

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2010-4-55
Karar Sayısı : 10-38/654-221
Karar Tarihi : 27.5.2010

(Önaraştırma)

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI
Üyeler : Doç. Dr. Mustafa ATEŞ, İsmail Hakkı KARAKELLE,
Doç. Dr. Cevdet İlhan GÜNAY, Murat ÇETİNKAYA,
Reşit GÜRPINAR

B. RAPORTÖRLER : Mustafa Okan ALPAY, Gülçin DERE

C. BAŞVURAN : - Tümbay Özel Eğitim Hizmetleri Ticaret Ltd. Şti.
- Resen

D. HAKKINDA İNCELEME

YAPILANLAR : - Ezber Eğitim Otomotiv İnşaat Sanayi Ticaret Ltd. Şti.
İnkılap Mah. Küçüksu Cd. Bildircin Sk. No:2 K:1,2,3,4
Ümraniye/İstanbul
- Tümbay Özel Eğitim Hizmetleri Ticaret Ltd. Şti.
Alemdağ Cd. Yıldırım İşhanı No:96 K:5 Ümraniye/İstanbul
- Göksu Özel Eğitim Kurumları Turizm San. Tic. Ltd. Şti.
Alemdağ Cd. No:139 K:3 Ümraniye/İstanbul

E. DOSYA KONUSU :

- İstanbul ili Ümraniye ilçesindeki sürücü kurslarının iki ayda bir yapılan toplantılarında birlik ve beraberlik içinde hareket etme kararı aldıkları iddiası;
- İlçe sınırları içerisinde bulunan Göksu Özel Eğitim Kurumları Turizm San. Tic. Ltd. Şti. (Göksu MTSK) ve Ezber Eğitim Otomotiv İnşaat Sanayi Ticaret Ltd. Şti. (Ezber MTSK)'nin yapmış oldukları haksız ve gerçeği yansıtmayan reklamlar ile diğer sürücü kurslarını ve sürücü adaylarını mağdur ettikleri iddiası.

F. İDDİALARIN ÖZETİ: Başvuruda, Ümraniye ilçesindeki sürücü kurslarının iki ayda bir yapılan toplantılarında birlik ve beraberlik içinde hareket etme kararı almalarına rağmen, İlçe sınırları içerisinde bulunan Göksu MTSK ve Ezber MTSK'nın yapmış oldukları haksız ve gerçeği yansıtmayan reklamlar ile diğer sürücü kurslarını ve ehliyet almak için başvuran sürücü adaylarını mağdur ettikleri iddia edilerek, konunun 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesi çerçevesinde incelenmesi talep edilmiştir.

Dolayısıyla, başvuruda geçen Ümraniye ilçesindeki sürücü kurslarının iki ayda bir toplantı yaptıkları ve bu toplantılarda birlik ve beraberlik içinde hareket etme kararı aldıklarına yönelik ifadelerden, Ümraniye'de faaliyet gösteren sürücü kurslarının aralarında anlaşarak kurs fiyatlarını veya fiyatı oluşturan maliyet, kar vs. unsurlarını ortaklaşa belirledikleri şüphesi hâsıl olmuştur.

G. DOSYA EVRELERİ: Kurum kayıtlarına 15.2.2010 tarih ve 1253 sayı ile giren başvuru üzerine hazırlanan 12.3.2010 tarih ve 2010-4-55/İİ-10-GD sayılı İlk İnceleme Raporu, 18.3.2010 tarih ve 10-24 sayılı Kurul toplantısında görüşülmüş ve 4054 sayılı Rekabetin

10-38/654-221

Korunması Hakkında Kanun'un 4. ve 6. maddelerinin ihlaline ilişkin bir soruşturma açılmasına gerek olup olmadığının belirlenmesi amacıyla, Kanun'un 40/1. maddesi uyarınca önaraştırma yapılmasına 10-24/337-M sayı ile karar verilmiştir.

İlgili karar uyarınca düzenlenen 12.5.2010 tarih ve 2010-4-55/ÖA-10-256.MOA sayılı Önaraştırma Raporu aynı tarih ve REK.0.08.00.00-110/176 sayılı Başkanlık önergesi ile 10-38 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

50 H. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ: İlgili Rapor'da;

Ümraniye sınırları içerisinde bulunan Göksu MTSK ve Ezber MTSK'nın yapmış oldukları haksız ve gerçeği yansıtmayan reklamlar ile diğer sürücü kurslarını ve sürücü adaylarını mağdur ettikleri iddiasının 4054 sayılı Kanun kapsamında değerlendirilmesinin mümkün olmadığı;

- Ümraniye'deki sürücü kurslarının iki ayda bir yapılan toplantılarında birlik ve beraberlik içinde hareket etme kararı aldıkları iddiası ile ilgili olarak 4054 sayılı Kanun kapsamında soruşturma açılmasına gerek bulunmadığı;

60 - Bununla birlikte; ilgili pazarda, rekabetin kalıcı bir şekilde tesisi ve benzer eylemlerin tekerrür etmesinin önlenmesi bakımından; 4054 sayılı Kanun'un 9. maddesinin üçüncü fıkrası uyarınca, Özel Sürücü Kursları Konfederasyonu ve Federasyonu ile hakkında inceleme yapılan Tümbay Özel Eğitim Hizmetleri Ticaret Ltd. Şti. (Tümbay MTSK), Ezber MTSK ve Göksu MTSK'ya ihlale ne şekilde son verileceğine yönelik bir görüş gönderilmesinin ve buna paralel olarak ilgili pazarda rekabet ihlallerine yol açan yapısal sorunların ortadan kaldırılmasına yönelik olarak Milli Eğitim Bakanlığı'na ve İl ve İlçe Milli Eğitim Müdürlüğü'ne yazı yazılmasının faydalı olacağı

görüşüne yer verilmiştir.

I. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

I.1. İlgili Pazar

I.1.1. İlgili Ürün Pazarı

70 2918 Karayolları Trafik Kanunu'nun 41/d maddesi uyarınca sürücü adayları Türkiye Cumhuriyeti sınırları içerisinde motorlu taşıt kullanabilmek için sürücü kurslarında eğitim almak ve eğitimden sonra düzenlenen sınavları başarı ile geçmek zorunda olduklarından ve kurslar tarafından verilen söz konusu hizmetin herhangi bir ikamesi bulunmadığından, ilgili ürün pazarı "sürücü adaylarına yönelik özel öğretim hizmetleri pazarı" olarak belirlenmiştir.

I.1.2. İlgili Coğrafi Pazar

Şikâyet konusu uygulamanın İstanbul ili Ümraniye ilçesinde gerçekleşiyor olması nedeniyle, ilgili coğrafi pazar "İstanbul ili Ümraniye ilçesi" olarak belirlenmiştir.

I.2. Yapılan Tespitler ve Deliller

80 I.2.1. Göksu Özel Eğitim Kurumları Turizm San. Tic. Ltd. Şti.

Raportörlerin görüştüğü şirket yetkilisi konuya ilişkin olarak, her yıl 31 Mayıs itibariyle MTSK ile ilgili mevzuat gereğince İstanbul'daki bütün sürücü kurslarının ülkenin ekonomik şartlarını göz önünde bulundurarak ve piyasanın arz ve talep koşullarına göre ilan edilecek ücretlerini belirlediğini; son bir yıldır Mayıs ayında belirledikleri fiyatı "İl ve İlçe Milli Eğitim Müdürlükleri Yönetim Bilgi Sistemi" (İLSİS)'ne veri olarak girdiklerini; ancak uyguladıkları fiyatın müşterilerin pazarlık gücüne göre ve piyasa koşullarına göre

10-38/654-221

%... ila %... arasında indirimli olduğunu (piyasada yoğun bir şekilde rekabet yaşandığını) ifade etmiştir.

90 Yetkili 2009-2010 döneminde uygulanan fiyatları şu şekilde sıralamıştır: Fiyatlar 4 aylık dönemler için geçerli olup, B sınıfı için ilan ettiğimiz fiyat birinci dönem için 300 TL, ikinci dönem için 310 TL, üçüncü dönem için ise 320 TL'dir. B sınıfı için uyguladığımız fiyat ise ... ila ... TL arasında değişmektedir. E sınıfı için ilan ettiğimiz fiyat birinci dönem için 400 TL, ikinci dönem için 410 TL, üçüncü dönem için ise 420 TL'dir. E sınıfı için uyguladığımız fiyat ise ... ila ... TL arasında değişmektedir. Yetkiliye göre, 2010-2011 dönemi için fiyatlar Mayıs sonunda ilan edilecektir.

I.2.2. Tümbay Özel Eğitim Hizmetleri Ticaret Ltd. Şti.

100 Şirket yetkilisi; her yıl 31 Mayıs itibariyle ilgili Yönetmelik gereği sürücü kurslarının fiyatlarını ilan etmelerinin gerektiğini; fiyatların kira giderleri, yakıt ve personel giderleri gibi maliyetlerin hesabının yapılarak belirlendiğini; günün ekonomik şartlarının fiyatlarda etkili olduğunu; ayrıca, müşterilerin çok önemli ölçüde pazarlık gücünün bulunduğunu belirtmiştir.

Yetkili, B sınıfı için 2009-2010 dönemine yönelik ilan ettikleri fiyatın 330TL, uyguladıkları fiyatın ise ...-... TL arasında olduğunu; E sınıfı için aynı döneme yönelik ilan ettikleri fiyatın 400TL. iken uygulanan fiyatın ...-...TL. arasında değiştiğini; 2010-2011 dönemi için fiyatları henüz ilan etmediklerini ifade etmiştir.

I.2.3. Ezber Eğitim Otomotiv İnşaat Sanayi Ticaret Ltd. Şti.

Ezber MTSK yetkilisi konu hakkında aşağıdaki bilgileri vermiştir:

110 - 2006-2007-2008 yıllarında, ilçemizde bulunan Sürücü Kursları Federasyonu'na üye olan bir MTSK'nın dönem maliyetlerini belirlemek üzere diğer MTSK'ları daveti üzerine, dönem maliyetlerinin oluşturulması, hangi fiyat aralıklarında fiyatın belirleneceği konusunda toplantı yapılmış ve bu toplantıda tavsiye edilen fiyatlar belirlenmiştir. Daha sonra her kurum kendi yapısına uygun olarak kendi belirlediği fiyatlarını oluşturmuştur. Söz konusu toplantıya katılmak mecburi olmadığı gibi toplantı sonucunda belirlenmiş bu fiyata uymak da zorunlu tutulmamıştır.

- 2008 yılından sonra ise kurumlar ilan edecekleri fiyatları kendileri belirlemekte ve İLSİS'e kaydetmektedirler.

- Yerinde inceleme sırasında elde edilen "3 Mart 2008 tarihli ve Ümraniye Özel Motorlu Taşıt Sürücü Kursları Müdürlükleri" başlıklı toplantı tutanağı "tavsiye" niteliğindeki fiyatları belirlemek üzere yapılan bir toplantıya aittir.

120 - İlan ettiğimiz fiyatlardan en düşük fiyatın altında fatura kestiğimizde ya da fatura hiç kesmediğimizde Milli Eğitim Müdürlüğü gönderdiğimiz sertifikayı imzalamamaktadır. Ayrıca Milli Eğitim İlçe Müdürlüğünün ilgili Müdür Muavini, fiyatlarımızla ilgili olarak "ilan ettiğiniz fiyatların altına düşmeyiniz" şeklinde bizlere telkinde bulunmaktadır.

- Müşteriden asgari fiyatın altında ücret almamıza karşın faturayı mecburen asgari fiyattan kestiğimiz durumlar da oluyor. Milli Eğitim Bakanlığı müfettişlerinin incelemesi sırasında bütün evrak ve faturalara bakılıp, ilan edilen fiyata uygun fatura kesilip kesilmediği denetleniyor.

- B sınıfı için 2009-2010 yılı için ilan ettiğimiz fiyat 4 aylık dönemler için 300, 310 ve 320 TL'dir. B sınıfı için aynı dönemlerde uyguladığımız fiyat ... ila ... TL arasında

10-38/654-221

- 130 değişmektedir. E sınıfı için 2009-2010 yılı için ilan ettiğimiz fiyat dönemlere göre 400, 410 ve 420 TL'dir. E sınıfı için uyguladığımız fiyat ise ...-... TL arasında değişmektedir.
- 2010-2011 dönemi için fiyatlarımızı henüz ilan etmedik.

1.2.4. Yerinde İncelemelerde Elde Edilen Bilgi ve Belgeler

- Yerinde incelemeler sırasında Ezber MTSK'dan elde edilen 3.3.2008 tarihli "Ümraniye Özel Motorlu Taşıt Sürücü Kursları Müdürlükleri" başlıklı ve 39 adet özel motorlu taşıt sürücü kursunun kurucu ve kurum müdürlerince imza altına alınmış toplantı tutanağında aşağıdaki hususlara yer verilmiştir:

- 140 "3 Mart 2008 Pazartesi günü saat 14.00'da Ümraniye Halk Eğitim Merkezinde yapılan toplantıda Özel Motorlu Taşıt Sürücü Kursları tarafından alınan ücret fiyatları ile ilgili ortak karar.

SERTİFİKA SINIFLARI;

A2 sertifika sınıfı 250-340 YTL

B sertifika sınıfı 350-510 YTL

D sertifika sınıfı 450-620 YTL

E sertifika sınıfı 450-620 YTL

F sertifika sınıfı 320 YTL

G sertifika sınıfı 340 YTL

H sertifika sınıfı 350-500 YTL

..."

FARK SINIFLARI

A2'den E'ye fark 430 YTL

B'den E'ye fark 200-290 YTL

E'den D'ye fark 200-270 YTL

C'den D'ye fark 200-270 YTL

A2'den B'ye fark 300-455 YTL

- 150 - Yerinde inceleme sırasında Ezber MTSK'dan elde edilen ve Tümbay MTSK yetkilisi ... tarafından, Ezber MTSK da dâhil olmak üzere bazı MTSK'ların elektronik posta adreslerine gönderilen 27.5.2009 tarihli ve "2009-2010 ücret ilan listesi" başlıklı e-posta mesajında; "2009-2010 yılı ücret ilanları listesi ektedir. ..." ifadesi yer almaktadır ve e-posta ekinde, ücret ilanlarını gösteren bir tabloya yer verilmiştir. Ayrıca, "Ümraniye MEM (umraniyeozelkurslar@hotmail.com)" adlı elektronik posta adresinden -Şube Müdürü (Müdür a.) ... tarafından- "Tüm Özel MTSK Kurum Müdürlüklerine" hitaben MTSK'ların elektronik posta adreslerine gönderilen 26.5.2009 tarihli ve "Toplantı" başlıklı e-posta mesajında; "2009 Tahmini Bütçe ve Ücret ilanları ile ilgili konuları görüşmek üzere Özel Tümbay MTSK yetkilisi ... başkanlığında 27.5.2009 Çarşamba günü saat 14.00'da Ümraniye 75. Yıl Cumhuriyet Meslek Lisesi toplantı yapılacaktır. Toplantıya tüm kurum müdür ve memurlarının katılması hususunda; gereğini önemle rica ederim." ifadesine yer verilmiştir.

- 160 - Tümbay MTSK'da gerçekleştirilen yerinde incelemede elde edilen 7.1.2009 tarihli "Ümraniye İlçe Milli Eğitim Müdürlüğü Özel Motorlu Taşıt Sürücüleri Kurum Müdürü ve İlgili Memurlar Toplantısı" başlıklı belgede; Ümraniye Ticaret Meslek Lisesi Toplantı Salonu'nda 9.1.2009 tarihinde saat 9.30'da gerçekleştirilecek toplantının Gündem maddeleri arasında 13. maddede "Kursiyer kaydı ücretlerinin tespiti" başlığına da yer verildiği görülmüştür. Ayrıca Tümbay MTSK yetkilisi ... tarafından aralarında bazı MTSK'ların da bulunduğu elektronik posta adreslerine gönderilen 28.5.2009 tarihli "Düzeltilme (ücret ilan listesi)" başlıklı e-posta mesajında; "Ücret ilanlarının düzeltilmiş ve geçerli olan hali ekte bulunmaktadır. Bir önce (dün) gelen ücret ilanları listesini ciddiye

10-38/654-221

almayınız. ...” ifadesi yer almaktadır ve e-posta mesajı ekinde, ücret ilanlarını gösteren bir tabloya yer verilmiştir.

- Önaraştırma kapsamında, Ezber MTSK, Tümbay MTSK ve Göksu MTSK tarafından, B sınıfı sertifika için kesilen, 2009-2010 yıllarına ait faturaların incelenmesi sonucunda, söz konusu kurslar arasında mezkûr döneme ait herhangi bir fiyat birliğinin bulunmadığı kanaatine ulaşılmıştır.

180 - Öte yandan, adı geçen kurslar tarafından gönderilen, 2009-2010 yıllarına ait, ilan edilen fiyatları gösteren tabloların incelenmesinden, Göksu MTSK ve Tümbay MTSK'nın 2009-2010 öğretim yılı için ilan ettikleri ücretlerin aynı olduğu, Ezber MTSK'nın ise ders saati ücreti farklı olmakla birlikte, toplam ücretler bakımından ilan edilen ücretlerinin adı geçen iki MTSK ile aynı olduğu tespit edilmiştir.

1.3. Değerlendirme

190 Şikâyet dilekçesinde İstanbul ili Ümraniye ilçesinde faaliyet gösteren sürücü kursları ile ilgili olarak iki husus iddia edilmektedir. Birincisi, Ümraniye'deki sürücü kurslarının iki ayda bir yapılan toplantılarında birlik ve beraberlik içinde hareket etme kararı aldıkları, ikincisi ise İlçe sınırları içerisinde bulunan Göksu MTSK ve Ezber MTSK'nın yapmış olduğu haksız ve gerçeği yansıtmayan reklamları ile diğer sürücü kurslarını ve sürücü adaylarını mağdur ettikleri iddiasıdır. Söz konusu iddialardan birincisi 4054 sayılı Kanun'un "Rekabeti Sınırlayıcı Anlaşma, Uyumlu Eylem ve Kararlar" başlıklı 4. maddesinde yer alan "Belirli bir mal veya hizmet piyasasında doğrudan veya dolaylı olarak rekabeti engelleme, bozma ya da kısıtlama amacını taşıyan veya bu etkiyi doğuran yahut doğurabilecek nitelikte olan teşebbüsler arası anlaşmalar, uyumlu eylemler ve teşebbüs birliklerinin bu tür karar ve eylemleri hukuka aykırı ve yasaktır" hükmü kapsamında ve özellikle aynı maddenin (a) bendinde yasaklanan "Mal veya hizmetlerin alım ya da satım fiyatının, fiyatı oluşturan maliyet, kar gibi unsurlar ile her türlü alım yahut satım şartlarının tespit edilmesi" davranışı kapsamında incelenmiştir. Öte yandan, şikâyet dilekçesinde yer verilen ilçe sınırları içerisinde bulunan Göksu MTSK ve Ezber MTSK'nın yapmış oldukları haksız ve gerçeği yansıtmayan reklamlar ile diğer sürücü kurslarını ve sürücü adaylarını mağdur ettikleri iddiasının 4054 sayılı Kanun kapsamında değerlendirilmesinin mümkün olmadığı kanaatine varılmıştır.

- Ücret İlanları Hakkında Değerlendirme ve Teşebbüsler Arasında Yapılan Görüşmeler

Dosya mevcudu bilgilerden, MTSK'lar arasında, fiyat birlikteliğini sağlamak amacıyla anlaşmaya yönelik bir takım toplantılar yapıldığı kanaatine ulaşılmıştır. Zira yerinde incelemelerde yapılan görüşmelerden ve elde edilen belgelerin incelenmesinden her sene MTSK'ların, fiyatlar ilan edilmeden önce Sürücü Kursları Konfederasyonu aracılığıyla ve İlçe Milli Eğitim Müdürlüğü yetkililerinin de katılımı ile bir araya gelerek ilan edilecek fiyatlar konusunda tavsiye mahiyetinde görüşme yaptıkları belirlenmiştir.

210 Öte yandan, inceleme konusu MTSK'ların 2009-2010 yıllarına ait ilan edilen fiyatlarının incelenmesinden, Göksu MTSK ve Tümbay MTSK'nın 2009-2010 öğretim yılı için ilan ettikleri fiyatların aynı olması, ayrıca Ezber MTSK'nın toplam ücretler bakımından ilan edilen fiyatlarının adı geçen iki MTSK ile aynı düzeyde olması Sürücü Kursları Konfederasyonu aracılığıyla kursların bir araya gelerek ilan edilecek fiyatlar konusunda görüşme yaptıkları düşüncesini destekler niteliktedir. Bunlara ilave olarak, yerinde incelemeler sırasında Ezber MTSK'dan elde edilen 3.3.2008 tarihli "Ümraniye Özel Motorlu Taşıt Sürücü Kursları Müdürlükleri" başlıklı ve 39 adet özel motorlu taşıt sürücü

10-38/654-221

220 kursunun kurucu ve kurum müdürlerince imza altına alınmış toplantı tutanağında belirtilen sertifika ve fark sınıfları itibarıyla Özel Motorlu Taşıt Sürücü Kursları tarafından alınan ücretlerin "tavsiye" mahiyetinde belirlenmesine ilişkin ortak karar ve ayrıca Tümbay MTSK yetkilisi ... tarafından aralarında Ezber MTSK da dâhil olmak üzere bazı MTSK'ların elektronik posta adreslerine gönderilen 27.5.2009 tarihli ve "2009-2010 ücret ilan listesi" başlıklı e-posta mesajı ve ekinde 2009-2010 yılı ücret ilanlarına yer verilmesi de dikkate alındığında MTSK'lar arasında fiyat birlikteliğini sağlamak amacıyla anlaşmaya yönelik bir takım toplantıların yapıldığı kanaatine varılmıştır.

Öte yandan, önaraştırma sürecinde adı geçen teşebbüslerin 2009-2010 yıllarına ait fatura örneklerinin incelenmesinden, uyguladıkları fiyatlar açısından MTSK'lar arasında herhangi bir fiyat birliğinin bulunmadığı anlaşılmıştır.

230 Sürücü adaylarına ilişkin özel öğretim hizmetleri pazarına yönelik olarak alınan 18.6.2009 tarih ve 09-29/605-M sayılı Rekabet Kurulu kararı uyarınca Kurumumuzca hazırlanan ve Kurul'un 4.3.2010 tarih ve 10-21/291-M sayılı toplantısında görüşülen "Motorlu Taşıt Sürücü Adaylarına Yönelik Özel Öğretim Hizmetleri Pazarı Sektör Araştırması" raporuna göre, sektörde yaşanan rekabet sorunlarının büyük çoğunluğunun temelde düzenleme ve denetim eksikliğinden kaynaklandığı görülmektedir. Sektörü düzenleyen mevzuat incelendiğinde, sektörün sağlıklı işleyişine imkân verecek düzenleme ve denetim altyapısının oluşturulamadığı görülmektedir. Bu doğrultuda, sektörün can güvenliği ile doğrudan ilgili olması ve sektörde hizmet standartlarının teşkil ettiği öneme karşın, ülkemizde MTSK'ların açılmasının oldukça kolay yerine getirilebilir şartlara bağlandığı görülmektedir. Öte yandan, mevzuatta MTSK'ların açılması ve 240 kurslarda sunulan teorik ve direksiyon eğitimi ile ilgili olarak birtakım niceliksel standartlar öngörülmüş olsa bile, bu eğitim sonrasında uygulanan teorik ve özellikle direksiyon sınavlarının yeterince ölçücü olmaması, sürücü kursları tarafından verilen eğitimin kalitesini olumsuz yönde etkilemekte ve kursları hizmette rekabet etmeye yöneltmek yerine fiyat odaklı bir rekabete yöneltmektedir. Dolayısıyla, sektörde önemli bir giriş engelinin bulunmaması ve bu sebeple oluşan arz fazlasının yarattığı koşullar altında, piyasada ayakta kalabilmek isteyen teşebbüsler tüketici talebindeki yüksek fiyat esnekliğini dikkate alarak sundukları eğitimden ve özellikle de maliyetlerindeki en büyük bölümü teşkil eden direksiyon eğitiminden kesinti yaparak fiyatlarını düşürme çabası içine girmektedirler. Bu sebeple, sektördeki düzenleme ve denetim eksikliklerinden 250 kaynaklandığı düşünülen sorunlara birebir maruz kalan teşebbüslerin cezalandırılması yerine sektöre yönelik kalıcı iktisadi ve hukuki tedbirlerin alınmasının hem rekabet hukukunun genel amacı ve hem de usul ekonomisi bakımından daha etkin bir yöntem olduğu düşünülmektedir.

Yukarıda yer verilen bilgi, belge ve değerlendirmeler ve konu ile ilgili Kurul kararları ışığında inceleme konusu dosya değerlendirildiğinde, Ümraniye ilçesinde faaliyet gösteren MTSK'ların aralarında fiyat birlikteliğini sağlamak amacıyla anlaşmaya yönelik bir takım toplantılar yaptığı ve kararlar aldığı kanaatine ulaşılmakla birlikte, incelenen teşebbüslerin uyguladıkları fiyatların belirgin şekilde farklılık arz etmesi ve sürücü adaylarına ilişkin özel öğretim hizmetleri pazarına yönelik olarak Kurumumuzca 260 hazırlanan "Motorlu Taşıt Sürücü Adaylarına Yönelik Özel Öğretim Hizmetleri Pazarı Sektör Araştırması" raporu da dikkate alınarak, söz konusu teşebbüsler hakkında 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesinin ihlal edildiği gerekçesiyle, Kanun'un 41. maddesi kapsamında soruşturma açılmasına gerek olmadığı; 4054 sayılı Kanun'un 9. maddesinin üçüncü fıkrası kapsamında bir görüş yazısı gönderilmesinin daha uygun olacağı kanaatine varılmıştır.

10-38/654-221

J. SONUÇ

Düzenlenen rapora ve dosya kapsamına göre;

270 1. İstanbul ili Ümraniye ilçesi sınırları içerisinde bulunan Göksu Özel Eğitim Kurumları Turizm San. Tic. Ltd. Şti. ve Ezber Eğitim Otomotiv İnşaat Sanayi Ticaret Ltd. Şti.'nin yapmış oldukları haksız ve gerçeği yansıtmayan reklamlar ile diğer sürücü kurslarını ve sürücü adaylarını mağdur ettikleri yönündeki iddianın 4054 sayılı Kanun kapsamında olmadığına,

2. a) İstanbul ili Ümraniye ilçesindeki sürücü kurslarının iki ayda bir yapılan toplantılarında birlik ve beraberlik içinde hareket etme kararı aldıkları iddiasına yönelik olarak 4054 sayılı Kanun'un 41. maddesi uyarınca soruşturma açılmasına gerek olmadığına,

280 b) Bununla birlikte, ilgili pazarda, rekabetin kalıcı bir şekilde tesisi ve benzer eylemlerin tekerrür etmesinin önlenmesi bakımından; 4054 sayılı Kanun'un 9. maddesinin üçüncü fıkrası uyarınca, Özel Sürücü Kursları Konfederasyonu ve Federasyonu ile hakkında inceleme yapılan Ezber Eğitim Otomotiv İnşaat Sanayi Ticaret Ltd. Şti., Tümbay Özel Eğitim Hizmetleri Ticaret Ltd. Şti. ve Göksu Özel Eğitim Kurumları Turizm San. Tic. Ltd. Şti.'ne görüş bildirmek üzere Başkanlığın görevlendirilmesine

OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.