

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2018-5-58 (Ortak Girişim)
Karar Sayısı : 19-06/65-28
Karar Tarihi : 07.02.2019

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Prof. Dr. Ömer TORLAK
Üyeler : Arslan NARİN (İkinci Başkan), Adem BİRCAN, Mehmet AYAN,
Ahmet ALGAN, Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Şükran KODALAK

B. RAPORTÖRLER: Hasan ADIYAMAN, Merve BİROĞLU, Ayşe Nur GÜVEN

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN : - Gestamp North Europe Services S.L.
- Etem Bulgaria S.A.
Temsilcileri: Av. İklim Gülsün AYTEKİN, Av. İlke ÖZENÇ
Levent Mah. Cömert Sok. No:1C Yapı Kredi Plaza C Blok
Kat:3 34330 Beşiktaş/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Gestamp North Europe Service S.L. ile Etem Bulgaria S.A. tarafından Bulgaristan'da Gestamp Etem Automotive Bulgaria S.A. ve Etem Gestamp Aluminum Extrusions S.A. unvanlı iki ortak girişim şirketi kurulması ve sonrasında Gestamp Etem Automotive Bulgaria S.A.'nın tek kontrolünde olacak şekilde Birleşik Krallık'ta bir iştirakin kurulması işlemine izin verilmesi talebi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu kayıtlarına 18.12.2018 tarih ve 8907 sayı ile giren ve eksiklikleri en son 25.01.2019 tarih ve 492 sayı ile tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 28.01.2019 tarih ve 2018-5-58/Öİ sayılı Ortak Girişim Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) Başvuruda, Acek Desarrollo Y Gestión Industrial, S.L. (ACEK GROUP) tarafından kontrol edilen Gestamp North Europe Services S.L. (GESTAMP) ile Viohalco S.A. (VIOHALCO GROUP) tarafından kontrol edilen Etem Bulgaria S.A. (ETEM) tarafından Bulgaristan'da Gestamp Etem Automotive Bulgaria S.A. (GE AUTOMOTIVE) ve Etem Gestamp Aluminum Extrusions S.A. (EG ALUMINUM) unvanlı, iki ortak girişim şirketi (Ortak Girişim Şirketleri) kurulması ve sonrasında GE AUTOMOTIVE'in tek kontrolünde olacak şekilde Birleşik Krallık'ta bir iştirakin kurulması işlemine izin verilmesi talep edilmektedir.
- (5) 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in (2010/4 sayılı Tebliğ) 5. maddesinin üçüncü fıkrası hükmü çerçevesinde, bir ortak girişimin anılan Tebliğ kapsamında bir devralma işlemi sayılabilmesi için i) ortak kontrol altında bir teşebbüsün bulunması ve ii) ortak girişimin bağımsız bir iktisadi varlık (tam işlevsel) olarak ortaya çıkması unsurlarının birlikte sağlanması gerekmektedir.

- (6) *i) Ortak kontrolün bulunması:* İşlemin gerçekleştirilmesi sonrasında Ortak Girişim Şirketleri'nin her birinde tarafların hissedarlıklarının aşağıdaki gibi kurulması öngörülmektedir:

Tablo 1: İşlem Taraflarının Kurulacak Ortak Girişim Şirketlerindeki Öngörülen Hisse Oranları (%)

Ortak Girişim Şirketleri	GESTAMP	ETEM
EG ALUMINUM	(.....)	(.....)
GE AUTOMOTIVE	(.....)	(.....)
Kaynak: Bildirim Formu ve Ekleri		

- (7) Hissedarlar Sözleşmesi'nin (Sözleşme) 4.2.1. maddesi uyarınca Ortak Girişim Şirketleri, hissedarlar tarafından başka şekilde kararlaştırılmadığı sürece altı olmak kaydıyla, çift rakamlı sayıda yöneticiden oluşan yönetim kurulu tarafından yönetilecektir. Söz konusu rakamın yarısı GESTAMP; diğer yarısı ise ETEM tarafından aday gösterilecektir. Yine Sözleşme'nin 4.2.5. maddesine göre Ortak Girişim Şirketleri'nin yönetim kurulu başkanı ve EG ALUMINUM'un başkan yardımcısı, GESTAMP tarafından; EG ALUMINUM'un yönetim kurulu başkanı ve GE AUTOMOTIVE ile işlem sonrası kurulacak olan Birleşik Krallık'taki iştirakin başkan yardımcısı ETEM tarafından aday gösterilen üyeler arasından seçilecektir. Başkan ve başkan yardımcıları belirleyici oya sahip olmayacaktır. İlaveten, Sözleşme'nin 4.2.7. maddesine göre, yönetim kurulu kararlarına ilişkin asgari nisap ve çoğunluk, kural olarak kurul üye tam sayısının salt çoğunluğu olacaktır. Sözleşme'nin 4.2.8. maddesi uyarınca, Ortak Girişim Şirketleri'nin her biri her zaman en az GESTAMP tarafından aday gösterilmiş bir imza yetkilisi ve ETEM tarafından aday gösterilmiş bir imza yetkilisi olmak üzere müştereken hareket eden iki veya daha fazla sayıda icra direktörü tarafından temsil edilecektir. Sözleşme'nin 4.2.9. maddesine göre yönetim kurulu yıllık bütçenin ve iş planının kabul edilmesi konusunda yetkili olacak ve yıllık bütçenin ve/veya iş planının onaylanması için GESTAMP ve ETEM'in her birinin yöneticilerinin olumlu oyu gerekecektir. Hissedarlık yapısı ve taraflara Sözleşme uyarınca tanınan yönetim hakları dikkate alındığında, Ortak Girişim Şirketleri'nin GESTAMP ve ETEM'in ortak kontrolüne tabi olacağı anlaşılmaktadır.
- (8) *ii) Bağımsız iktisadi varlık olarak kurulması:* Hissedarlar Sözleşmesi'nin 3.5. maddesi uyarınca, GE AUTOMOTIVE'in (Operasyon Sonrası Şirket) ana şirketlere ürün tedarikini reddedebileceği ve buna bağlı olarak ana şirketlerin alüminyum ekstrüzyon¹ profillerini EG ALUMINUM (Üretim Şirketi) ve GE AUTOMOTIVE dışındaki kaynaklardan satın alabileceği öngörülmüştür. Yatırım Sözleşmesi'nin 2.1.2. ve 3.1.2. maddeleri uyarınca, Ortak Girişim Şirketleri, faaliyet gösterecekleri alanlarda ihtiyaç duyacakları personel ve mühendislik uzmanlarına, yöneticilere, malvarlığı, tesis ve fikri mülkiyet haklarına sahip olacaktır.
- (9) Hissedarlar Sözleşmesi Önsözü uyarınca, Ortak Girişim Şirketleri, ana şirketler için yardımcı hizmetlere odaklanmayacak, operasyonel açıdan ekonomik olarak özerk olacaktır. Nitekim Ortak Girişim Şirketleri'nin kendi üretim kapasitelerine sahip olacağı ve üçüncü taraflardan işletmeleri için gerekli ekipman, hammadde ve ürünleri elde etmekte özgür olacakları ifade edilmiştir. Ayrıca GE AUTOMOTIVE piyasada kendi varlığına sahip olacak, bazı ekstrüzyon sonrası faaliyetleri sanayileştirebilecek ve EG ALUMINUM tarafından üretilen ürünleri hem işlem taraflarının müşterilerine hem de diğer müşterilere satacak ve teslim edecektir. Bu bağlamda, GE AUTOMOTIVE'in faaliyetlerinin ana şirketlerin ürünlerinin dağıtımını veya satışı ile sınırlı olmayacağı ve "satış acentesi" gibi hareket etmeyeceği değerlendirilmektedir.

¹ Ekstrüzyon, silindirik bir metal bloğun bir kovan içine yerleştirilerek ıstampa vasıtasıyla uygulanan basma kuvveti etkisiyle matris deliğinden geçirilmesi işlemidir.

- (10) Tam işlevsellik unsurunun değerlendirilmesinde ana şirketlere yapılan satışların toplam üretime oranı da önem arz etmektedir. Bu kapsamda, Bildirim Formunda EG ALUMINUM'un ana şirketlere yapabileceği tahmini satışların ilk yıl için %(.) civarında olacağı ve bu oranın takip eden yıllarda daha da azalacağı; GE AUTOMOTIVE'in ise ana şirketlere satış yapmasının beklenmediği bildirilmiştir. Ek olarak, işlem taraflarınca hedeflenen işlem sonrası Ortak Girişim Şirketleri'nin faaliyetleri için herhangi bir sürenin öngörülmediği, kuruluşları ve faaliyetlerinin herhangi bir projenin tamamlanmasına bağlanmadığı ve bu doğrultuda Ortak Girişim Şirketleri'nin kalıcı olarak faaliyet göstermesinin amaçlandığı ifade edilmiştir.
- (11) Bu kapsamda, Ortak Girişim Şirketleri'nin pazarda bağımsız olarak faaliyet göstermek için yeterli kaynaklara sahip olması, satış ve satın alma ilişkilerinde ana şirkete bağımlı olmaması, faaliyetlerini kalıcı olarak sürdürebilmeleri nedenleriyle tam işlevsel niteliği haiz olduğu anlaşılmaktadır.
- (12) Sonuç itibarıyla başvuru konusu işlemin, 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi çerçevesinde bir devralma işlemi olduğu kanaatine varılmıştır. Öte yandan ilgili tarafların cirolarının söz konusu Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasında öngörülen eşikleri aşması nedeniyle, işlemin izne tabi olduğu görülmektedir.
- (13) Bildirim konusu işlem kapsamında kurulacak Ortak Girişim Şirketleri'nin kurucularından GESTAMP, metal otomotiv parçalarının üretimini yanı sıra otomotiv sektörü için metal parçalar hakkında endüstriyel üretim şirketlerine yönetim ve teknik danışmanlık hizmetleri verme alanında faaliyet göstermektedir. GESTAMP ACEK GROUP tarafından kontrol edilmektedir.
- (14) ACEK GROUP'un Türkiye'deki iştirakleri aracılığıyla doğrudan ve Türkiye dışındaki bağlı şirketleri aracılığıyla dolaylı olarak yürüttüğü Türkiye faaliyetleri aşağıdaki gibidir:

Tablo 2: ACEK GROUP'un Türkiye'deki İştirakleri ve Faaliyetleri

Çepaş Galvaniz Demir Çelik Maden. İnş. Nak. Tic. ve San. A.Ş.	Yol güvenlik bariyerleri/oto korkuluklar, direkleri ve diğer küçük metal tertibatın üretimi ve inşaat endüstrisi için galvanizleme
Çelikform Gestamp Otomotiv A.Ş.	Araç gövdeleri ve şasiler için çelik otomotiv parçalarının preslenmesi ve üretimi
Beyçelik Gestamp Otomotiv San. A.Ş.	Otomotiv metal biçimleme parçaları, sac levha kalıbı üretimi, montajlama, presleme ve kaynaklama işlemleri
Beyçelik Gestamp Şasi Otomotiv San. Ltd. Şti.	Otomobiller için şasi ve şasiyle ilgili parçaların üretimi
Beyçelik Gestamp Teknoloji ve Kalıp San. A.Ş.	Sıcak ve soğuk levhaların preslenmesi ve kalıplanmasına ilişkin olarak tasarım, fizibilite ve üretimi
Beyçelik Gestamp Yenilenebilir Enerji Üretim A.Ş.	Türkiye'de rüzgâr enerjisi projelerinin yürütülmesi ve işletilmesi
Beyçelik Elawan Yenilenebilir Enerji Üretim A.Ş.	Türkiye'de rüzgâr enerjileri sektöründe ilgili projelerin geliştirilmesi
Gesbey Enerji Türbini Kule Üretimi San. ve Tic. A.Ş.	Rüzgâr türbini kule üretimi
Kaynak: Bildirim Formu	

Tablo 3: ACEK GROUP'un Türkiye Dışındaki ve Türkiye'ye Satışları Bulunan İştirakleri ve Faaliyetleri

Gonvarri Produtos Siderurgicos S.A. (Portekiz)	Çelikten bobin metal parçaların depolanması, işlenmesi, kesilmesi ve ticarileştirilmesi
Gonvarri Valencia, S.A. (İspanya)	Çelikten bobin metal parçaların depolanması, işlenmesi, kesilmesi ve ticarileştirilmesi
Gonvarri I. Centro de Servicios, S.L. (İspanya)	Yassı metal ürünlerin depolanması, işlenmesi, kesilmesi ve ticarileştirilmesi
Gonvauto Thüringen GmbH (Almanya)	Çelikten bobin metal parçaların depolanması, işlenmesi, kesilmesi ve ticarileştirilmesi
Hierros y Aplanaciones, S.A. (İspanya)	Yol güvenlik bariyerleri, direkleri, otomotiv boruları, güneş enerjisi çelik sistemleri ve diğer metal yapıların üretimi
Edscha Santander, S.L. (İspanya)	Otomotiv endüstrisi için menteşelerin (kapı, bagaj vb.), el frenlerinin ve STC (stepne tutturma) cihazlarının üretilmesi
Edscha Burgos, S.A. (İspanya)	Araçlar için menteşe ve tutucu parçalarının üretim, satış ve dağıtım
Edscha Automotive Hengersberg GmbH (Almanya)	Araçlar için menteşe ve tutucu parçalarının dağıtım
Edscha Automotive Hauzenberg GmbH (Almanya)	Araçlar için menteşe ve kapı otomatiği parçalarının dağıtım
Kaynak: Bildirim Formu	

- (15) İşlemin diğer tarafı ETEM, mimari uygulamalar için alüminyum sistemleri tasarım ve üretimi, otomotiv ve nakliye alanında endüstriyel uygulamalar, gemi yapımı, elektronik ve fotovoltaiik sistemler için alüminyum profil üretimi alanında faaldir. ETEM'i kontrolünde bulunduran VIOHALCO GROUP'un ise, Türkiye'deki iştiraki aracılığıyla doğrudan yürüttüğü ve Türkiye dışındaki bağlı şirketleri aracılığıyla dolaylı olarak yürüttüğü Türkiye faaliyetleri aşağıdaki gibidir:

Tablo 4: VIOHALCO GROUP'un Türkiye'deki İştiraki ve Faaliyetleri

Base Metal Ticaret ve Sanayi A.Ş.	Türkiye pazarında alüminyum, bakır, kablo, pirinç gibi ürün gruplarında Viohalco ürünlerinin satışı
Kaynak: Bildirim Formu	

Tablo 5: VIOHALCO GROUP'un Türkiye Dışındaki ve Türkiye'ye Satışları Bulunan İştirakleri ve Faaliyetleri

ElvalHalcor Hellenic Copper and Aluminum Industry S.A.	Bakır segmentinde bakır boruların işlenmesi ve pazarlanması ile kamyonlardaki yakıt tanklarının üretimi için kullanılan levhaların, çeşitli endüstriyel uygulamalarda kullanılmak üzere levha ve bobinlerin ve alüminyum segmentinde pişirme kapları endüstrisine tencere ve tava için alüminyum disklerin satışı
Symetal Aluminium Foil Industry S.A.	Folyo konvertör ve folyo blisteri gibi esnek gıda ambalajlama ürünlerinin ticareti
Elval Colour S.A.	Ağırlıklı olarak Türkiye pazarına hurda satışı, aynı zamanda inşaat sektöründe kullanılmak üzere "etalbond FR" markalı kompozit materyal ürünlerinin ticareti
Fitco S.A.	Sihhi tesisat armatürleri ve aksesuarları için kullanılan dikişsiz pirinç boruların ticareti
Sofia Med AD	Önceden haddelenmiş ve ekstrüde elektrik uygulama ürünlerinin ticareti
Hellenic Cables S.A.	Yuvarlak emaye bakır teller ve orta / düşük voltajlı güç kabloları ürünlerinin ticareti
Corinth Pipeworks Pipe Industry S.A.	İnşaat sektörü için hallow yapısal bölümlerin ticareti
Kaynak: Bildirim Formu	

- (16) Yeni kurulacak Ortak Girişim Şirketleri'nden EG ALUMINUM ekstrüde edilmiş alüminyum profil üretimi, GE AUTOMOTIVE ise ekstrüde edilmiş alüminyum profiller üzerinde çapak giderme, işleme, delme ve yıkama gibi belirli işlemlerin yapılması ve sonrasında bu ürünlerin ticarileştirilmesi alanında faaliyet gösterecektir.

- (17) Tarafların faaliyet alanları bakımından, ACEK GROUP'un çok kısıtlı da olsa alüminyum içerikli parçalar barındıran otomotiv sistemlerinin montajı pazarında, bu pazarda da sadece "alüminyum tampon" montajı pazarında faal olduğu ve alüminyum tampon montajında sınırlı bir şekilde ekstrüde edilmiş alüminyum profil ürününün kullanılabilirdiği belirtilmiştir. Söz konusu ürünler haricinde yukarıda yer verilen tablolardan da görüleceği üzere, GESTAMP'ı nihai olarak kontrol eden ACEK GROUP ve ETEM'i nihai olarak kontrol eden VIOHALCO GROUP'un Türkiye'deki doğrudan ve dolaylı faaliyetlerinin örtüşmediği görülmektedir.
- (18) Ekstrüde edilmiş alüminyum profil üretimi, işlenmesi ve ticareti pazarında halihazırda yeni kurulacak Ortak Girişim Şirketleri'nin ve GESTAMP'ın faaliyeti bulunmamakta, sadece ETEM'in faaliyeti bulunmaktadır. İşlem sonrasında ETEM'in söz konusu faaliyetleri Ortak Girişim Şirketleri'ne devredilecek olup, bu alanda bir faaliyetinin olmayacağı belirtilmiştir. Bu doğrultuda hâlihazırda ETEM tarafından yürütülen, işlem sonrasında, Ortak Girişim Şirketleri olan EG ALUMINUM ve GE AUTOMOTIVE arasında tamamlayıcı şekilde yürütülecek faaliyet konusu olan "ekstrüde edilmiş alüminyum profil üretimi, işlenmesi ve ticareti" pazarı ile bu ürününün kısıtlı da olsa kullanılabilirdiği ve ACEK GROUP tarafından faal bulunan "alüminyum tampon" pazarı bakımından dikey bir örtüşme söz konusudur.
- (19) Dosyadaki bilgilere göre, ekstrüde edilmiş alüminyum profil üretimi, işlenmesi ve ticareti pazarında, halihazırda işlem tarafı GESTAMP/ACEK GROUP'un ve yeni kurulacak Ortak Girişim Şirketleri'nin herhangi bir faaliyeti bulunmamaktadır. Diğer işlem tarafı ETEM/VIOHALCO GROUP'un ise anılan pazarda Türkiye'deki pazar payı yaklaşık %(.....)'dir. İşlem sonrasında söz konusu faaliyetler, Ortak Girişim Şirketleri (EG ALUMINUM ve GE AUTOMOTIVE) tarafından tamamlayıcı şekilde birlikte yürütülecektir. Alüminyum tampon pazarında ise, işlem öncesi ve sonrasında sadece ACEK GROUP'un faaliyetinin bulunduğu ve pazar payının %(.....) düzeyinde gerçekleştiği belirtilmiştir.
- (20) Yukarıda yer verilen bilgiler doğrultusunda, işlem öncesi ve sonrasında işlem taraflarının faaliyet alanlarının yatay olarak örtüşmediği, dolayısıyla bildirim konu işlem sonrasında pazarda herhangi bir pazarın yoğunlaşma seviyesinin artmayacağı; ayrıca dikey örtüşen pazarlar için de, işlem taraflarının pazar paylarının düşük kalması nedenleriyle bildirim konu işlem ile herhangi bir pazarda hâkim durum yaratılmasının veya mevcut hâkim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmayacağı kanaatine varılmıştır.
- (21) Diğer taraftan 2010/4 sayılı Tebliğ'in 13. maddesinin üçüncü fıkrası uyarınca, bildirim konusu ortak girişim işleminin, 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesi açısından rekabetçi davranışların koordinasyonu riski taşıyıp taşımadığının değerlendirilmesi de yapılmıştır. Yukarıda yer verildiği üzere, işlem tarafı ETEM'in işlem öncesinde faaliyet kollarından birisi olan ekstrüde edilmiş alüminyum profil üretimi, işlenmesi ve ticareti alanındaki faaliyetlerini işlem sonrasında tamamıyla yeni kurulacak Ortak Girişim Şirketleri'ne devredeceği ve bu alandaki faaliyetlerini sonlandıracağı; işlemin diğer tarafı olan GESTAMP'ın ise ne işlem öncesinde ne de işlem sonrasında bu alanda bir faaliyetinin olmadığı belirtilmiştir. Ayrıca GESTAMP'ı kontrol eden ACEK GROUP'un alüminyum tampon montajı alanında faaliyetinin bulunduğu ve ekstrüde edilmiş alüminyum profil ürünlerinin bu alan için girdi olarak kullanılabilirdiği, ancak işlem sonrasında Ortak Girişim Şirketleri'nin ACEK GROUP'un herhangi bir iştirakine söz konu ürünleri tedarik etmeyeceği belirtilmiştir. Bunun yanı sıra, dikey örtüşen

pazarlarda işlem taraflarının pazar paylarının düşük kaldığı da anlaşılmıştır. Bu bağlamda bildirim konusu işlemin koordinasyon riski taşımadığı değerlendirilmektedir.

H. SONUÇ

- (22) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde yasaklanan nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.