

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2004-4-133 (Devralma)
Karar Sayısı : 04-56/764-191
Karar Tarihi : 19.8.2004

A- TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Mustafa PARLAK
Üyeler : Tuncay SONGÖR, A. Ersan GÖKMEN, Murat GENCER,
Prof. Dr. Zühtü AYTAÇ, Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI,
M. Sıraç ASLAN, Süreyya ÇAKIN

B- RAPORTÖRLER : Kerem TOMUR, Mehmet ÖZDEN

**C- BİLDİRİMDE
BULUNAN**

- Westphalia Lippe Savings Banks Association
- The Rhineland Savings Banks Association
Temsilcileri: Av. Seçil ABALI, Av. Melis BİŞKİN
Barbaros Blv. Murbasan Sk. Cerrahoğlu Binası
Balmumcu 34349 Beşiktaş/İstanbul

D- TARAFLAR

- Westphalia-Lippe Savings Banks Association
Regina Protmann Str. 1, D-48159 Münster ALMANYA
- The Rhineland Savings Banks Association
Kirchfeldstrasse 60, D-40217 Düsseldorf ALMANYA
- Nordrhein-Westfalen Bank AG
Herzogstr. 15, D-40217 Düsseldorf ALMANYA

E- DOSYA KONUSU: WestLB AG'nin %14,661 hissesine sahip Westphalia Lippe Savings Banks Association (WLSGV) ile %14,661 hissesine sahip The Rhineland Savings Banks Association (RSGV) teşebbüslerinin, anılan şirketin %32 hissesini Nordrhein-Westfalen Bank AG (NRW Bank)'den devralmaları işlemine izin verilmesi talebi.

F- DOSYA EVRELERİ: Kurum kayıtlarına 9.8.2004 tarih ve 4420 sayılı ile giren bildirim üzerine, 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 7. maddesi ile 1997/1 sayılı Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in ilgili hükümleri uyarınca düzenlenen 18.8.2004 tarih, 2004-4-133/Öİ-04-KT sayılı Birleşme/Devralma Ön İnceleme Raporu 18.8.2004 tarih, REK.0.08.00.00/193 sayılı Başkanlık önergesi ile 04-56 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

G- RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ: İlgili Rapor'da, bildirim konusu hisse devri işleminin tarafların toplam ciroları yönüyle, 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu Kanun'a dayanılarak çıkarılan 1997/1 sayılı Tebliğ kapsamında izne tabi bir devralma işlemi olduğu; ancak söz konusu işlem sonucunda tarafların ilgili ürün pazarındaki toplam pazar paylarında herhangi bir değişiklik

olmaması sebebiyle, ilgili ürün pazarında, aynı Kanun maddesinde belirtilen bir hakim durum yaratılması veya mevcut bir hakim durumun daha da güçlendirilmesi ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmadığı; bu nedenle, bildirim konu devir işlemine izin verilmesinin uygun olacağı görüşü ifade edilmiştir.

H- İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

H.1. İlgili Pazar

H.1.1. İlgili Ürün Pazarı

Tarafların Türkiye'deki faaliyetleri dikkate alındığında, ilgili ürün pazarı "bankacılık ve finansal hizmetler pazarı" olarak belirlenmiştir.

H.1.2. İlgili Coğrafi Pazar

Yukarıda tespit edilen ilgili mal ve hizmetlerin ülke genelinde sunulması ve ülkenin herhangi bir bölgesinin ya da yerinin rekabet koşulları yönüyle diğer bölgelerden ayrılmasının söz konusu olmaması, sebepleriyle ilgili coğrafi pazar, "Türkiye Cumhuriyeti sınırları" olarak tespit edilmiştir.

H.2. Yapılan Tespitler ve Hukuki Değerlendirme

Bildirim konusu işlem, WestLB AG, NRW Bank, NRW Bank'in hissedarları Landschaftsverband Rheinland, Landschaftsverband Westfalen-Lippe, Land Nordrhein-Westfalen ve WestLB AG ile NRW Bank'ın her ikisinin hissedarları WLSGV ve RSGV arasında imzalanan sözleşme çerçevesinde, WestLB AG'nin %32 hissesinin WLSGV ve RSGV tarafından NRW Bank'den devralınması işlemine izin verilmesi talebinden ibarettir. Hisse devri işlemine taraf WLSGV ve RSGV şirketleri, başta Almanya olmak üzere birçok ülkede bankacılık ve finansal hizmetler alanlarında denetim, organizasyon ve danışmanlık faaliyetlerinde bulunmaktadır. Anlaşma sonucunda hissedarlık yapısı değişecek olan WestLB AG ise bankacılık ve finansal hizmetler sektörünün; kurumsal ve bireysel kredilendirme, yapısal finansman, sermaye piyasaları, bireysel yatırım ürünleri, varlık yönetimi, işlem hizmetleri ve gayrimenkul finansmanı alanlarında faaliyet göstermektedir. WestLB AG, İstanbul şubesi vasıtasıyla ilgili ürün pazarında faaliyet göstermektedir.

Bildirimi yapılan işlem öncelikle, 1997/1 sayılı "Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" in "Birleşme ve Devralma Sayılan Haller" başlıklı 2. maddesi çerçevesinde değerlendirilmiştir.

Mezkur maddenin (b) bendine göre, *herhangi bir teşebbüsün ya da kişinin diğer bir teşebbüsün malvarlığını ya da ortaklık paylarının tümünü veya bir kısmını ya da kendisine yönetimde hak sahibi olma yetkisi veren araçları devralması veya kontrol etmesi* 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 7. maddesi çerçevesinde teşebbüsler arası birleşme ve devralma kabul edilmektedir.

Bildirim konu WestLB AG'nin %70,678 hissesine NRW Bank, %14,661 hissesine WLSGV ve %14,661 hissesine RSGV sahiptir.

Taraflar arasındaki hisse devri anlaşmasını takiben, halihazırda WestLB AG'de kontrol eden ortak durumunda olan NRW Bank, WestLB'nin yaklaşık %32 oranında hissesini devredecektir. Ayrıca, anlaşma çerçevesinde WestLB AG'nin sermayesi 810.740.000 Euro'dan 1.794.571.800 Euro'ya artırılabacaktır. Bu amaçla, hisse başına 185 Euro bedel üzerinden 8.107.400 yeni hisse ihraç edilecektir.

Hisse devri ve müteakip sermaye artışı sonucunda devre konu şirkette, WLSGV %30,625, RSGV %30,625, NRW Bank %38,75 hisseye sahip olacaktır.

Bu bilgilere göre, hisse devri anlaşmasında düzenlenen işlemler sonucunda WestLB AG'nin kontrolünde değişme gerçekleşecektir. Bu bilgilere göre, bildirim konusu işlem 1997/1 sayılı Tebliğ'in 2. maddesi kapsamında bir devralma işlemidir.

Söz konusu Tebliğ'in 1998/2 sayılı Tebliğ ile değişik 4. maddesinde, "*Ülkenin tamamında veya bir bölümünde ilgili ürün piyasasında, toplam pazar paylarının, piyasanın % 25'ini aşması halinde veya bu oranı aşmasa bile toplam cirolarının yirmibeş trilyon Türk Lirası'nı aşması halinde Rekabet Kurulu'ndan izin almaları zorunludur.*" denilerek, birleşme ve devralmalara pazar payı ve ciro eşiği getirilmiştir. 1998/6 sayılı "Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'de Değişiklik Yapılmasına Dair Tebliğ"de, 1997/1 sayılı Tebliğ'in 4. maddesinin birinci fıkrasında belirtilen eşiklerin hesaplanmasında bankalar için, 3182 sayılı Bankalar Kanunu'nun 51. maddesinin (5) numaralı bendine göre, Hazine Müsteşarlığınca usul ve esasları belirlenen kar ve zarar tablolarında yer alan faiz gelirleri ve faiz dışı gelirler toplamının esas alınacağı belirtilmiştir.

Dosya mevcudu bilgilere göre, devre konu WestLB AG'nin Türkiye'deki bağlı şirketi WestLB AG İstanbul'un 2003 yılında pazar payı, toplam aktifler ya da mevduat ve krediler baz alındığında, yaklaşık %(...)dir. Öte yandan WestLB AG İstanbul'un 2003 yılı cirosu, (.....) Euro'dur. Devralanlar WLSGV ve RSGV'nin ise Türkiye'de faaliyeti bulunmamaktadır. Bu bilgiler çerçevesinde, Tebliğ'de düzenlenen ciro eşiğini aştığı belirlenen bildirim konu devralmanın 1997/1 sayılı Tebliğ kapsamında izne tabi bir işlem olduğu anlaşılmaktadır.

4054 sayılı Kanun'un 7. maddesinde hukuka aykırı bulunarak yasaklanan, bir ya da birden fazla teşebbüsün "*Hakim durum yaratmaya veya hakim durumlarını daha da güçlendirmeye yönelik olarak, ülkenin bütünü yahut bir kısmında herhangi bir mal veya hizmet piyasasındaki rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğuracak şekilde*" birleşmeleri işlemidir.

WLSGV ve RSGV'nin devralma işlemi öncesinde Türkiye'de bankacılık ve finansal hizmetler pazarında doğrudan ya da dolaylı herhangi bir faaliyeti bulunmamaktadır. Bu sebeple başvuru konusu devralma işlemi sonrasında ilgili pazarda WestLB AG İstanbul'un pazar payı değişmeyecek, herhangi bir yoğunlaşma artışı gerçekleşmeyecek ve pazardaki rekabet azalmayacaktır. Bu sebeple WLSGV ve RSGV şirketlerinin WestLB AG'nin % 32 oranında hissesini devralması işlemi sonucunda Türkiye bankacılık ve finansal hizmetler pazarında rekabet şartlarının değişmeyeceği kanaatine varılmıştır.

İ- SONUÇ

Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, Rhineland Savings Banks Association, Westphalia-Lippe Savings Banks Association, Landschaftsverband Rheinland, Landschaftsverband Westfalen-Lippe, Land NordRhein-Westfalen, NRW Bank ve WestLB AG arasında imzalanan sözleşme uyarınca, WestLB AG'nin %32 hissesinin RSGV ve WLSGV tarafından devralınması işleminin, tarafların ilgili ürün pazarındaki toplam ciroları yönüyle 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu Kanun'a dayanılarak çıkarılan 1997/1 sayılı "Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" kapsamında izne tabi bir işlem olduğuna; bununla birlikte gelirler esas alınarak hesaplanan ilgili ürün pazarındaki bu işlem sonucunda toplam pazar paylarında herhangi bir değişiklik olmaması sebebiyle, 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi anlamında hakim durum yaratılmasının veya mevcut bir hakim durumun daha da güçlendirilmesinin ve bunun sonucunda ülkenin bütünü yahut bir kısmında ilgili piyasalardaki rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmadığına; dolayısıyla bildirim konu devralma işlemine izin verilmesine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.