

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2011-2-199 (Devralma)
Karar Sayısı : 11-26/528-158
Karar Tarihi : 28.04.2011

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI
Üyeler : Doç. Dr. Mustafa ATEŞ, İsmail Hakkı KARAKELLE, Doç.Dr.
Cevdet İlhan GÜNAY, Murat ÇETİNKAYA, Reşit GÜRPINAR

B. RAPORTÖRLER: Remzi Özge ARITÜRK, Evrim Özgül KAZAK, Yalçın YALÇIN

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN : - Doğan Gazetecilik A.Ş. ve Bağımsız Gazeteciler Yayıncılık A.Ş.
Temsilcisi: Dr. Aydın ÖZTUNALI
Turan Güneş Bulvarı No:100/20 Yıldız/Ankara

D. TARAFLAR

: - DK Gazetecilik ve Yayıncılık A.Ş.
Emekyemez Mah. Gümüşgerdan Sok. Demirören Han, No: 2, Azkapı,
Beyoğlu/İstanbul
- Doğan Gazetecilik A.Ş.
Doğan Medya Center, 34204, Bağcılar/İstanbul

E. DOSYA KONUSU: Doğan Gazetecilik bünyesinde yayımlanmakta olan Milliyet Gazetesi'ne ait tüm marka ve isim hakları ile internet sitesi alan adları ile bünyesinde Vatan Gazetesi'nin tüm marka ve isim hakları ile internet sitesi alan adlarını barındıran Bağımsız Gazeteciler Yayıncılık A.Ş.'nin %99,99 oranındaki hisselerinin DK Gazetecilik ve Yayıncılık A.Ş. tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talebi.

F. DOSYA EVRELERİ: Kurum kayıtlarına 21.04.2011 tarih ve 8475 sayı ile giren ve eksiklikleri en son 27.04.2011 tarih ve 3203 sayı ile tamamlanan bildirim üzerine 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun ve 2010/4 sayılı Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in ilgili hükümleri çerçevesinde düzenlenen 27.04.2011 tarih ve 2011-2-199/Öİ-11-355.RÖA sayılı Ön İnceleme Raporu, 27.04.2011 tarih ve REK.0.06.00.00-120/254 sayılı Başkanlık Önergesi ile 11-26 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

G. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ: İlgili Rapor'da; bildirim konusu devralma işlemlerinin 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 7. maddesi ve bu Kanun'a dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı "Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" kapsamında bir ortak girişim işlemi olduğu; bildirim konusu işlemin izne tabi bir devralma işlemi olduğu; söz konusu işlemin sonucunda ilgili ürün pazarında herhangi bir hâkim durumun yaratılması veya mevcut bir hâkim durumun güçlendirilmesi ve bu suretle rekabetin önemli ölçüde azaltılması durumunun söz konusu olmaması nedeniyle dosya konusu devralma işlemine izin verilmesinde bir sakınca bulunmadığı ifade edilmektedir.

H. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

H.1. İşlemin Kapsamı

50 Bildirim konusu işlem esasen, Bağımsız Gazeteciler Yayıncılık A.Ş. (Bağımsız Gazeteciler)'nin %99,99 oranındaki hissesi ile Milliyet Gazetesi'nin, Demirören ve Karacan Grubu'nca¹ kurulan ortak girişim şirketi DK Gazetecilik ve Yayıncılık A.Ş. (DK Gazetecilik) tarafından devralınmasını içermektedir.² Bununla birlikte, DK Gazetecilik, anılan devir işlemini gerçekleştirmek üzere DK Gazetecilik Yayıncılık A.Ş. Ana Sözleşmesi uyarınca 21.03.2011 tarihinde kurulmuş, 21.04.2011 tarihinde tescil edilmiş ve Demirören Grubu ile Karacan Grubu tarafından ortak kontrol edilen bir şirkettir. Nitekim taraflarca gönderilen ek bilgilerde; *"Tarafların amacı, kuruluşunun tamamlanmasını müteakip olarak, DK Gazetecilik'in Devralma Sözleşmelerine de taraf haline gelmesi ve devralmaları ilgili Sözleşme hükümleri çerçevesinde ve Rekabet Kurulu izin kararının alınmasına müteakip olarak gerçekleştirmesidir"* ve *"Gerek Devralma İşlemlerinin genel yapısı, gerekse Devralma Sözleşmelerinin ilgili hükümleri incelendiğinde de anlaşılacağı üzere, Demirören Grubu-Karacan Grubunun taraflarının DK Gazetecilik'i kurmalarındaki yegâne amaçları, anılan şirketi, Devralma Sözleşmeleri ile ilgili olarak Rekabet Kurulu izin kararına müteakip olarak Devralma İşlemlerinin taraf haline getirmek ve malvarlığı ile hisse devirlerini tamamlayıp işlemleri tamamlamak ve kapanışı gerçekleştirmektir. Aksi halde, herhangi başka bir amaç ve faaliyeti olmayacak olan DK Gazetecilik, Kurucular tarafından tasfiye olunacaktır."* ifadeleri yer almaktadır. Dolayısıyla birbirinden ayrı işlem olarak görünen bu iki müteakip işlemin esasen Bağımsız Gazeteciler'in %99,99 oranındaki hissesi ile Milliyet Gazetesi'ni devralmak ve 70 ortak kontrol etmek amacıyla Demirören-Karacan ortak girişimi (DK Gazetecilik) oluşturulması işlemi olarak değerlendirilmesi gerektiği sonucuna ulaşılmıştır.

H.2. Taraflar

H.2.1. Devralan: DK Gazetecilik

DK Gazetecilik ana sözleşmesinin "Amaç ve Konusu" başlıklı 3. maddesinde DK Gazetecilik'in ana amacı, *"Basılı şekilde ve/veya elektronik ortamda bölgesel, ulusal ve/veya uluslararası düzeyde her tür gazete, dergi, kitap ve/veya sair mevkute yayınlamak, kendine veya üçüncü kişilere ait gazete, dergi, kitap ve/veya sair mevkuteyi basmak, yaymak ve dağıtmaktır."*

80 *Her türlü radyo ve televizyon programlarının yayınlanması, stüdyoların kurulması, programların üretimi, seslendirilmesi, çoğaltılması. Radyo ve televizyon yayınları ile ilgili her türlü teknik işlemlerin yapılması. Her türlü internet haber, reklam ve tanıtım portalları oluşturmak.*

Basma, yayma ve dağıtma işlemlerini bizzat kendisi yapabileceği gibi bunları başkalarına da yaptırabilir. Ayrıca her türlü reklam ve tanıtım faaliyetlerinde bulunabilir." şeklinde sıralanmıştır.

Dosya mevcudu bilgilere göre DK Gazetecilik, 21.03.2011 tarihinde, Bağımsız Gazeteciler'in %99,99 oranındaki hissesi ile Milliyet Gazetesi'ni devralmak amacıyla kurulmuştur. Bildirim konusu işlem sonrasında Milliyet Gazetesi ve Bağımsız

¹ İşbu kararda Demirören Ailesi ile Demirören Grubu ve Karacan Ailesi ile Karacan Grubu aynı ekonomik menfaat grubunu temsil etmek amacıyla birbirinin yerine geçecek şekilde kullanılmaktadır.

² Söz konusu sözleşmelerin "Kapanış Tarihi" başlıklı kısmında, *"30.06.2011 tarihinden sonraki bir tarih olmamak üzere, Rekabet Kurumu'ndan gerekli iznin alındığı tarihi izleyen ayın son işgününü ifade eder; ancak her halükarda bu tarih hiçbir koşulda 31.05.2011 tarihinden önceki bir tarih olmayacaktır, Tarafların müşterek mutabakatla bu tarihi değiştirme hakları saklıdır."* ifadesi yer almaktadır.

90 Gazetecileri kontrol edecek olan DK Gazetecilik'in ortaklık yapısına aşağıda yer verilmektedir:

Tablo 1: DK Gazetecilik'in ortaklık yapısı

Hissedar	Pay Oranı
Demirören Holding A.Ş. ³	(...)
Erdoğan Demirören	(...)
Yıldırım Demirören	(...)
Meltem Oktay	(...)
Fikret Tayfun Demirören	(...)
Ömer İhsan Karacan	(...)
Cemile İhsan Garan	(...)
Ali Naci Karacan	(...)
Toplam	100

DK Gazetecilik'in yönetim kurulu (.....TİCARİ SIR.....) oluşmaktadır.

Dosya mevcudu bilgilere göre, Demirören Grubu'nda 33 şirket yer almaktadır. Bunların faaliyet gösterdiği piyasalar özetle enerji piyasası, LPG piyasası, inşaat piyasası, petrol piyasası, çelik ve metal üretim piyasası ve turizm piyasalarıdır. Ömer İhsan Karacan'ın yönetim kurulu başkanı olduğu İki Numara Radyo ve Televizyon Yayınları A.Ş ise reklam sektöründe faaliyet göstermektedir.

H.2.2. Devre Konu/Ortak Girişime Konu: Milliyet Gazetesi ve Bağımsız Gazeteciler

100 Kurucusu Ali Naci Karacan olan Milliyet gazetesi 3 Mayıs 1950 tarihinde yayım hayatına başlamıştır. Doğan Gazetecilik A.Ş. (Doğan Gazetecilik) bünyesinde bulunan Milliyet Gazetesi'ne ait tüm marka ve isim hakları ile internet sitesi alan adları DK Gazetecilik'e devredilecektir.

Bağımsız Gazeteciler, Vatan Gazetesi'ni yayımlamakta olup, hisselerinin %99,99'una Doğan Gazetecilik sahip bulunmaktadır. Vatan Gazetesi'nin tam kontrolü, 10.03.2008 tarih ve 08-23/237-75 tarihli Rekabet Kurulu kararı çerçevesinde Doğan Gazetecilik'e geçmiştir. Dosya mevcudunda yer alan bilgilere göre, Bağımsız Gazeteciler bünyesinde bulunan Kemer Yayıncılık Pazarlama A.Ş., Bağımsız Gazeteciler Yayıncılık'ın bir iştiraki olarak 15.03.2004 tarihinde kurulmuş ve "Yokyokki.com" internet sitesini kurarak, bu sitenin üzerinden e-ticaret (Elektronik ürünler, dayanıklı tüketim malzemeleri vb.) faaliyetinde bulunmuştur. Vatan Gazetesi'nin Doğan Medya Gurubu tarafından devralınmasından (Mart 2008) sonra faaliyetleri durdurulan şirket halen gayri faal durumdadır.

H.2.3. Devreden: Doğan Gazetecilik

120 Doğan Gazetecilik; Milliyet, Posta, Vatan, Fanatik'i; bu gazetelerin eklerini ve web sitelerinin içeriklerini hazırlamaktadır. Doğan Gazetecilik, faaliyetlerini İstanbul Bağcılar'da kurulu, kendi tesislerinde sürdürmektedir. Gazete ve dergilerin haber ve editoryal faaliyetleri ile baskı öncesi teknik işlemleri ise İstanbul'daki şirket merkezinde, ayrıca Ankara, İzmir, Adana ve Antalya'daki temsilciliklerde gerçekleştirilmektedir. Doğan Gazetecilik'in hazırladığı tüm basılı materyallerin Türkiye genelinde dağıtımını ise Doğan Dağıtım A.Ş. tarafından yapılmaktadır. Doğan Gazetecilik'in ortaklık yapısına aşağıda yer verilmiştir.

³ Demirören Holding A.Ş. gayri faal bir firmadır. Kurulduğundan beri hiç faaliyette bulunmamıştır. Şirketin ortaklık yapısı; Erdoğan Demirören%(...), Yıldırım Demirören%(...), Tayfun Demirören%(...), Meltem Oktay%(...), Tülin Demirören %(...) şeklindedir.

Tablo 2: Doğan Gazetecilik'in Ortaklık Yapısı

Hissedar	Pay Oranı
Doğan Yayın Holding A.Ş.	70,62
Halka Arz	28,86
Diğer	0,52
Toplam	100

Teşebbüsün yönetim kurulunda ise; (.....TİCARİ SIR.....) bulunmaktadır.

H.3. İlgili Pazar

H.3.1. İlgili Ürün Pazarı

130 Bildirim konusu işlemde devre konu varlıkları Milliyet Gazetesi'ne ait tüm marka ve isim hakları ile internet sitesi alan adları ve bünyesinde Vatan Gazetesi'nin tüm marka ve isim hakları ile internet sitesi alan adları ile Kemer Yayıncılık Pazarlama A.Ş.'yi barındıran Bağımsız Gazeteciler oluşturmaktadır. Dosyada yer verilen bilgilere göre, Kemer Yayıncılık Pazarlama A.Ş. gayri faal durumdadır. Doğan Gazetecilik ve Bağımsız Gazeteciler ise Milliyet ve Vatan Gazetesi ile gazete yayıncılığı alanında faaliyet göstermektedir. Söz konusu gazeteler sahip oldukları internet sitesi alan adları vasıtasıyla içeriklerini internet ortamında da okuyuculara sunmaktadır.

140 Gazete, televizyon, radyo, video, kitap, kaset, sinema, internet, afiş, tiyatro oyunu vb. birçok aracı içerisinde barındıran medya sektörünü ana hatlarıyla "görsel ve işitsel medya" ve "yazılı medya" olarak ikiye ayırmak mümkündür. Yazılı medya olarak adlandırılan kısım içerisinde yer alan gazete yayıncılığının talep yapısı diğer medya kanallarından farklı bir nitelik arz etmektedir. Tüketicilere (okuyucu) bir gazete satın alınması başka bir gazete alınmasını engellemekte, eğer şartları oluşmuşsa (manşetten önemli bir haber yayımlanması gibi) aynı gün içerisinde başka bir gazete daha alınabilmektedir. Öte yandan, gazeteler günlük olarak tüketilmekte ve her gün okuyucunun karşısına bir önceki günden farklı haberlerle dolu olarak çıkmaktadır. Bu duruma bir de hafta sonu ve sair günlerde verilen ilaveler eklenince gazete talebinin günden güne farklılıklar gösterdiği, özellikle kamuoyunda büyük yankı oluşturan olaylar söz konusu olduğunda da gazetelere olan talebin fiyattan önemli ölçüde bağımsız olarak arttığı bilinmektedir.

150 Gazetenin içeriği, hafta sonu ve sair günlerde verilen ekler, gazetenin zamanında (günün erken saatlerinde) sunulabilmesi okuyucu talebinin belirlenmesindeki temel unsurlar olarak ortaya çıkmaktadır. Öte yandan, gazeteler yalnızca okuyucu (tiraj) için değil, aynı zamanda reklamverenler (ilan/reklam geliri) için de rekabet etmektedir. Reklam verilecek gazetenin belirlenmesinde ise gazetenin okur kitlesinin özellikleri (okurların gelir düzeyi, yaşı, cinsiyeti, eğitim seviyesi vb.) dikkate alınmaktadır. İlgili gazetenin toplumsal itibarı, gelişimi ve istikrarı da reklamverenler açısından belirleyici unsurlar arasında sayılmaktadır. Gazete yayıncılığının bu özellikleri göz önünde bulundurulduğunda, okuyucular ve reklamverenler nezdinde televizyon, açık hava reklamcılığı, sinema gibi görsel medya araçlarından önemli derecede ayrıştığı anlaşılmaktadır. Rekabet Kurulu kararlarında yazılı basının görsel medyadan ayrı tutulduğu, gazete yayıncılığının ayrı bir ilgili ürün pazarı olarak belirlendiği görülmektedir. Bu çerçevede işbu dosya bakımından da daha dar pazar tanımları yapmak mümkün olmakla birlikte, ilgili ürün pazarının "günlük gazete yayıncılığı pazarı" olarak belirlenebileceği kanaatine varılmıştır.

160 Bununla birlikte, dosya konusu işlem, alıcı taraf olan DK Gazetecilik'in ilgili pazar/larda halihazırda herhangi bir faaliyetinin bulunmaması nedeniyle, herhangi bir yoğunlaşma artışını beraberinde getirmediğinden, ilgili ürün pazarının dar ya da geniş

170 tanımlanmasının işlemin değerlendirilmesi açısından bir önemi bulunmamaktadır. Dolayısıyla “İlgili Pazarın Tanımlanmasına İlişkin Kılavuz”un 20. maddesinde yer alan “Ancak inceleme konusu işlem, gerek ürün gerekse de coğrafi açıdan olası alternatif pazar tanımları çerçevesinde rekabet açısından endişeler yaratmıyor ya da alternatif tüm tanımlar açısından rekabeti bozucu bir etki söz konusu olmuyorsa pazar tanımı yapılmayabilir.” ifadesi çerçevesinde dosya konusu işlem açısından, ilgili ürün pazarının belirlenmesine gerek olmadığı sonucuna ulaşılmıştır.

H.3.2. İlgili Coğrafi Pazar

Bildirim konusu işlem açısından, ilgili ürün pazarında, ülkenin herhangi bir bölgesindeki rekabet koşullarının diğer bölgelerden farklılık göstermemesi, rekabet koşullarının ülkenin tamamında homojen bir yapı sergilemesi nedeniyle dosya kapsamında ilgili coğrafi pazar “Türkiye” olarak belirlenmiştir.

H.4. Değerlendirme

H.4.1. İşlemin Niteliği Açısından Yapılan Değerlendirme

180 DK Gazetecilik’in teşekkülü ile Bağımsız Gazeteciler’in %99,99 oranındaki hissesi ve Milliyet Gazetesi’nin DK Gazetecilik tarafından devralınmasına yönelik işlemler esasen bir bütün olarak Demirören ve Karacan Grupları arasında ortak girişim (DK Gazetecilik) tesis edilmesi işlemi olarak görülmektedir.

2010/4 sayılı “Rekabet Kurulu’ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ”in (Tebliğ) 5. maddesinin üçüncü fıkrasında, “Bağımsız bir iktisadi varlığın tüm işlevlerini kalıcı olarak yerine getirecek bir ortak girişimin oluşturulması, bu maddenin birinci fıkrasının (b) bendi kapsamında bir devralma işlemidir. Bu tür işlemlerde, işlem taraflarının her biri devralan olarak kabul edilir.” şeklinde yer alan ifadeler, bildirim konusu ortak girişimin iki ana unsurunun varlığının değerlendirilmesini gerekli kılmaktadır. Bu iki unsur ortak kontrolün bulunması ve ortak girişimin bağımsız bir iktisadi varlık olarak kurulması şartlarıdır.

- Ortak Kontrol

DK Gazetecilik’in ortaklık yapısından da görüldüğü üzere, DK Gazetecilik hisselerine %50 oranında Demirören Ailesi ve %50 oranında Karacan Ailesi sahiptir. DK Gazetecilik ana sözleşmesinin “Genel Kurul” başlıklı 8. maddesinde,

“(.....TİCARİ SIR.....)”

200 ifadesi yer almaktadır. Bu çerçevede Demirören Ailesi ve Karacan Ailesi’nden hiçbirisinin tek başına karar alma yeterliliğine sahip olmadığı ve diğer tarafın onayını da almak zorunda kaldığı görülmektedir. Bu anlamda Bağımsız Gazeteciler’in %99,99 oranındaki hissesi ile Milliyet Gazetesi’ni devralmak amacıyla kurulan DK Gazetecilik üzerinde Demirören Ailesi ile Karacan Ailesi’nin ortak kontrolünün tesis edildiği ve dolayısıyla bildirim konusu işlemin 2010/4 sayılı Tebliğ kapsamında bir ortak girişim işlemi olarak nitelendirilebilmesi için aranan koşullardan ortak bir kontrolün bulunması şartını taşıdığı anlaşılmaktadır.

- Bağımsız Bir İktisadi Varlık Olması Unsurunun Değerlendirilmesi

Ortak girişimin bağımsız bir iktisadi varlık olarak kabul edilebilmesindeki en önemli ölçüt, ortak girişimin ana kurucularına “devam eden bir şekilde bir bağımlılığı”nın olup olmadığıdır. Bağımsız bir iktisadi varlık olması bakımından bir ortak girişimde aranan tam işlevsellik, ortak girişimlerin bağımsız bir teşebbüsün tüm işlevlerini uzun süreli olarak gerçekleştirilmesi anlamına gelmektedir. Böyle bir ortak girişimin günlük

210 faaliyetlerini yürütmek üzere tahsis edilmiş bir yönetime; ortak girişim anlaşmasında sunulan faaliyet alanlarında sürekli olarak yönetilmek için mali kaynaklar, personel ve varlıkları içeren yeterli kaynaklara erişim olanağına sahip olması gerekmektedir.

DK Gazetecilik, Demirören ve Karacan Aileleri tarafından ortak kontrol edilmek suretiyle Bağımsız Gazeteciler'in %99,99 oranındaki hissesi ile Milliyet Gazetesi'ni devralmak amacıyla kurulmuştur. DK Gazetecilik, Milliyet Gazetesi'ne ait tüm marka ve isim hakları ile internet sitesi alan adlarını ve bünyesinde Vatan Gazetesi'nin tüm marka ve isim hakları ile internet sitesi alan adlarını barındıran Bağımsız Gazeteciler'in %99,99 oranındaki hissesini devralmaktadır. Bu anlamda DK Gazetecilik gazete yayıncılığı pazarında uzun bir dönemdir faaliyette bulunan iki gazeteyi yayımlayacaktır. Taraflarca 220 gönderilen ek bilgi yazısında DK Gazetecilik'e ilişkin olarak; "(.....TİCARİ SIR.....)" açıklamaları yer almaktadır. Dolayısıyla DK Gazetecilik'in bağımsız bir iktisadi varlık olduğu anlaşılmıştır.

H.4.2. Bildirim Yükümlülüğü Açısından Yapılan Değerlendirme

2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin 1. fıkrası "Bu Tebliğ'in 5. maddesinde belirtilen bir birleşme veya devralma işleminde;

- a) İşlem taraflarının Türkiye ciroları toplamının yüz milyon TL'yi ve işlem taraflarından en az ikisinin Türkiye cirolarının ayrı ayrı otuz milyon TL'yi veya
- b) İşlem taraflarından birinin dünya cirosunun beş yüz milyon TL'yi ve diğer işlem taraflarından en az birinin Türkiye cirosunun beş milyon TL'yi,

230 aşması halinde söz konusu işlemin hukuki geçerlilik kazanabilmesi için Kuruldan izin alınması zorunludur." demek suretiyle hangi tür birleşme ya da devralma işlemlerinin Rekabet Kurulu'nun iznine tabi olduğunu belirlemektedir.

Demirören Grubu'nun 2010 yılı cirosu (.....) TL, Karacan Grubu'nun 2010 yılı cirosu ise (.....) TL'dir. DK Gazetecilik'in yeni kurulmuş bir tüzel kişilik olarak herhangi bir cirosu bulunmamaktadır. Devre konu Milliyet Gazetesi'nin 2010 yılı cirosu (.....) TL ve Bağımsız Gazeteciler'in 2010 yılı cirosu ise (.....) TL'dir. Sonuç olarak işlem taraflarının toplam cirolarının dünya ve Türkiye çapındaki cirolarına bakıldığında toplamın 2010/4 sayılı Tebliğ'de öngörülen ciro eşliğini aştığı görülmektedir.

240 Öte yandan Tebliğ'in 7. maddesi birinci fıkrası ile getirilen bildirim yükümlülüğünün tek istisnasına Tebliğ'in 7(2). maddesinde; "Ortak girişimler hariç olmak üzere, bu maddenin birinci fıkrasında yer alan eşikler aşılsa dahi, her hangi bir etkilenen pazarın bulunmadığı işlemler için Kuruldan izin alınması gerekmez." olarak yer verilmiştir. Etkilenen pazarın nasıl tespit edileceğine ilişkin olarak da 2010/4 sayılı Tebliğ'in ekinde yer alan bildirim formunda; "Bildirim konusu işlemde etkilenme ihtimali olan ve a) Taraflardan iki veya daha fazlasının aynı ürün pazarında ticari faaliyette bulunduğu (yatay ilişki), b) Taraflardan en az bir tanesinin bir diğerinin faaliyet gösterdiği herhangi bir ürün pazarının alt veya üst pazarında ticari faaliyette bulunduğu (dikey ilişki), ilgili ürün pazarları, etkilenen pazarları oluşturmaktadır." ifadeleri yer almaktadır Bildirim 250 konusu işlem taraflarından gerek Demirören Grubu'nun gerek Karacan Grubu'nun günlük gazete yayıncılığı pazarında herhangi bir faaliyeti bulunmamaktadır. Ayrıca işlem tarafının dikey ilişki oluşmasına yol açacak herhangi bir pazarda faaliyet göstermemektedirler. Dolayısıyla bildirim konusu işlem bakımından Tebliğ çerçevesinde etkilenen pazar bulunmamaktadır. Bununla birlikte bildirim konusu işlem bir ortak girişim tesis edilmesi işlemidir. Bu bilgiler ışığında, bildirim konusu işlemin izne tabi bir ortak girişim işlemi olduğu sonucuna ulaşılmıştır.

H.4.3. 4054 Sayılı Kanun'un 7. Maddesi Açısından Yapılan Değerlendirmeler

4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi uyarınca, bir ya da birden fazla teşebbüsün hâkim durum yaratmaya veya hâkim durumlarını daha da güçlendirmeye yönelik olarak, ülkenin bütününde yahut belli bir kısmında herhangi bir mal veya hizmet piyasasındaki rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğuracak birleşme ve devralma işlemleri hukuka aykırı bulunmuş ve yasaklanmıştır.

Bildirim konusu işlem bakımından etkilenen pazar bulunmamakta, diğer bir deyişle, ne DK Gazetecilik'in ne de DK Gazetecilik'i ortak kontrol eden Demirören ve Karacan Gruplarının günlük gazete yayıncılığı pazarında ve bu pazarın alt veya üst pazarında herhangi bir faaliyeti bulunmamaktadır. Bu anlamda, bildirim konusu işlem günlük gazete yayıncılığı pazarında yoğunlaşma artışına yol açmak bir yana, söz konusu pazara yeni bir teşebbüsün girmesi suretiyle yoğunlaşma düzeyinde azalmaya yol açacaktır. Bildirim konusu işlem öncesinde, günlük gazete yayıncılığı pazarındaki net satış adedi ve reklam gelirleri bakımından pazar paylarına aşağıdaki tablolarda yer verilmektedir.

Tablo 3: Günlük Gazete Yayıncılığı Pazarında Faaliyet Gösteren Teşebbüsler Açısından Net Satış Adedine Göre Hesaplanan Pazar Payları (%)

TEŞEBBÜS	YIL	2007	2008	2009	2010 (Altı Ay)
Doğan Medya Grubu ⁴		(...)	(...)	(...)	(...)
Turkuvaz Grubu ⁵		(...)	(...)	(...)	(...)
Akşam Grubu ⁶		(...)	(...)	(...)	(...)
Zaman		(...)	(...)	(...)	(...)
Habertürk		(...)	(...)	(...)	(...)
Diğer		(...)	(...)	(...)	(...)
TOPLAM		100,00	100,00	100,00	100,00

Tablo 4: Günlük Gazete Yayıncılığı Pazarında Faaliyet Gösteren Teşebbüsler Açısından Reklam Gelirine Göre Hesaplanan Pazar Payları (%)

TEŞEBBÜS	YIL	2006	2007	2008	2009	2010 (Altı Ay)
Doğan Medya Grubu		(...)	(...)	(...)	(...)	(...)
Turkuvaz Grubu		(...)	(...)	(...)	(...)	(...)
Akşam Grubu		(...)	(...)	(...)	(...)	(...)
Zaman		(...)	(...)	(...)	(...)	(...)
Habertürk		(...)	(...)	(...)	(...)	(...)
Diğer		(...)	(...)	(...)	(...)	(...)
TOPLAM		100,00	100,00	100,00	100,00	100,00

Dosya mevcudunda yer verilen bilgilere göre devre konu Milliyet ve Vatan gazetelerinin 2008, 2009 ve 2010 yılları için net satış adedi ve reklam gelirleri bakımından pazar paylarına aşağıda yer verilmektedir.

⁴ Vatan Gazetesi de dahil olmak üzere Posta, Hürriyet, Milliyet, Fanatik, Radikal, Referans, Hürriyet Daily News gazetelerini kapsamaktadır.

⁵ Sabah, Takvim, Pas Fotomaç ve Yeni Asır gazetelerini kapsamaktadır.

⁶ Akşam, Güneş ve Tercüman gazetelerini kapsamaktadır.

Tablo 5: Günlük Gazete Yayıncılığı Pazarında Milliyet ve Vatan Gazetelerinin Reklam Geliri ve Net Satış Adedine Göre Hesaplanan Pazar Payları (%)

	Reklam Geliri Bakımından Pazar Payı			Net Satış Adedi Bakımından Pazar Payı		
	2008	2009	2010	2008	2009	2010
Milliyet	(...)	(...)	(...)	(...)	(...)	(...)
Vatan	(...)	(...)	(...)	(...)	(...)	(...)
Toplam	(...)	(...)	(...)	(...)	(...)	(...)

290 Yukarıda yer verilen bilgiler ışığında, bildirim konusu işlem sonrasında Demirören-Karacan ortak girişimi anlamında DK Gazetecilik günlük gazete yayıncılığı pazarına Doğan Medya Grubu ve Turkuvaz Medya Grubu'ndan sonra üçüncü büyük oyuncu olarak giriş yapmış olacaktır. Bahse konu girişin, söz konusu pazarda baskın şekilde lider konumda olan Doğan Medya Grubu'nun pazar payının azalmasına, ilgili pazara önemli olarak nitelendirilebilecek, üçüncü büyüklükteki bir oyuncunun katılmasına ve böylece oldukça yüksek düzeyde olan yoğunlaşma düzeyinin azalmasına, pazarın rekabetçi düzeyinin artmasına yol açacağı kanaatine varılmıştır. Bu çerçevede söz konusu ortak girişim işleminin ilgili ürün pazarında bir hâkim durum yaratılması veya mevcut bir hâkim durumun güçlendirilmesi suretiyle rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğuracak nitelikte bir devralma işlemi olmadığı anlaşılmıştır.

Öte yandan bildirim konusu ortak girişim işlemi, söz konusu ortak girişimde ortak kontrol sahibi olan taraflar arasında rekabeti sınırlayıcı ve bozucu etkisinin bulunup bulunmadığı açısından da değerlendirilmektedir.

300 Bilindiği gibi rakip konumundaki teşebbüsler arasında kurulan bir ortak girişim, kurucular arasındaki rekabetçi davranışların koordinasyonu tehlikesini taşıması bakımından rekabet otoritelerince bir risk faktörü olarak görülmektedir. Ancak ana teşebbüslerin, ortak girişime bazı ticari aktivitelerini devretmesi ve ortak girişimin faaliyet göstereceği pazardan kalıcı olarak çekilmesi ya da ortak girişimin faaliyet gösterdiği ilgili pazarda yalnızca tek bir ana teşebbüsün aktif olarak yer alması risk faktörü olarak görülmemektedir.

310 Gazete yayıncılığı pazarında ne Demirören Grubu'nun ne de Karacan Grubu'nun herhangi bir faaliyeti bulunmamaktadır. Tarafların söz konusu pazardaki faaliyetleri DK Gazetecilik tarafından devralınan Bağımsız Gazeteciler'in %99,99 oranındaki hissesi ile Milliyet Gazetesi, diğer bir deyişle Vatan ve Milliyet Gazeteleri'nden ibaret olacaktır. Dolayısıyla tarafların gazete yayıncılığı pazarında DK Gazetecilik dışında başka herhangi bir faaliyetinin olmayacağı göz önünde bulundurulduğunda; taraflar arasında veya taraflarla ortak girişim şirketi arasında rekabetçi davranışların koordinasyon olasılığının mümkün olmadığı anlaşılmıştır.

I. SONUÇ

Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı "Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" kapsamında izne tabi olduğuna, işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde belirtilen nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.