti bizatihi üstlenilmemekte, bunun yerine müşterinin ihtiyaçlarına göre sevkiyatın organizasyonu yapılmaktadır. Öte yandan, SKYCARGO ve FLYDUBAI taşımacılık sektöründe doğrudan faaliyet göstermektedir. Bu çerçevede, devralanın navlun sevkiyatı faaliyeti bakımından girdi olarak nitelendirilebilecek taşıma faaliyetlerinde aktif olması sebebiyle tarafların faaliyetleri arasında dikey bir örtüşme bulunduğu da anlaşılmıştır. Nitekim devreden ISS, navlun sevkiyatı işlerinde aldığı taşımacılık hizmetlerinin ithalat kısmının %(.....)'ını, ihracat kısmının ise %(.....)'unu SKYCARGO'dan karşılamaktadır.
- (8) Dosyadaki bilgilere göre SKYCARGO, her sene İstanbul varışlı ve çıkışlı (.....) tondan fazla kargo taşımaktadır. Avrupa Komisyonunun "AB Hava Taşımacılığı Pazarı 2016 Senelik Analizi"ne göre 2015 yılında hava kargosu için İstanbul'daki toplam pazar büyüklüğü 1 milyon ton olarak gerçekleşmiştir. Bu bilgiler ışığında SKYCARGO'nun pazar payı tahmini %(.....) dolaylarındadır. Ayrıca, FLYDUBAI'nin pazar payı da benzer şekilde oldukça sınırlıdır. İlave olarak sözü edilen şirketlerin hava kargo taşımacılığı sektöründe THY, UPS, DHL, MNG gibi önemli rakipleri de bulunmaktadır. Bu nedenlerle devralma sonucunda pazarda meydana gelen dikey örtüşmenin, navlun sevkiyatı veya hava taşımacılığı pazarlarında rekabetçi endüseye yol açmayacağı kanaatine varılmıştır.

## H. SONUÇ

- (9) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre; bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde yasaklanan nitelikte hâkim durum yaratılmasının veya mevcut hâkim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.