

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2014-2-4 (Muafiyet)
Karar Sayısı : 14-19/362-158
Karar Tarihi : 29.05.2014

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI
Üyeler : Kenan TÜRK, Dr. Murat ÇETİNKAYA, Reşit GÜRPINAR,
Fevzi ÖZKAN, Dr. Metin ARSLAN, Doç. Dr. Tahir SARAÇ

B. RAPORTÖRLER : Ekrem SOLMAZ, Nur Seda KÖKTÜRK, Beyza AĞVAZ

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN : - TİAK Televizyon İzleme Araştırmaları A.Ş.
Temsilcileri: Av. Efser Zeynep ERGÜN, Av. İsmail Ünal DOĞAN
Yüksel Karkın Küçük Avukatlık Ortaklığı
Büyükdere Cad. No. 127 Astoria A Kule, Kat 6-26-27 34394
Esentepe İstanbul

D. İLGİLİ TARAFLAR: - TİAK Televizyon İzleme Araştırmaları A.Ş.
Paşalimanı Cad. No: 31 Kılıç Yalısı Daire: 2 Üsküdar İstanbul
- TNS Piyasa Araştırma Danışmanlık ve Ticaret A.Ş.
Esentepe Gazeteciler Mahallesi Keskin Kalem Sokak No: 5 Şişli
İstanbul

- (1) **E. DOSYA KONUSU**: TİAK Televizyon İzleme Araştırmaları A.Ş. ile TNS Piyasa Araştırma Danışmanlık ve Ticaret A.Ş. arasında imzalanan Televizyon İzleyici Ölçümü Hizmet Sözleşmesi'nin süresinin bir yıl uzatılmasını ve bazı maddelerinde değişikliğe gidilmesini öngören Televizyon İzleyici Ölçümü Hizmet Sözleşmesi Tadil Metni'ne menfi tespit belgesi verilmesi veya muafiyet tanınması talebi.
- (2) **F. DOSYA EVRELERİ**: TİAK Televizyon İzleme Araştırmaları A.Ş. (TİAK) tarafından yapılan ve 15.1.2014 tarih ve 336 sayı ile Kurum kayıtlarına intikal eden bildirim üzerine düzenlenen 26.5.2014 tarih ve 2014-2-4/MM sayılı Muafiyet/Menfi Tespit Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **G. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ**: İlgili raporda;
1. TİAK ile TNS Piyasa Araştırma Danışmanlık ve Ticaret A.Ş. (TNS) arasında akdedilmiş olan Televizyon İzleyici Ölçümü Hizmet Sözleşmesi'nde bazı değişiklikler yapılmasını öngören Televizyon İzleyici Ölçümü Hizmet Sözleşmesi Tadil Metni'ne (Tadil Metni) 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesine aykırılık teşkil etmesi nedeniyle menfi tespit belgesi verilemeyeceği,
 2. Söz konusu tadil metninin TNS'nin pazar payının %40'ın üzerinde olması nedeniyle 2002/2 sayılı Dikey Anlaşmalara İlişkin Grup Muafiyeti Tebliği kapsamında olmadığı,
 3. Söz konusu tadil metninin 4054 sayılı Kanun'un 5. maddesinde sayılan koşulların tamamını karşılaması nedeniyle bireysel muafiyetten yararlanabileceği ifade edilmiştir.

H. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) Rekabet Kurulu'nun 14.7.2011 tarih ve 11-43/932-299 sayılı kararı ile TİAK ile TNS arasında imzalanmış olan ve 4 yıl süre ile TNS'nin televizyon kanallarının karşılaştırmalı izlenme oranları ölçümünü yapmasını ve ölçümleme sonuçlarını abonelere teslim etmesini öngören sözleşmeye bireysel muafiyet verilmiştir.
- (5) Dosya konusu "Televizyon İzleyici Ölçümü Hizmet Sözleşmesi Tadil Metni" ile söz konusu sözleşmenin süresinin 1 yıl uzatılması¹, ölçümleme hizmetinin ücretlendirilmesi ile hizmetten yararlananların ödemelere katılımının düzenlenmesi² ve 17.10.2012 tarih ve 28444 sayılı Resmi Gazete'de yayınlanan Yayın Hizmetlerinin İzleme ve Dinleme Oranı Ölçümlerinin Yapılmasına ve Denetlenmesine İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik (Yönetmelik) uyarınca bazı değişiklikler yapılması³ öngörülmektedir.
- (6) Tadil Metni'nin teknik değişiklikler ve ücretlendirme başlıkları altında yer verilen hükümlerinin, Yönetmelik'e uyum ve televizyon kanallarının ilgili hizmet kapsamında ödeyecekleri ücretlerin izlenme oranlarına göre belirlenmesine yönelik olduğu ve 4054 sayılı Kanun'a herhangi bir aykırılık taşımadığı kanaatine ulaşılmıştır.
- (7) 14.7.2011 tarih ve 11-43/932-299 sayılı kararda yer verilen tespitler çerçevesinde Tadil Metni'ne menfi tespit belgesi verilemeyeceği anlaşılmaktadır. Tadil Metni ile sözleşmenin süresinin 1 yıl uzatılması nedeniyle, sözleşme ile TİAK'a getirilen rekabet etmeme yükümlülüğünün süresi de 1 yıl uzatılmış olmaktadır.
- (8) TİAK ile TNS arasında imzalanan sözleşme ile taraflar arasında dikey bir ilişki kurulmaktadır. 2002/2 sayılı Tebliğ'in 2. maddesine göre Tebliğ ile sağlanan muafiyet sağlayıcının dikey anlaşmaya konu mal veya hizmetleri sağladığı ilgili pazardaki pazar payının %40'ı aşmaması koşuluyla uygulanmaktadır. Türkiye'de televizyonların izlenme oranları ölçümü yalnızca TNS tarafından gerçekleştirilmektedir. Bu çerçevede TNS'nin pazar payının %40'ı aşması nedeniyle Tadil Metni 2002/2 sayılı Tebliğ kapsamında grup muafiyetinden yararlanamamaktadır.

¹ Başvuruda, sözleşmeye göre TNS'nin 2012 Eylül ayında televizyon izlenme oranlarını ölçme ve raporlamaya başlaması öngörüldükçe, AGB Anadolu Piyasa Araştırma Hizmetleri A.Ş. ile yapılan sözleşmenin erken feshedildiği, TNS'nin faaliyete 2012 Mayıs ayında başladığı, bununla birlikte Mayıs-Eylül 2012 dönemine ilişkin TİAK tarafından TNS'ye herhangi bir ödeme yapılmadığı belirtilmektedir. Tadil Metni'nde, TNS'nin hizmet sunumuna erken başlaması nedeniyle uğradığı zararın abonelere ek mali yük getirilmeden giderilebilmesi için sözleşme süresinin 1 yıl uzatılması öngörülmektedir.

² Sözleşme'de TNS'ye ödenecek ücretin %75'inin televizyon kanalları, %25'inin ise medya ajansları tarafından karşılanacağı düzenlenmiştir. Tadil Metni ile söz konusu oranlarda herhangi bir değişiklik yapılmamakla birlikte kanalların aldıkları hizmete paralel ödeme yapmalarını teminen kanalların yapacağı ödemeler içinde izlenme payı ile orantılı yapılan ödemelerin payının artırılması öngörülmüştür. Ayrıca, Yönetmelik'e göre "Veri Tabanı Araştırması"nın TİAK tarafından TNS dışında başka bir şirkete yaptırılacak olması sebebiyle 30.10.2013 tarihinden itibaren TNS'ye ödenecek yıllık ücretin (.....)TL + KDV düşürülmesi planlanmaktadır.

³ TNS tarafından yapılan veri tabanı araştırmasına ilişkin yükümlülüklerin söz konusu sözleşmeden çıkarıldığı, ayrıca panel tasarımı, denetim, veri toplama ve raporlamaya ilişkin hükümlerin güncellendiği belirtilmektedir. Ayrıca, Tadil Metni'nde TNS'nin faaliyetlerinin uluslararası standartlara uygunluğunun denetimi için TİAK'ın dış denetim yapmak üzere bağımsız bir "Teknik Denetim Komitesi" görevlendirmesi planlanmaktadır.

Sözleşmede panel tasarımında il merkezleri ile 20.000 ve üstü nüfusu olan ilçelerdeki haneler dikkate alınırken Tadil Metni ile Yönetmelik uyarınca panel "araştırma kapsamındaki tüm yerleşim yerlerinde yaşayan hane halklarını" kapsayacak şekilde genişletilecektir. Ayrıca Yönetmelik uyarınca Tadil Metni'nde, hanelerin panelde kalma süresinin 5 yıl ile sınırlandırılmasına ve her yıl hanelerin en az %20'sinin değiştirilmesine ilişkin düzenlemeye yer verilmiştir.

- (9) Dosya kapsamında sözleşmenin imzalanmasından sonra meydana gelen söz konusu gelişmeler nedeniyle 4 yıllık sürede TNS'nin yaptığı yatırımların geri dönüşünün mümkün olmadığı, sözleşme süresinin 1 yıl uzatılması sonucunda TNS'nin elde edeceği ek gelir ile yatırımların geri dönüşünün sağlanabileceği ve 5 yıllık sürenin Yönetmelik ile de uyumlu olduğu ifade edilmiştir.
- (10) Bu çerçevede sözleşmenin imzalanmasından sonra meydana gelen değişikliklerin etkileri dikkate alınarak, rekabet etmeme yükümlülüğünün süresinin 1 yıl uzatılması sonucunu doğuran Tadil Metni'ne bireysel muafiyet tanınabileceği sonucuna ulaşılmıştır.

I. SONUÇ

- (11) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre,
- 1- TİAK Televizyon İzleme Araştırmaları Anonim Şirketi ile TNS Piyasa Araştırma Danışmanlık ve Ticaret A.Ş. arasında akdedilmiş olan Televizyon İzleyici Ölçümü Hizmet Sözleşmesi'nde bazı değişiklikler yapılmasını öngören Televizyon İzleyici Ölçümü Hizmet Sözleşmesi Tadil Metni'ne, çeşitli hükümlerinin 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesine aykırılık teşkil etmesi nedeniyle menfi tespit belgesi verilemeyeceğine,
 - 2- Söz konusu tadil metninin TNS Piyasa Araştırma Danışmanlık ve Ticaret A.Ş.'nin pazar payının %40'ın üzerinde olması nedeniyle 2002/2 sayılı Dikey Anlaşmalara İlişkin Grup Muafiyeti Tebliği kapsamında olmadığına,
 - 3- Bununla birlikte söz konusu sözleşmeye, 4054 sayılı Kanun'un 5. maddesinde sayılan şartların tamamını karşılaması nedeniyle bireysel muafiyet tanınmasına OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.