

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2006-2-178 (Devralma)
Karar Sayısı : 07-14/117-36
Karar Tarihi : 15.2.2007

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Mustafa PARLAK
Üyeler : Prof. Dr. Zühtü AYAÇ, Rıfıkı ÜNAL, Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI,
M.Sıraç ASLAN, Süreyya ÇAKIN, Mehmet Akif ERSİN.

B. RAPORTÖRLER : Hakan Suat ÖLMEZ, Ilgaz SARIOĞLU, Erdem AYGÜN

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN

: - Ahmet Hilmi EREN
- İsmail EREN
- Mehmet Yahya EREN
- Yusuf Ziya EREN
Temsilcileri Av. Göneç GÜRKAYNAK
Çitlenbik Sok. No.12 Yıldız Mah. 34349 Beşiktaş/İstanbul

D. TARAFLAR

: - Ahmet Hilmi EREN
Yenibosna Kavak Sok. No:39 34197 Bahçelievler/İstanbul
- İsmail EREN
Yenibosna Kavak Sok. No:39 34197 Bahçelievler/İstanbul
- Mehmet Yahya EREN
Yenibosna Kavak Sok. No:39 34197 Bahçelievler/İstanbul
- Yusuf Ziya EREN
Yenibosna Kavak Sok. No:39 34197 Bahçelievler/İstanbul
- CRH Turkey B.V
Einsteinlaan 26, P.O.Box 1791, 2280 DD Rijswijk, ZH, HOLLANDA

E. DOSYA KONUSU: Ahmet Hilmi EREN; İsmail EREN, Mehmet Yahya EREN ve Yusuf Ziya EREN'in sahibi oldukları %50 oranındaki Denizli Çimento San. T.A.Ş. hisselerinin CRH Turkey B.V.'ye devredilmesi işlemine izin verilmesi talebi.

F. DOSYA EVRELERİ: Kurum kayıtlarına 29.12.2007 tarih ve 9007 sayı ile intikal eden ve dosyadaki eksiklikleri en son 25.1.2007 tarihinde tamamlanan başvuru üzerine 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun ve 1997/1 sayılı Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in ilgili hükümleri çerçevesinde yapılan değerlendirmeye ilişkin 2.2.2007 tarih ve 2006-2/Oİ-07-HSÖ sayılı Ön İnceleme Raporu, 12.2.2007 tarih ve REK.0.06.00.00-120/52 sayılı Başkanlık Önergisi ile Kurul gündemine alınarak 07-14 sayılı Kurul toplantısında karara bağlanmıştır.

G. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ: İlgili Devralma Raporu'nda; bildirim konusu devralma işleminin, tarafların ilgili pazardaki ciroları bakımından 1997/1 sayılı Tebliğ kapsamında ve Kanun'un 10. maddesi hükmü çerçevesinde bildirilmesi zorunlu bir devralma işlemi olduğu, ilgili pazarda Kanun'un 7. maddesi ile yasaklanan, bir ya da birden fazla teşebbüsün hakim durum yaratmaya veya mevcut hakim durumlarını güçlendirmeye yönelik olarak, ülkenin bütünü yahut bir kısmında herhangi bir mal veya

hizmet piyasasındaki rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucuna yol açmadığı ve bu devralmalara izin verilmesi gerektiği, Hissedarlık Anlaşmasında yer alan olan rekabet etmeme yükümlülüğünün devralma işlemiyle birlikte izin verilebilir bir yan sınırlama olarak kabul edilebileceği ifade edilmiştir.

50 H. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

H.1. Taraflar

H.1.1. CRH Türkiye

CRH Türkiye, Denizli Çimento hisselerini devralmak üzere Hollanda'da kurulmuş olan bir şirkettir. CRH Türkiye, CRH Europe Holding B.V.'nin %100 iştirakidir. CRH Europe Holding B.V.'nin hisselerinin tamamına ise CRH Nederland B.V. sahiptir. CRH International B.V., CRH Nederland B.V. hisselerinin tümüne sahiptir. CRH International B.V. hisselerinin tamamına ise CRH Plc. sahiptir. Diğer bir ifade ile Denizli Çimento hisselerinin %50'sini alacak olan CRH Türkiye, nihai olarak CRH Plc.'nin kontrolündedir.

60 CRH Plc., merkezi İrlanda'da bulunan ve 25 ülkede faaliyet gösteren bir holding şirkettir. CRH Plc.'nin hisseleri İrlanda, Londra ve New York borsalarında işlem görmektedir. Bildirim Formunda yer alan bilgilere göre CRH Plc.'nin en büyük 3 hissedarı, %6,98 ile Bank of Ireland Asset Management Limited, %4,86 ile bir İsviçre bankası olan UBS A.G. ve %4,84 ile amerikan varlık yönetim şirketi olan American Group Companies'tir. CRH Grubu çimento, agrega, asfalt, hazır beton, beton ve çeşitli yapım ürünlerinin üretimi ve dağıtım alanlarında faaliyetlerde bulunmaktadır. Bildirim formunda CRH Plc. ya da diğer CRH Grubu şirketlerinin Türkiye'de herhangi bir teşebbüste ortaklığı bulunmadığı ifade edilmektedir. Ayrıca CRH Grubuna ait hiçbir şirketin Türkiye pazarlarına yönelik faaliyeti bulunmadığı belirtilmektedir.

70 H.1.2. Denizli Çimento

Denizli Çimento, çimento sektöründe faaliyet gösteren bir Eren Holding A.Ş. iştirakidir. Yıllık çimento kapasitesi 2.500.000 tondur.

H.1.3. Modern Beton

Modern Beton, İzmir, Aydın, Denizli ve Manisa'daki tesislerinde hazır beton üretmektedir. Denizli Çimento'nun ve dolayısıyla Eren Holding'in iştirakidir.

H.1.4. Ahmet Hilmi EREN, İsmail EREN, Mehmet Yahya EREN, Yusuf Ziya EREN

80 Söz konusu kişiler çimento, mağazacılık, tekstil, enerji ve kâğıt sektörlerinde faaliyet gösteren Eren Holding hissedarları olan gerçek kişilerdir. Anılan kişilerin Denizli Çimento dışında bildirim konu olan ilgili pazarda ya da etkilenen pazarlarda faaliyet gösteren başka bir teşebbüste hissedarlığı bulunmamaktadır.

H.2. İlgili Pazar

H.2.1. İlgili Ürün Pazarı

Rekabet Kurulu'nun daha önce vermiş olduğu Kararlar da göz önüne alınarak ilgili ürün pazarları, "çimento" ve "hazır beton" pazarları olarak tespit edilmiştir.

H.2.2. İlgili Coğrafi Pazar

90 Rekabet Kurulu'nun daha önce vermiş olduğu Kararlar'da yer verilen çimento ve hazır beton ürünlerinin özellikleri ve dosya kapsamındaki bilgiler çerçevesinde; Denizli Çimento için *Denizli, Burdur, Afyon, Antalya, Muğla, Aydın, İzmir, Manisa, Uşak, Kütahya illeri coğrafi sınırlarının çizdiği bölge*, Modern Beton için ise *her hazır beton üretim tesisinin 50 km'lik çevresi* coğrafi pazarlar olarak kabul edilmiştir.

H.3. Değerlendirme

H.3.1. Devralma İşlemi

CRH Türkiye, 21.12.2006 tarihinde imzalanan “Denizli Çimento Sanayi T.A.Ş. Hisse Sermayesinin %50’sinin Satışı ve Satın Alınması Anlaşması” ile Denizli Çimento’nun ihraç edilmiş sermayesinin %50’sine tekabül eden ortaklık paylarını Ahmet Hilmi EREN, İsmail EREN, Mehmet Yahya EREN ve Yusuf Ziya EREN’den almak istemektedir. Denizli Çimento, Modern Beton Sanayi ve Ticaret A.Ş. (Modern Beton) hisselerinin %99,9’una sahiptir. Dolayısıyla dosya konusu devralma işlemi ertesinde CRH Türkiye, Modern Beton’un hisselerinin %50’sine dolaylı olarak sahip olacaktır.

100 H.3.2. 1997/1 Sayılı Tebliğ’in 4. Maddesi Açısından Yapılan Değerlendirme

Ahmet Hilmi EREN, İsmail EREN, Mehmet Yahya EREN ve Yusuf Ziya EREN’e ait %50 oranındaki Denizli Çimento hisselerinin CRH Türkiye’ye devredilmesi ile birlikte Denizli Çimento’nun ve dolaylı olarak, Denizli Çimento’nun yaklaşık %100 hissesine sahip olduğu Modern Beton Sanayi ve Ticaret A.Ş.’nin (Modern Beton) kontrol yapılarında değişiklikler olacaktır. Dosya konusu devir işlemi öncesi ve sonrası Denizli Çimento ortaklık yapısı aşağıdaki gibidir:

Tablo 1: Devir öncesi Denizli Çimento ortaklık yapısı

Hissedar	Pay (%)
Mehmet Yahya Eren	12,5
Yusuf Ziya Eren	12,5
Ahmet Hilmi Eren	12,5
İsmail Eren	12,5
Eren Holding A.Ş.	34
Eren Tekstil San. Tic. A.Ş.	10
Eros Çamaşırları San. Tic. A.Ş.	2
Eren Kağıt San. Tic. A.Ş.	2
Modern Tekstil San. Tic. A.Ş.	2
TOPLAM	100

Tablo 2: Devir sonrası Denizli Çimento ortaklık yapısı

Hissedar	Pay (%)
CRH Türkiye	50
Eren Holding A.Ş.	34
Eren Tekstil San. Tic. A.Ş.	10
Eros Çamaşırları San. Tic. A.Ş.	2
Eren Kağıt San. Tic. A.Ş.	2
Modern Tekstil San. Tic. A.Ş.	2
TOPLAM	100

Tablo 3: Modern Beton’un ortaklık yapısı

Hissedar	Pay (%)
Denizli Çimento	~100
Mehmet Yahya Eren	~0
Mehmet Yavuz	~0
Kaan Korkmaz	~0
Yüksel Özbek	~0
TOPLAM	100

110 Denizli Çimento’nun yönetim organlarını düzenleyen Hissedarlar Anlaşması’nda yer alan hükümlere göre;

- Denizli Çimentonun Yönetim Kurulu 6 kişiden oluşmakta,
- Yönetim Kurulu üyelerinin yarısı A Grubu hissedarlar olan Eren Grubunun göstereceği adaylar arasından, diğer yarısı ise B Grubu hissedarlar olan CRH Türkiye tarafından seçilmekte,

- Genel Müdür adayı Eren Grubu tarafından, Genel Finans ve Genel Faaliyet Koordinatörleri adayları ise CRH Türkiye tarafından belirlenmekte,
- Yönetim Kurulu toplantılarında bir tekilfin kabul edilebilmesi için her iki gruba ait üyelerden en az birinin olumlu oyunun olması şartı aranmakta,
- 120 - Hissedarlar Anlaşmasının 6. maddesi uyarınca, Denizli Çimento'nun iştirakleri üzerinde de ortak kontrol tesis edilmektedir.

Hissedarlık yapıları ve Yönetim Kurulu işleyişi hakkındaki bilgilerden, devir işlemi öncesinde Eren Grubu'nun kontrolünde bulunan Denizli Çimento'nun ve Modern Beton'un, devir işlemi sonrasında CRH Türkiye ve Eren Grubu'nun ortak kontrolünde olacağı anlaşılmaktadır. Dolayısıyla dosya konusu işlem 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve 1998/2 sayılı Tebliğ ile değişik 1997/1 sayılı Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in (Tebliğ) 2. maddesi kapsamında bir devralmadır.

130 Denizli Çimento ve Modern Beton'un 2005 ve 2006 yılları için ciroları sırasıyla (.....) YTL, (.....) YTL ile (.....) YTL, (.....) YTL olup ciroların Tebliğ'de öngörülen ciro eşiklerini aşması nedeniyle 1997/1 kapsamında ilgili devralma işlemleri Rekabet Kurulu iznine tabidir.

Denizli Çimento'nun kontrolünde değişikliğe yol açan ve ciro eşiği bakımından izne tabi olduğu anlaşılan dosya konusu devir işleminde, CRH Türkiye'nin ve CRH Grubu'nun ilgili pazarda ya da etkilenen pazarlarda faaliyet gösteren başka bir teşebbüste hissedarlığı bulunmadığından, söz konusu işlemin çimento pazarında Kanun'un 7. maddesi kapsamında hâkim durum yaratılması veya mevcut bir hâkim durumun güçlendirilmesi ve rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğurmadığına karar verilmiştir.

140 **H.3.3. Rekabet Etmeme Yükümlülüğü**

Genel olarak, devralma işlemine ilişkin rekabet etmeme yükümlülüklerinin bir yan sınırlama olarak kabul edilmesi ve işlemle birlikte izin verilebilir olarak değerlendirilmesi için söz konusu yasağın yoğunlaşmanın uygulanmasıyla doğrudan ilgili ve gerekli olması ve devralmadan beklenen faydanın elde edilebilmesi için ilgili taraflar, coğrafi kapsam, süre ve konu bakımından uygun olması gerekmektedir.

Dosya konusu işleme bakıldığında, Hissedarlar Anlaşmasının 17. maddesinde;

150 *"Gizlilik sorumluluklarına tabi olarak her bir hissedar yukarıdaki 9.1 ve 9.7 hükümleri uyarınca diğer hissedarlarla önceden görüşmeden doğrudan ya da dolaylı olarak işinin büyük bir kısmı Pazar alanındaki iş ile ilgili bir işi ya da ticari kapsayan bir şirketle birleşmeyecek, hisse sermayesinin bir kısmını veya tamamını almayacak veya buraya yatırımda bulunmayacak ya da bu şirketle birlikte çalışmayacaktır..."*

"Bu anlaşmanın geçerliliği süresince ve aynen yürürlükte kaldığı sürece

- *EREN Pazar alanındaki işle doğrudan ya da dolaylı olarak rekabet halinde olan işletme veya faaliyetlere hiçbir şekilde teknik ya da know-how desteği sağlamayacaktır.*
- *CRH Pazar alanındaki işle doğrudan ya da dolaylı olarak rekabet halinde olan işletme veya faaliyetlere hiçbir şekilde teknik ya da know-how desteği sağlamayacaktır."*

160 hükümleri bulunmaktadır. Söz konusu hükümlerden;

1. Rekabet etmeme yükümlülüğünün (REY) Denizli Çimento'nun ve hissedarlarının işleri ile sınırlandırıldığı,
2. REY'in coğrafi kapsamının Denizli Çimento'nun satış alanları ile sınırlandırıldığı,
3. REY'in geçerlilik süresinin ise Hissedarlık Anlaşmasının yürürlük süresi ile sınırlandırıldığı

170 anlaşılmaktadır. Bu bakımdan, Hissedarlık Anlaşmasında yer alan rekabet etmeme yükümlülüğünün, yasağın muhatabı, kapsam ve süre açısından gerekli olandan daha fazla bir kısıtlama içermemesi sebebiyle devralma işlemiyle birlikte izin verilebilir bir yan sınırlama olarak kabul edilebileceği sonucuna varılmıştır.

I. SONUÇ

Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre,

1. Bildirim konusu işlemin, 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu Kanun'a dayanılarak çıkarılan 1997/1 sayılı "Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" kapsamında izne tabi olduğuna, ancak işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde belirtilen nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece ilgili pazarlarda rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmadığına,
2. Hissedarlar Anlaşmasında yer alan rekabet yasağı yükümlülüğünün yan sınırlama sayılarak bildirim konusu işleme izin verilmesine

180

OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.