

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2017-3-59 (Devralma)
Karar Sayısı : 17-35/552-239
Karar Tarihi : 26.10.2017

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Prof. Dr. Ömer TORLAK
Üyeler : Arslan NARİN, Adem BİRCAN, Şükran KODALAK, Mehmet AYAN

B. RAPORTÖRLER: Emin Cenk GÜLERGÜN, Çiğdem Gizem OKKAOĞLU,
Dilara Nur CANSU

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN

BULUNAN :- Mexichem Soluciones Integrales Holding S.A. de C.V.

Temsilcisi: Dr. Aydın ÖZTUNALI

Mustafa Kemal Mah. 2146. Sok. No:14/14 Çankaya Ankara

- (1) **D. DOSYA KONUSU: Mexichem Soluciones Integrales Holding S.A. de C.V. tarafından Netafim Ltd.'nin ait ortak sermaye paylarının %80'inin devralınması işlemine izin verilmesi talebi.**
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu kayıtlarına 21.08.2017 tarih ve 6041 sayı ile giren ve en son 06.10.2017 tarih ve 7120 sayı ile eksiklikleri tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 18.10.2017 tarih ve 2017-3-59/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda özetle; dosya konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

G.1. Taraflar

- (4) Mexichem Soluciones Integrales Holding S.A. de C.V. (MEXICHEM SOLUCIONES) ve Mexichem S.A.B. de C.V. (MEXICHEM); poivinil klorid ürünler (PVC), yoğrukleştirici maddeler, sıvılar, gaz ve elektrik için plastik borular, armatür, bağlantı parçaları ve plastik aksesuarlar geliştirme, üretme ve pazarlama faaliyetleri ile iştigal etmektedir.
- (5) Netafim Ltd. (NETAFIM); tarım, seracılık, peyzaj mimarisi alanları başta olmak üzere mikro sulama sistemleri üreterek ileri teknoloji sulama çözümleri geliştirme, üretme ve pazarlama faaliyetleri ile iştigal etmektedir.

G.2. Yapılan Tespitler ve Hukuki Değerlendirme

- (6) Dosya konusu devralma işleminin gerçekleştirilmesi amacıyla taraflar arasında 06.08.2017 tarihinde Hisse Senedi Satım Sözleşmesi (Sözleşme) akdedilmiştir. Sözleşmenin tarafları Bluedrip S.A.R.L., Netafim Hatzerim Holdings Cooperative Association Ltd., Agalron Cooperative Association for Irrigation and Dripping Ltd., Tamir Fishman Trusts 2004 Ltd., Tamir Fishman Employee Benefits Ltd., Tamir Fishman Asset Management Ltd. ile alıcı MEXICHEM SOLUCIONES ve garantör MEXICHEM'dir. Bildirim formunda belirtildiği üzere Sözleşme ile MEXICHEM,
- i) Bluedrip S.ar.L. ve Magalron - Cooperative Association for Irrigation and Dripping Ltd.'den, NETAFIM'in bu şirketlerde elinde bulundurduğu nominal değeri olmayan adi payların tamamını,
 - ii) Netafim Hatzerim Holdings'den, işlemin tamamlanmasından sonra Netafim Hatzerim Holdings'in çıkarılmış adi payların %20'sine sahip olacağı şekilde adi payları,
 - iii) Bluedrip S.A.R.L.'den, Bluedrip S.A.R.L.'nin tahakkuk etmiş ve ödenmemiş yönetim ücretini temsilen NETAFIM'in sermayesinde nominal değeri olmayan A grubu dönüştürülebilir payları,
 - iv) Bluedrip S.ar.L. ve Netafim Hatzerim Holdings lehine tanzim edilen birtakım pay sahibi teminat senetlerini,
 - v) Tamir Fischman 'ın sahip olduğu yönetim kurulu üyelerinin yıllık kardan pay alma haklarının tamamını (C Grubu pay ve satın alma opsiyonu)
- satın alacaktır.
- (7) Bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun (4054 sayılı Kanun) ve 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ (2010/4 sayılı Tebliğ) kapsamında devralma olarak değerlendirilebilmesi için, işlem sonucunda hedef teşebbüs üzerinde kalıcı bir kontrol değişikliğinin gerçekleşmesi gerekmektedir. Dosya içeriğinden, NETAFIM'in mevcut durumda; Permira Holdings Ltd.'nin %(.....); Netafim Hatzerim Holdings'in %(.....); Magalron Cooperative Association for Irrigation and Dripping Ltd.'nin ise %(.....) pay sahibi olduğu Permira IV L.P. tarafından kontrol edilen bir yatırım aracı olan Blue Drip S.a.r.L. kontrolünde olduğu anlaşılmıştır. İşlem sonrasında NETAFIM'e ait %80 oranındaki ortak sermaye payını MEXICHEM devralacak, NETAFIM'in geri kalan %20 oranındaki ortak sermaye payını ise Netafim Hatzerim Holdings elinde bulundurmaya devam edecektir. Dolayısıyla NETAFIM üzerinde işlem sonrasında bir kontrol değişikliği olacağından, söz konusu işlem 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi çerçevesinde bir devralmadır.
- (8) Dosya içeriğinden, işlem taraflarının 2016 yılı cirolarının 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasının (a) ve (b) bendlerinde öngörülen ciro eşiklerini aştığı anlaşıldığından bildirim konu işlem izne tabidir.
- (9) 2010/4 sayılı Tebliğ uyarınca, bildirim konusu işlemde etkilenme ihtimali olan ve taraflardan iki veya daha fazlasının aynı ürün pazarında faaliyette bulunduğu ya da taraflardan en az bir tanesinin bir diğerinin faaliyet gösterdiği herhangi bir ürün pazarının alt veya üst pazarında ticari faaliyette bulunduğu ilgili ürün pazarları etkilenen pazarları oluşturmaktadır.

17-35/552-239

- (10) Türkiye’de Wavin TR Pilsa Plastik Sanayi A.Ş. (WAVİN) unvanlı iştiraki ile faaliyet gösteren MEXICHEM, sıcak ve soğuk su iç tesisatı (çeşme suyu iletimi), ısıtma ve soğutma sistemleri (radyatörler,yüzey ısıtıcı ve soğutucuları), atık su (ev ve diğer yapılardan kanalizasyon sistemlerine giden su) ve drenaj sistemleri de dâhil olmak üzere inşaat ve altyapı projelerinde kullanım amacıyla boru ve tesisat üretmektedir. WAVİN, Adana’daki fabrikasında PVC ve PE boru tesisatı plastik boru ve tesisat üretmekte ve bunları bayiler aracılığıyla yurt dışına satmaktadır. Dosya içeriğinden; MEXICHEM’in Adana’daki fabrikası, suyu sulama sistemlerine iletmede kullanılan PVC ve PE borularının üretimine ilişkin olarak (.....) tonluk kapasiteye sahip olduğu, bununla birlikte kapasite kullanım oranı %(.....) olan bu fabrikada hâlihazırda PVC ve PE borusu üretilmediği anlaşılmaktadır.
- (11) NETAFIM mikro sulama odaklı ileri teknoloji sulama sistemleri geliştiren, üreten ve dağıtan bir küresel şirkettir. Sulama sistemlerine ek olarak sera tasarımı, üretimi ve pazarlaması ile de iştigal etmektedir. NETAFIM’in ürün ve hizmetleri dört ana grup şeklinde sıralanabilecektir: i) Damla sulama ürünleri, ii) diğer sulama sistemleri bileşenleri, iii) gelişmiş dijital tarım teknolojisi, iv) kullanıma hazır sulama sistemleri çözümleri. NETAFIM’in Türkiye’de iki pasif iştiraki ve Ak At Sulamacılık Sistemleri San. ve Tic. Ltd. Şti. unvanlı bir aktif iştiraki bulunmaktadır. Aktif olan iştirak, Adana’da bulunan fabrikasında ince su boruları üretmektedir. NETAFIM, Türkiye’deki üretim kapasitesinin sınırlı olması nedeniyle bazı sulama sistem bileşenlerini İsrail’deki fabrikalarından ithal etmekte, ayrıca mikro sulama sistemlerinin tasarımını ve kurulumunu yapmaktadır.
- (12) Bildirim Formunda, MEXICHEM ve NETAFIM’in faaliyetlerinin küresel düzeyde mikro sulama sistemlerinin ve ilgili hizmetlerin tedariki pazarında örtüştüğü, ancak MEXICHEM’in Türkiye’de bu alanda etkinliğinin bulunmadığı, dolayısıyla tarafların faaliyetleri arasında Türkiye’de yatay bir örtüşmenin söz konusu olmadığı ifade edilmiştir¹. Bu pazarda faaliyet gösteren teşebbüslerin hem Türkiye’de hem de küresel çapta rekabet halinde olduğu ve ilgili pazarın küresel çapta ele alınması gerektiği de belirtilmiştir. Ancak tarafların faaliyetleri Türkiye’de örtüşmediğinden ve ulaşılabilecek sonucu etkilemeyeceğinden hareketle, kesin bir pazar tanımı yapılmasına ihtiyaç duyulmamıştır.
- (13) Dosya içeriği bilgilere göre, mikro sulama sistemlerinin ve ilgili hizmetlerin sağlanmasına yönelik pazarda Türkiye’de faaliyet gösteren teşebbüsler ve bunların pazar payları aşağıda sunulduğu gibidir:

Tablo 1- Mikro Sulama Sistemlerinin ve İlgili Hizmetlerin Sağlanması Pazarında Faaliyet Gösteren Teşebbüslerin Pazar Payları

Teşebbüs	Pazar Payı (%)
Netafim	(.....)
Rivulus/Eurodrip	(.....)
Panplast	(.....)
Jain	(.....)
Toro	(.....)
Diğer	(.....)
TOPLAM	100

Kaynak: Bildirim Formu

¹ Bildirim Formunda; MEXICHEM’in, Türkiye’de 2009 yılında damla sulama ürünlerinin ithalatına başladığı fakat ithalat ve nakliye masraflarından ötürü yerel rakiplerle rekabet edemediğinden 2012 yılında damla sulama ürünlerinin ithalatına yönelik faaliyetlerini durdurduğu ifade edilmiştir.

17-35/552-239

- (14) MEXICHEM'in 2009-2012 yılları arasında Türkiye'de mikro sulama sistemi üretimi ve satışına yönelik faaliyetlerini sürdürdüğü ve Adana'daki fabrikasında sulama sistemlerinde kullanılan PVC ve PE borularının üretimine ilişkin olarak (.....) tonluk kapasiteye sahip olduğu dikkate alındığında, MEXICHEM'in NETAFIM'in potansiyel rakibi olduğunu söylemek mümkündür. Ancak işlemin Türkiye'de yoğunlaşmayı artırmıyor olması ve Türkiye pazarında Rivulus/Eurodrip, Panplast, Jain gibi güçlü rakiplerin bulunması nedeniyle başvuru konusu işlemin yatay anlamda rekabetçi endişe doğurmadığı değerlendirilmektedir.
- (15) MEXICHEM, Türkiye'de suyun kaynağından sulama sisteminin başlangıç noktasına iletilmesinde kullanılan PVC ve PE boruları ile bağlantı parçalarını tedarik etmekte, bu pazar da NETAFIM'in faaliyet gösterdiği mikro sulama sistemlerinin tedariki pazarına girdi sunmaktadır. Öyle ki NETAFIM, mikro sulama hizmetleri kapsamında kullanılmak üzere 2016 yılında MEXICHEM'den yaklaşık (.....) TL değerinde² boru satın almıştır. Belirtilen alım, ihmal edilebilecek düzeyde olmasına karşın, tarafların faaliyet alanları arasında dikey bir ilişki olduğunu göstermektedir.
- (16) Bildirim Formunda, taraflar arasındaki dikey ilişkide etkilenen pazarın "sulama sistemlerinde kullanılan PVC ve PE boruları pazarı" olduğu ve Türkiye'de bu pazarın büyüklüğünün yaklaşık (.....) TL olduğu, MEXICHEM'in bu pazardaki payının ise %(.....) olduğunun tahmin edildiği ifade edilmiştir.
- (17) NETAFIM'in sulama sistemleri pazarında hâkim durumda olmaması ve hâlihazırda taraflardan yalnızca birinin bu alanda düşük bir pazar payı ile faaliyet gösteriyor olması dikkate alındığında, taraflar arasındaki dikey ilişkinin de herhangi bir rekabet sorununa yol açmayacağı sonucuna ulaşılmıştır.

H. SONUÇ

- (18) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre; bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde yasaklanan nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.

² Bildirim Formunda bu değer MEXICHEM'in 2016 yılında Türkiye'deki PVC ve PE borusu satışlarının sadece %(.....)'ine tekabül ettiği ifade edilmiştir.