

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

**REKABET KURULU KARARI**

Dosya Sayısı : 2020-2-032 (Devralma)  
Karar Sayısı : 20-54/765-339  
Karar Tarihi : 17.12.2020

**A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER**

Başkan : Arslan NARİN (İkinci Başkan)  
Üyeler : Şükran KODALAK, Ahmet ALGAN, Hasan Hüseyin ÜNLÜ,  
Ayşe ERGEZEN

**B. RAPORTÖRLER:** Didem ULUÇ SÜDEMEN, Dilan TOPRAK ERDAĞI

**C. BİLDİRİMDE**

**BULUNANLAR :** - Ahmet SAGUN  
- Oğulcan Kemal SAGUN  
- Firdevs KÜLEKÇİOĞLU  
- Marines Gıda San. ve Tic. A.Ş.  
Temsilcisi: Av. Erdoğan KEBAPÇIOĞLU  
Osmangazi Mah. Battalgazi Cad. Sagun Plaza No:21 34887  
Sancaktepe/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Antalya Balık Turizm Gıda Taşımacılık İnşaat Sanayi ve Ticaret A.Ş.'nin bir kısım hissesinin Ahmet SAGUN, Oğulcan Kemal SAGUN, Firdevs KÜLEKÇİOĞLU ve Marines Gıda San ve Tic. A.Ş. tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talebi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu kayıtlarına 13.11.2020 tarih ve 12245 sayılı ile giren ve 09.12.2020 tarih ve 13407 sayılı yazı ile tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 15.12.2020 tarih ve 2020-2-032/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

**G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME**

- (4) Başvuruda; Antalya Balık Turizm Gıda Taşımacılık İnşaat Sanayi ve Ticaret A.Ş. (ANTALYA BALIK) hisselerinin %(.....)'sının Ahmet SAGUN, Oğulcan Kemal SAGUN, Firdevs KÜLEKÇİOĞLU ve Marines San. ve Tic. A.Ş. (MARİNES) tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talep edilmektedir.
- (5) ANTALYA BALIK hâlihazırda Ahmet SAGUN, MARİNES, Murat ALTUNBUNAR ve Hasan YILMAZ tarafından birlikte kontrol edilmektedir. Aşağıdaki tablolarda ANTALYA BALIK'ın devir öncesi ve sonrası hissedarlık yapısı gösterilmiştir:

Tablo 1- İşlem Öncesi ve Sonrası ANTALYA BALIK'ın Hissedarlık Yapısı

İşlem Öncesi		İşlem Sonrası	
Hisse Sahibi	Oran (%)	Hisse Sahibi	Oran (%)
Ahmet SAGUN	(.....)	Ahmet SAGUN	(.....)
MARİNES	(.....)	MARİNES	(.....)
Hasan YILMAZ	(.....)	Oğulcan Kemal SAGUN	(.....)
Murat ALTUNBUNAR	(.....)	Firdevs TÜFEKÇİOĞLU	(.....)
Hasan Muhammet ALTUNBUNAR	(.....)		
Ali YILMAZ	(.....)		

Toplam	100,00		100,00
--------	--------	--	--------

- (6) Dosya konusu işlemin temelini Hisse Alım Sözleşmesi (Sözleşme) oluşturmaktadır. İşlemin ekonomik gerekçesi, hedef şirket konumundaki ANTALYA BALIK'ın daha etkin bir yönetim ve güçlü bir sermaye ile yönetilmesi iken, devralan taraflar olan Ahmet SAGUN ve Oğulcan Kemal SAGUN, Firdevs KÜLEKÇİOĞLU ve MARİNES bakımından ise finansal bir yatırım olarak değerlendirilmektedir. Söz konusu devralma işleminin gerçekleşmesi ile birlikte devre konu şirketin su ürünlerine ilişkin ürün yelpazesinin genişletileceği ifade edilmektedir.
- (7) Dosya kapsamındaki bilgilere göre teşebbüsün genel kurul karar nisabı, ortaklardan Ahmet SAGUN'a ve Ahmet SAGUN'un sermayesinin % (.....)'üne sahip olduğu MARİNES'e ait olacaktır. Yönetim kurulu kararları ise, münferit imza ile Ahmet SAGUN'un yetkisinde olacaktır. İşlemin 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi çerçevesinde bir devralma işlemi olduğu anlaşılmıştır. Öte yandan ilgili tarafların cirolarının söz konusu Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasında öngörülen eşikleri aşması nedeniyle işlem izne tabidir.
- (8) Devralan konumunda bulunan Ahmet SAGUN kontrol ettiği şirketler<sup>1</sup> aracılığı ile Türkiye'de su ürünleri yetiştiriciliği, su ürünleri işleme, ithalat ve ihracatı konularında faaliyet göstermektedir. Su ürünleri üretimi genel olarak avcılık ve yetiştiricilik olmak üzere iki şekilde yapılmaktadır. Su ürünleri avcılığı denizler ve iç sularda bulunan su bitkileri, balıklar, süngerler, yumuşakçalar, kabuklular, memeliler ve sürüngenler gibi hayvanların yetkili kuruluşlar tarafından izin verilen dönemlerde ve belirli yöntemlerle avlanmasıdır. Su ürünleri yetiştiriciliği, canlıların en azından hayatlarının belli bir safhasında stoklama, besleme, büyütme, üretme, ıslah ve muhafaza amacıyla kontrollü olarak suni havuz, baraj, gölet, dalyan ve çiftlik gibi tesislerde yetiştirilmesi olarak tanımlanmaktadır.
- (9) Devre konu teşebbüs olan ANTALYA BALIK ise Akdeniz ve Ege Bölgesinin bir kısmında turizm tesislerine yurt içinde üretici ve toptancılardan temin ettiği, donmuş ya da işlenmiş haldeki su ürünlerinin tedarik, işleme ve satışını gerçekleştirmektedir.
- (10) Bu çerçevede, AHMET SAGUN ve ANTALYA BALIK'ın faaliyetlerinin su ürünleri pazarında örtüştüğü anlaşılmıştır. Ahmet SAGUN ve ANTALYA BALIK'ın pazar paylarına ilişkin bilgiler aşağıdaki tabloda yer almaktadır.

Tablo 2- Tarafların Su Ürünleri Pazarındaki Payları

	2017 (%)	2018 (%)	2019 (%)
Ahmet SAGUN	(.....)	(.....)	(.....)
ANTALYA BALIK	(.....)	(.....)	(.....)
Toplam	(.....)	(.....)	(.....)
Kaynak: Cevabi Yazı			

- (11) Tabloda, AHMET SAGUN ve kontrolünde bulunan şirketlerin su ürünleri pazarındaki payının % (.....) seviyesinde seyrettiği, diğer taraftan devre konu ANTALYA BALIK'ın pazar payının % (.....) seviyesinde olduğu görülmektedir. Söz konusu pazar paylarının su ürünleri pazarında etkin rekabeti sınırlandıracak nitelikte olmadığı anlaşılmıştır.
- (12) Su ürünleri sektörü, üreticilik, yetiştiricilik, besicilik, kıyı avcılığı ve gırgır avcılığı metotlarla avcılık, toptan ve perakende satıcılık, halcılık yurt içi ve yurt dışından tedarik, işlenmiş ürün imalatı komisyonculuk gibi alanlarda ülke iç pazarında faaliyet gösteren çeşitli şirket ve şahıslardan oluşmaktadır. Kimi firma ve şahıslar üreticiliğini

<sup>1</sup> MARİNES, Merlion Deniz Ürünleri San. ve Tic. A.Ş., Sagun Aqua Kültür Balıkçılık San. ve Tic. AŞ, Sagun Su Ürünleri Ltd. Şti., TSM Deniz Ürünleri San. ve Tic. AŞ ve Kemal Balıkçılık İhracat Ltd. Şti.

ya da yetiştiriciliğini yaptığı su ürünlerini ülke iç pazarına doğrudan sunarak pazarda faaliyet gösterirken kimi firma ve şahıslar ise avcılığını yapmış olduğu ürünleri ya da üretici ya da ithalatçı firmalardan tedarik ettiği ürünleri pazara sunmaktadır. Türkiye’de 2000’in üzerinde lisanslı su ürünleri yetiştiricilik çiftliği bulunmaktadır. Benzer şekilde, su ürünlerinin ithalatı da çok sayıda şirket tarafından gerçekleştirilmektedir. Ayrıca söz konusu sektör doğası itibarıyla sanayileşmenin ve kurumsallaşmanın diğer sektörlerle kıyasla az olduğu ve kaynağının doğadan gelmesi nedeniyle sektörde faaliyet göstermek isteyen herkesin erişimine açık olan bir sektördür.

- (13) Pazar, her biri küçük ölçekte faaliyet gösteren balıkçılardan oluşmaktadır. Taraflardan edinilen bilgilere göre, pazarda faaliyet gösteren Kılıç Deniz Ürünleri Üretimi İhracat İthalat Ticaret A.Ş. %(.....), Gümüşdoğa Su Ürünleri Üretim İhracat ve İthalat A.Ş. %(.....), Sesasu Deniz Su Ürünleri İç ve Dış Tic. Ltd. Şti. %(.....), Dersu Alabalık Üretim Tur. Ticaret San. Ltd. Şti. ise %(.....) oranında tahmini pazar payına sahiptir.<sup>2</sup> Söz konusu rakiplerden bağımsız olarak, su ürünleri pazarının çoğunluğunu sayısı yaklaşık 2.286 olan işletmelerin oluşturduğu<sup>3</sup> dikkate alındığında, pazarın yeni girişlere açık ve rekabetçi bir yapıda olduğu anlaşılmaktadır.
- (14) Yukarıda yer verilen inceleme ve değerlendirmeler neticesinde, bildirim konu işlem ile herhangi bir pazarda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmadığı kanaatine ulaşılmıştır.

---

<sup>2</sup> Söz konusu pazar payları teşebbüslerin 2019 yılı ciroları ve Türkiye’de su ürünleri pazarının toplam büyüklüğü dikkate alınmak suretiyle tahmini olarak hesaplanmıştır.

<sup>3</sup> Tarım ve Orman Bakanlığı Su Ürünleri Sektör ve Politika Belgesi Raporu’na göre, su ürünleri yetiştiriciliği artarken doğal olarak tesis sayıları ve kapasitelerinde de artış görülmektedir. Yetiştiricilik yapan işletme sayısı 2002 yılında 1.245 adet iken 2018 yılı sonunda 2.286 adede ulaşmıştır. (<https://www.tarimorman.gov.tr/TAGEM/Belgeler/yayin/Su%20%C3%9Cr%C3%BCnleri%20Sekt%C3%B6r%20Politika%20Belgesi%202019-2023.pdf>, erişim tarihi: 03.12.2020)

## H. SONUÇ

- (15) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.