

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2011-5-23 (Devralma)
Karar Sayısı : 12-01/13-9
Karar Tarihi : 12.01.2012

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI
Üyeler : Doç. Dr. Mustafa ATEŞ, İsmail Hakkı KARAKELLE,
Doç. Dr. Cevdet İlhan GÜNAY, Dr. Murat ÇETİNKAYA,
Reşit GÜRPINAR, Prof. Dr. Metin TOPRAK

B. RAPORTÖRLER : Serap IŞIK

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN : Viga Internacional, S.A. de C.V.
Temsilcisi: Av. Ayşe Eda BIÇER
Çakmak Avukatlık Bürosu Piyade Sokak Portakalçiçeği Apt.
Kat:3 Çankaya/Ankara

D. DOSYA KONUSU: Coutinho & Ferrostaal GmbH & Co. KG ve sınırsız sorumlu ortağı Coutinho & Ferrostaal Verwaltungs GmbH'nin %66.6 oranındaki hisselerinin, mevcut hissedarları MPC Munchmeyer Petersen & Co. GmbH ve Fenostaal AG'den, bu amaçla yeni kurulacak olan Quistance Steel Beteiligungsgesellschaft mbH aracılığıyla, halihazırda %33.3 hisseyle hissedar olan Viga Internacional, S.A. de C.V. tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talebi.

E. DOSYA EVRELERİ: Kurum kayıtlarına 23.12.2011 tarih ve 8770 sayı ile giren, eksiklikleri en son 03.01.2012 tarihinde tamamlanan bildirim üzerine, 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun ve 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in ilgili hükümleri çerçevesinde düzenlenen 05.01.2012 tarih ve 2011-5-23/Öİ-12-424.SI sayılı Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.

F. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ: İlgili raporda, söz konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi kapsamında devralma olduğu ve 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğu; bununla birlikte, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 7. maddesi kapsamında bir hâkim durum yaratan veya mevcut bir hâkim durumu güçlendiren ve bunun sonucunda ülkenin bütünü yahut bir kısmında ilgili piyasadaki rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğuran nitelikte olmadığı; dolayısıyla söz konusu işleme izin verilmesinin uygun olacağı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

G.1. Taraflara İlişkin Bilgiler

Viga Internacional, S.A. de C.V (VIGA), Consorcio Villacero S.A. de C.V., Monterrey, Mexico (CONSORCIO) tarafından kontrol edilmektedir. CONSORCIO da dolaylı olarak Don Pablo de la Cruz Villarreal Garza ve Don Julio Cesar Villarreal Guajardo adlı iki gerçek kişiye ait bulunmaktadır. CONSORCIO, Villacero Group grup şirketlerini oluşturan ana şirkettir.

Villacero Group, genel olarak çelik bağlantılı cirosunun üçte ikisinden fazlasının sağlandığı Meksika'da çelik ürünleri üretimi, işletimi, hizmeti ve dağıtımı alanlarında faaliyet göstermektedir. Villacero Group'u oluşturan şirketlerin içinde VIGA, uluslararası bölümü temsil etmekte olup çalışmaları Meksika dışında olan tüm çelik bağlantılı faaliyetler

alanında yoğunlaşmıştır. Söz konusu şirketin Türkiye’de herhangi bir faaliyeti bulunmamaktadır.

Devralma işlemi sonucunda, Coutinho & Ferrostaal GmbH & Co. KG’nin (CF), VIGA’nın mutlak kontrolü altında bulunan ve sadece CF’nin hisselerinin devralınması amacıyla kurulan Quistance Steel Beteiligungsgesellschaft mbH (QSB) tarafından kontrol edilecektir. QSB herhangi bir pazar faaliyeti olmayan, özel maksatlı kurulmuş bir şirkettir.

50 CF, Hamburg merkezli bir şirket olup, CF ortak girişimin hisseleri VIGA, MPC ve FERROSTAAL tarafından (.....)’er eşit yüzde oranlarıyla temsil edilmektedir. CF ortak girişimi, uluslararası çelik ticareti alanında faaliyet göstermektedir. CF’nin ticari faaliyetlerinin önemli bir kısmını yarı işlenmiş ürünlerin yanı sıra sıcak haddelenmiş, soğuk haddelenmiş veya başka bir metalle ve/veya boya ile kaplanmış düz karbon çelik ürünleri oluşturmaktadır.

Hâlihazırda, MPC, FERROSTAAL ve VIGA, CF’yi kendi ortak girişimleri olarak birlikte kontrol etmektedir. Bildirim konusu işlem sonucunda, CF tek başına VIGA’nın kontrolüne geçecek, yani kalıcı bir kontrol değişikliği meydana gelecektir.

G.2. Değerlendirme

60 2010/4 sayılı “Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ” (2010/4 sayılı Tebliğ) Bilindiği üzere 2010/4 sayılı Tebliğ’in 7(1,a,b) maddesi;

“ İşlem taraflarının Türkiye ciroları toplamının yüz milyon TL’yi ve işlem taraflarından en az ikisinin Türkiye cirolarının ayrı ayrı otuz milyon TL’yi veya

İşlem taraflarından birinin dünya cirosunun beş yüz milyon TL’yi ve diğer işlem taraflarından en az birinin Türkiye cirosunun beş milyon TL’yi, aşması halinde söz konusu işlemin hukuki geçerlilik kazanabilmesi için Kuruldan izin alınması zorunludur.”

70 hükmünü içermektedir. Bu çerçevede, bildirim konu işlem taraflarından CONSORCIO’nun 2010 yılının dünya cirosunun (.....)TL, CF’nin 2010 yılı Türkiye cirosunun (.....) TL olduğu göz önüne alındığında, söz konusu ciroların yukarıda yer verilen bildirim eşiğini aştığı görülmüştür. Dolayısıyla işlemin, 2010/4 sayılı Tebliğ kapsamında bir devralma işlemi olduğu ortaya çıkmıştır. Öte yandan Tebliğ’in 7(1,b) maddesi ile getirilen bildirim yükümlülüğünün tek istisnasına Tebliğ’in 7(2). maddesinde;

“Ortak girişimler hariç olmak üzere, bu maddenin birinci fıkrasında yer alan eşikler aşılsa dahi, her hangi bir etkilenen pazarın bulunmadığı işlemler için Kuruldan izin alınması gerekmez.”

80 şeklinde yer verilmiştir. Bildirim konu işlem sonucunda, VIGA, FERROSTAAL ve MPC tarafından ortak kontrol edilen CF tek başına VIGA’nın kontrolüne geçecek, yani kalıcı bir kontrol değişikliği meydana gelecektir. Bu nedenle, devralmanın bildirim tabi olup olmadığının tespitinde etkilenen pazarın varlığı önem arz etmektedir. 2010/4 sayılı Tebliğ’in ekinde yer alan bildirim formunda;

“Bildirim konusu işlemde etkilenme ihtimali olan ve

a) Taraflardan iki veya daha fazlasının ürün pazarında ticari faaliyette bulunduğu (yatay ilişki),

b) Taraflardan en az bir tanesinin bir diğerinin faaliyet gösterdiği herhangi bir ürün pazarının alt veya üst

pazarında ticari faaliyette bulunduğu (dikey ilişki),

ilgili ürün pazarları, etkilenen pazarları oluşturmaktadır.”

90 ifadelerine yer verilerek etkilenen pazarın nasıl tespit edileceği ortaya konulmaktadır. VIGA ve bu şirketi kontrol eden CONSORCIO’nun Türkiye’de faaliyeti bulunmamakta; CF ortak girişimindeki hisseleri vasıtasıyla Türkiye çelik ticareti pazarında yer almaktadırlar. Diğer

bir ifadeyle, CF veya VIGA tarafından doğrudan veya dolaylı olarak kontrol edilen ve etkilenen pazarda faaliyeti bulunan farklı bir ekonomik birim bulunmamaktadır. Bu nedenle VIGA ve dolayısıyla CONSORCIO, işlem sonrasında çelik ticareti sektöründe CF'nin sahip olduğu (.....) pazar payına sahip olacaktır. Diğer yandan, hedeflenen devralma işlemi neticesinde, çelik ticareti bakımından ortak girişim çatısı altından bir araya gelmiş olan üç ayrı grup şirketi, bağımsız birer aktör olarak sektörde yer alacaklardır.

100 Hedef teşebbüsün faaliyetleri çelik ticareti pazarında gerçekleşmektedir. Bu pazar dikkate alındığında, devre konu teşebbüsün pazar payı (.....)'dür. İşlem sonucunda, ortak kontrolden tek kontrole geçiş meydana gelecek, yani mevcut pazar payında herhangi bir değişim meydana gelmeyecektir. Ayrıca, daha dar bir pazar tanımı yapılmış olsa dahi, işlemin herhangi bir rekabet endişesine yol açmayacağı düşüncesi hakim olmuştur. Bu nedenle değerlendirmeye konu devralma işleminin etkilenen pazarda mevcut bir hakim durumu kuvvetlendirmeyeceği ya da yeni bir hakim durum yaratmayacağı, dolayısıyla işleme izin verilebileceği kanaatine varılmıştır.

H. SONUÇ

110 Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı "Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" kapsamında izne tabi olduğuna, işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde belirtilen nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.