

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

**REKABET KURULU KARARI**

Dosya Sayısı : 2004-3-77 (Özelleştirme Nihai Bildirim)  
Karar Sayısı : 04-52/720-183  
Karar Tarihi : 12.8.2004

**A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER**

**Başkan** : Mustafa PARLAK  
**Üyeler** : Tuncay SONGÖR, A. Ersan GÖKMEN, Murat GENCER,  
Prof. Dr. Zühtü AYTAÇ, Rıfki ÜNAL, Prof. Dr. Nurettin  
KALDIRIMCI, M. Sıraç ASLAN, Süreyya ÇAKIN.

**B. RAPORTÖRLER:** Onur Yelda YÜKSEL, Alper KARAKURT

**C. BİLDİRİMDE  
BULUNAN**

: T.C. Başbakanlık Özelleştirme İdaresi Başkanlığı  
Ziya Gökalp Cad. No: 80 Kurtuluş / Ankara

**D. TARAFLAR**

: T.C. Başbakanlık Özelleştirme İdaresi Başkanlığı  
Ziya Gökalp Cad. No: 80 Kurtuluş / Ankara

M. Sait DİLEK

Ürdün Cad. Nezihe Hanım Sok. No:3/7 Oran/ANKARA

Öztim Tekstil İnşaat Mühendislik Nak. San. ve Tic. Ltd. Şti.  
Ergani Yolu 22. Km Organize Sanayi Böl. 1. Etap  
Diyarbakır

**E. DOSYA KONUSU:** Özelleştirme kapsam ve programında bulunan Sümer Holding A.Ş.'ye ait Diyarbakır Pamuklu Sanayii İşletmesi'nin özelleştirme yoluyla devredilmesi işlemine izin verilmesi talebi.

**F. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 2.7.2004 tarih, 3538 sayı ile giren ve en son 3.8.2004 tarih, 4302 sayı ile eksiklikleri tamamlanan bildirim üzerine, 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 7. maddesi ile 1997/1 sayılı Rekabet Kurulu'ndan İzin Alması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ ve 1998/4 sayılı Özelleştirme Yoluyla Devralmaların Hukuki Geçerlilik Kazanabilmeleri İçin Rekabet Kurumuna Yapılacak Ön Bildirimlerde ve İzin Başvurularında Takip Edilecek Usul ve Esaslar Hakkında Tebliğ'in ilgili hükümleri uyarınca yapılan inceleme sonucu düzenlenen 11.8.2004 tarih ve 2004-3-77/Öİ-04-AK sayılı Özelleştirme Nihai Bildirim Raporu, 11.8.2004 tarih ve REK.0.07.00.00/185 sayılı Başkanlık önergesi ile 04-52 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

**G. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ** :İlgili raporda; Sümer Holding A.Ş.'ye ait Diyarbakır Pamuklu Sanayii İşletmesi'nin

- M. Sait Dilek tarafından özelleştirme yoluyla devralınması işleminin, tarafların ilgili ürün pazarlarındaki toplam ciro ve pazar payları bakımından 1998/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesinde belirtilen ciro ve pazar payı eşiklerinin aşılmaması nedeniyle, izne tabi bir işlem olmadığı,
- Öztim Tekstil İnşaat Mühendislik Nakliye Sanayi ve Ticaret Ltd. Şti. tarafından özelleştirme yoluyla devralınması işleminin, tarafların ilgili ürün pazarlarındaki toplam ciro ve pazar payları bakımından 1998/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesinde belirtilen ciro ve pazar payı eşiklerinin aşılmaması nedeniyle, izne tabi bir işlem olmadığı,

ifade edilmektedir.

**H. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME**

**H.1. Diyarbakır Pamuklu Sanayii İşletmesi (Diyarbakır İşletmesi)**

Diyarbakır İşletmesi 1977 yılında pamuklu iplik ile üretime başlamıştır. İşletme genellikle Güney ve Güneydoğu Anadolu yöresinin pamuklarını işlemekte olup, karde tip pamuk ipliği üretmektedir. Değişik numaralarda üretilen bu iplikler Genel Müdürlük tarafından belirlenen bir program dahilinde Sümer Holding A.Ş. bünyesindeki dahili işletmelere verilmekte, bazen de iç piyasaya sunulmakta ya da piyasaya fason üretim yapılmaktadır.

Söz konusu işletmenin 2000 yılından günümüze kadar olan süreçte yıllar itibarıyla üretim rakamlarına Tablo-1'de yer verilmiştir.

Tablo-1: Diyarbakır İşletmesinin Üretim Miktarı

		2000	2001	2002	2003
Vater İplik	Ton	(.....)	(.....)	(.....)	0
Bobin İpliği	Ton	(.....)	(.....)	(.....)	0
Fason Bobin İpliği	Ton	(.....)	(.....)	(.....)	0
TOPLAM	Ton	(.....)	(.....)	(.....)	0

İşletmenin 2003 yılı itibari ile üretimi durdurulmuştur. 2003 yılı öncesindeki üretimin parasal değerine Tablo-2'de yer verilmiştir.

Tablo-2: Diyarbakır İşletmesinin Üretiminin Parasal Değeri

(Milyon TL)		2000	2001	2002	2003
Vater İplik	TL	(.....)	(.....)	(.....)	0
Bobin İpliği	TL	(.....)	(.....)	(.....)	0
Fason Bobin İpliği	TL	(.....)	(.....)	(.....)	0
TOPLAM	TL	(.....)	(.....)	(.....)	0

## 04-52/720-183

Yukarıdaki tabloda yer alan ara mamul niteliğindeki vater ipliği ve mamül madde olan bobin ipliği “pamuk ipliği” kategorisindedir. İşletmenin kapasite kullanım oranlarına Tablo-3’de yer verilmiştir.

Tablo-3: Diyarbakır İşletmesi'nin Kapasite Kullanım Oranı (%)

	2000	2001	2002	2003
Üretim (Ton)	(.....)	(.....)	(.....)	0
Kapasite (Ton)	3,840	3,840	3,840	3,840
Kapasite Kullanım Oranı (%)	(.....)	(.....)	(.....)	0

Diyarbakır İşletmesinin cirosu 2001 yılı için (.....) TL. ve 2002 yılı için (.....) TL. olarak gerçekleşmiştir.

Herhangi bir hukuki ya da fiili imtiyaza sahip olmayan Diyarbakır İşletmesi'nin faaliyette bulunduğu en son yıl olan 2002 yılında toplam üretimi (...) ton, 2001’de (.....) tondur. Ortalama olarak 1.4-1.5 milyon ton civarında olan toplam iplik pazarı ile bu pazarın bir alt pazarı olan ve toplam iplik pazarının yaklaşık %50’sine karşılık gelen pamuk ipliği pazarlarında söz konusu teşebbüsün pazar payı ihmal edilebilir seviyededir.

## H.2. İlgili Pazar

### H.2.1. İlgili Ürün Pazarı

1997/1 sayılı Tebliğ’in 4. maddesine göre, belirli bir ürün ve onunla yüksek ikame edilebilirliği olan diğer ürünlerden oluşan pazarlar ilgili ürün pazarını oluşturmaktadır.

Genel hatlarıyla “iplik pazarı” şeklinde öngörülen pazar kullanılan hammaddeye bağlı olarak “pamuk ipliği pazarı”, “yün ipliği pazarı” ya da “suni-sentetik iplik pazarı” şeklinde alt pazarlara da ayrılabilir. Özellikle iplik üretiminde kullanılan makinelerin hammaddeye özel olması, başka türden girdi ile üretim yapmak için makine parkına ilave yatırımların gerekmesi, söz konusu alt pazarların mevcudiyetini gerekli kılabilmektedir.

Ancak dosya konusu olay bakımından ilgili ürün pazarı ister genel olarak iplik pazarı şeklinde tanımlansın isterse yalnızca “pamuk ipliği pazarı” olarak tanımlansın, değerlendirmeye herhangi bir etkisi olmamaktadır.

### H.2.2. İlgili Coğrafi Pazar

İlgili ürünlerin tüm Türkiye'ye satışlarının yapılabileceği, söz konusu ürünler bakımından pazara giriş, arz kaynaklarına ulaşma, üretim, dağıtım, pazarlama ve satış koşullarının bölgesel bir farklılık göstermemesi dikkate alınarak, ilgili coğrafi pazar "Türkiye Cumhuriyeti Sınırları" olarak belirlenmiştir.

### H.3. Yapılan Tespitler ve Hukuki Değerlendirme

1998/4 sayılı Tebliğ'in 3. maddesinde, özelleştirilecek teşebbüs ya da mal veya hizmet üretimine yönelik birimin ilgili ürün piyasasındaki pazar payının %20'yi veya cirosunun 20 trilyon TL'yi aşması ya da bu eşikler aşılmaya bile özelleştirilecek teşebbüsün hukuki veya fiili imtiyazlara sahip olması durumunda, ihale şartlarının kamuoyuna duyurulmasından önce, Rekabet Kurumu'na ön bildirimde bulunulacağı belirtilmektedir. Özelleştirmeye konu Diyarbakır İşletmesi'nin, faaliyet gösterdiği pazardaki pazar payının ve cirosunun yukarıda belirtilen eşikleri aşmaması ve bu İşletme'nin herhangi bir hukuki ya da fiili imtiyazının bulunmaması nedeniyle söz konusu özelleştirme işleminin, 1998/4 sayılı Tebliğ'in 3. maddesi anlamında ön bildirim tabi bir işlem olmadığı anlaşılmıştır.

1998/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi uyarınca, ön bildirim tabi olmamakla birlikte, özelleştirme kapsamında gerçekleştirilecek devralmaya taraf olan teşebbüslerin ilgili ürün piyasasındaki toplam pazar paylarının %25'i veya toplam cirolarının 25 trilyon TL'yi aşması halinde, devralma işleminin hukuki geçerlilik kazanabilmesi için Rekabet Kurulu'ndan izin alınması gerekmektedir.

Yukarıda yer verilen bilgiler çerçevesinde Sümer Holding'e ait Diyarbakır İşletmesi'nin 1998/4 sayılı Tebliğ'de belirtilen ciro ve pazar payı eşiklerini tek başına aşmadığı görülmektedir. Dolayısıyla işlemin 4054 sayılı Kanun kapsamında değerlendirilip değerlendirilmeyeceği İşletme'yi devralacak teşebbüslerin ilgili ürün pazarındaki ciro ve pazar payı büyüklüklerine bağlı olacaktır. Bu çerçevede anılan işletmelere teklif veren teşebbüslerin değerlendirilmesi ciro ve pazar payı eşikleri de göz önünde bulundurulmak suretiyle aşağıda yapılmıştır.

#### H.3.1. M. Sait Dilek

M. Sait Dilek, Kimo Uluslararası Taşımacılık Turizm ve Tic. Ltd. Şti.'nin ve Kimo Tekstil Konfeksiyon San. Tic. A.Ş.'nin %50, Sen Tekstil Konfeksiyon ve Örme San. Tic. A.Ş.'nin ise %5 hissedarıdır. Söz konusu şirketlerden Kimo Tekstil Konfeksiyon San. Tic. A.Ş. ve Sen Tekstil Konfeksiyon ve Örme San. Tic. A.Ş., hazır giyim alanında faaliyet gösteriyor olup ürettikleri ürünleri İngiltere'ye ihraç etmektedirler. Kimo Uluslararası Taşımacılık Turizm ve Tic. Ltd. Şti. ise söz konusu iki şirket tarafından üretilen ürünlerin taşımacılığı ile uğraşmaktadır.

Yapılan bu açıklamalardan da görüleceği üzere, M. Sait Dilek'in hissedar olduğu şirketlerin iplik pazarında herhangi bir faaliyeti dolayısıyla pazar payı ve cirosu bulunmamaktadır. Özelleştirmeye konu olan Diyarbakır İşletmesi'nin toplam cirosu ve pazar payı ilgili Tebliğ'de belirtilen eşiklerin altında kaldığından, Diyarbakır İşletmesi'nin özelleştirme yoluyla M. Sait Dilek'e devredilmesi işlemi izne tabi bir işlem değildir.

### **H.3.2. Öztim Tekstil İnşaat Mühendislik Nakliye Sanayi ve Ticaret Ltd. Şti. (Öztim Ltd)**

Öztim Ltd. hali hazırda kütlü pamuk alımı ve bu pamuğun çırçırılması faaliyeti ile işigal etmektedir. Söz konusu şirketin ortakları A. Aziz Özkılıç, İhsan Özkılıç ve Tayip Oran'dır. Bu kişilerin kontrolünde olan başka bir şirket mevcut değildir. Öztim Ltd.'in iplik alanında herhangi bir faaliyeti dolayısıyla pazar payı ve cirosu bulunmamaktadır.

2002 yılı rakamları dikkate alındığında, özelleştirmeye konu Diyarbakır İşletmesi'nin toplam cirosu ve ilgili ürün pazarlarındaki pazar payı ilgili Tebliğ'de belirtilen eşiklerin altında kalmaktadır. Bu nedenle, Diyarbakır İşletmesi'nin özelleştirme yoluyla Öztim Tekstil İnşaat Mühendislik Nakliye Sanayi ve Ticaret Ltd. Şti.'ye devredilmesi işleme izne tabi bir işlem değildir.

### **I. SONUÇ**

Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, Sümer Holding A.Ş.'ne ait Diyarbakır Pamuklu Sanayii İşletmesi 'nin,

- M. Sait Dilek tarafından özelleştirme yoluyla devralınması işleminin, tarafların ilgili ürün pazarlarındaki toplam ciro ve pazar payları bakımından 1998/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesinde belirtilen ciro ve pazar payı eşiklerinin aşılması nedeniyle, izne tabi bir işlem olmadığına,
- Öztim Tekstil İnşaat Mühendislik Nakliye Sanayi ve Ticaret Ltd. Şti. tarafından özelleştirme yoluyla devralınması işleminin, tarafların ilgili ürün pazarlarındaki toplam ciro ve pazar payları bakımından 1998/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesinde belirtilen ciro ve pazar payı eşiklerinin aşılması nedeniyle, izne tabi bir işlem olmadığına,

OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.