

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2011-3-214 (Devralma)
Karar Sayısı : 11-47/1206-423
Karar Tarihi : 14.9.2011

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

10

Başkan : Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI
Üyeler : Doç. Dr. Mustafa ATEŞ, İsmail Hakkı KARAKELLE, Dr. Murat ÇETİNKAYA, Reşit GÜRPINAR, Prof. Dr. Metin TOPRAK

B. RAPORTÖRLER: Onur Yelda YÜKSEL, Aytül KÜÇÜK, Nesrin SAĞLAM

C. BİLDİRİMDE

20

BULUNAN : - SGS Süpervize Gözetme Etüd Kontrol Servisleri A.Ş.
Temsilcisi: Av. Piraye KURANEL BAŞOL
Hergüner Bilgen Özeke Avukatlık Ortaklığı Süleyman Seba
Cad. Sıraevler 55, Akaretler 34357 Beşiktaş/İstanbul

D. TARAFLAR : - SGS Süpervize Gözetme Etüd Kontrol Servisleri A.Ş.
Abide-i Hürriyet Cad. Geçit Sok. Şişli/İstanbul

30

- Nilgün Nezihe KUBİLAY

- Mustafa Ziya KUBİLAY

- Tarık KUBİLAY

- Asiye AKYILDIZ

- Murat ALAN

- Ayşeğül KUBİLAY

Üç Ocak Mah. Turgut Özal Bulvarı No: 3/B 33050 Mersin

40

- Selma YUVARLAK

- Can YUVARLAK

Güvenlik Mah. Vatan Bulvarı 281 Sok. Ata İş Merkezi Kat: 4 D:
17-18-19 Muratpaşa/Antalya

- Alper ŞATIROĞLU

- Ebru ŞATIROĞLU

50

- Mustafa Kemal DENİZER

- Deniz ETİ

- Yusuf ETİ

Pirireis Mah. İsmet İnönü Bulvarı No: 51 Yenişehir/Mersin

60 **E. DOSYA KONUSU: Özel MSM Gıda Kontrol Laboratuvarı ve Danışmanlık Hizmetleri Tic. A.Ş.'nin %90, MRL Merkez Kalıntı Araştırma Laboratuvarı A.Ş.'nin %100, Sanilab Gıda Kontrol Laboratuvarı ve Danışmanlık Hizmetleri Tic. ve San. Ltd. Şti.'nin %100 ve Özel Hatay Gıda Kontrol Laboratuvarı ve Danışmanlık Hizmetleri Tic. Ltd. Şti.'nin %100 hisselerinin SGS Süpervize Gözetme Etüd Kontrol Servisleri A.Ş. tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talebi.**

70 **F. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 26.8.2011 tarih ve 6180 sayı ile giren bildirim üzerine, 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 7. maddesi ile 2010/4 sayılı "Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" in ilgili hükümleri uyarınca yapılan inceleme sonucu düzenlenen 9.9.2011 tarih ve 2011-3-214/Öİ-11-261.YY sayılı Birleşme/Devralma Ön İnceleme Raporu, 12.9.2011 tarih ve REK.0.17.00.00-120.01.05/323 sayılı Başkanlık Önergisi ile 11-47 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

G. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ: İlgili Rapor'da özetle;

- SGS Süpervize Gözetme Etüd Kontrol Servisleri A.Ş. tarafından MRL Merkez Kalıntı Araştırma Laboratuvarı A.Ş. ve Sanilab Gıda Kontrol Laboratuvarı ve Danışmanlık Hizmetleri Tic. ve San. Ltd. Şti.'nin devralınması işlemlerinin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesine dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Tebliğ kapsamında izne tabi birer devir işlemi olmadığı,

80 - SGS Süpervize Gözetme Etüd Kontrol Servisleri A.Ş. tarafından aynı ekonomik bütünlük içerisinde yer alan Özel MSM Gıda Kontrol Laboratuvarı ve Danışmanlık Hizmetleri Tic. A.Ş ve Özel Hatay Gıda Kontrol Laboratuvarı ve Danışmanlık Hizmetleri Tic. Ltd. Şti.'nin devralınması işleminin izne tabi olmakla beraber işlem ile 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi çerçevesinde ilgili piyasalarda yeni bir hakim durumun yaratılmasının veya mevcut bir hakim durumun güçlendirilerek, rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilebileceği sonuç ve kanaatine ulaşıldığı ifade edilmektedir.

90 **H. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME**

H.1. Taraflar

İşlem taraflarına ilişkin bilgilere aşağıda yer verilmiştir.

H.1.1. SGS Süpervize Gözetme Etüd Kontrol Servisleri A.Ş. (SGS A.Ş) - Özel MSM Gıda Kontrol Laboratuvarı ve Danışmanlık Hizmetleri Tic. A.Ş. (MSM A.Ş.) ve Özel Hatay Gıda Kontrol Laboratuvarı ve Danışmanlık Hizmetleri Tic. Ltd. Şti.(Özel Hatay)Devralması

Tablo 1- İlgili Teşebbüsler

İlgili Teşebbüsler	Teşebbüsün Konumu	Faaliyet Alan(lar)ı
SGS A.Ş.	Devralan	Tarım, Otomotiv, Tüketici Ürünleri, Mineraller, Petrol, Gaz ve Kimyasal Sistem ve Hizmet Belgelendirilmesi Hizmetleri
- MSM A.Ş. - Özel Hatay	Devre konu	Gıda Kontrol Laboratuvarı Hizmetleri

Tablo 2- Bağlı Oldukları Ana Gruplar ve Faaliyet Alanları

İşlem Tarafları (Ana Gruplar)	Teşebbüsün Konumu	Faaliyet Alan(lar)ı
SGS SA	Devralan	Tarım, Otomotiv, Tüketici Ürünleri, Çevre Hizmetleri, Yaşam Bilimi, Mineraller, Petrol, Gaz ve Kimyasalların Gözetimi, İncelemesi, Test Edilmesi ve Belgelendirilmesi Hizmetleri
Kubilay Ailesi	Devreden	Gıda Kontrol Laboratuvarı Hizmetleri

Tablo -3 Ciro Bilgileri

İşlem Tarafları	Teşebbüsün Konumu	Dünya Ciro su (TL, 2010)	Türkiye Ciro su (TL, 2010)
SGS Grubu	Devralan		
MSM A.Ş.	Devre konu		
Özel Hatay	Devre konu		
TOPLAM			

[†] T.C. Merkez Bankası 31.12.2010 döviz satış kuru ile TL'ye dönüştürülerek sunulmuştur.

H.1.2. SGS A.Ş.- MRL Merkez Kalıntı Araştırma Laboratuvarı A.Ş.(MRL A.Ş.) Devralması

Tablo 4- İlgili Teşebbüsler

İlgili Teşebbüsler	Teşebbüsün Konumu	Faaliyet Alan(lar)ı
SGS A.Ş.	Devralan	Tarım, Otomotiv, Tüketici Ürünleri, Mineraller, Petrol, Gaz ve Kimyasal Sistem ve Hizmet Belgelendirilmesi Hizmetleri
- MRL A.Ş.	Devre konu	Gıda Kontrol Laboratuvarı Hizmetleri

110

Tablo 5- Bağlı Oldukları Ana Gruplar ve Faaliyet Alanları

İşlem Tarafları (Ana Gruplar)	Teşebbüsün Konumu	Faaliyet Alan(lar)ı
SGS SA	Devralan	Tarım, Otomotiv, Tüketici Ürünleri, Çevre Hizmetleri, Yaşam Bilimi, Mineraller, Petrol, Gaz ve Kimyasalların Gözetimi, İncelemesi, Test Edilmesi ve Belgelendirilmesi Hizmetleri
Şatıroğlu Ailesi	Devreden	Gıda Kontrol Laboratuvarı Hizmetleri

Tablo 6- Ciro Bilgileri

İşlem Tarafları	Teşebbüsün Konumu	Dünya Ciro su (TL, 2010)	Türkiye Ciro su (TL, 2010)
SGS Grubu	Devralan		
MRL A.Ş.	Devre konu		
TOPLAM			

[†] T.C. Merkez Bankası 31.12.2010 döviz satış kuru ile TL'ye dönüştürülerek sunulmuştur.

H.1.3. SGS A.Ş.- Sanilab Gıda Kontrol Laboratuvarı ve Danışmanlık Hizmetleri Tic. ve San. Ltd. Şti.(Sanilab) Devralması

Tablo 7- İlgili Teşebbüsler

İlgili Teşebbüsler	Teşebbüsün Konumu	Faaliyet Alan(lar)ı
SGS A.Ş.	Devralan	Tarım, Otomotiv, Tüketici Ürünleri, Mineraller, Petrol, Gaz ve Kimyasal Sistem ve Hizmet Belgelendirilmesi Hizmetleri
- Sanilab	Devre konu	Gıda Kontrol Laboratuvarı Hizmetleri

Tablo 8- Bağlı Oldukları Ana Gruplar ve Faaliyet Alanları

İşlem Tarafları (Ana Gruplar)	Teşebbüsün Konumu	Faaliyet Alan(lar)ı
SGS SA	Devralan	Tarım, Otomotiv, Tüketici Ürünleri, Çevre Hizmetleri, Yaşam Bilimi, Mineraller, Petrol, Gaz ve Kimyasalların Gözetimi, İncelemesi, Test Edilmesi ve Belgelendirilmesi Hizmetleri
Yuvarlak Ailesi	Devreden	Gıda Kontrol Laboratuvarı Hizmetleri

120

Tablo 9-Ciro Bilgileri

İşlem Tarafları	Teşebbüsün Konumu	Dünya Cirosu (TL, 2010)	Türkiye Cirosu (TL, 2010)
SGS Grubu	Devralan		
Sanilab	Devre konu		
TOPLAM			

[†] T.C. Merkez Bankası 31.12.2010 döviz satış kuru ile TL'ye dönüştürülerek sunulmuştur.

Tablo 10- Etkilenen Pazar

Etkilenen Pazar	Coğrafi Pazar	(Yatay/ Dikey)	Pazar Payı (2010, %)		
			Devralan	Devre konu	Toplam
Gıda Kontrol Laboratuvarı Hizmetleri	Türkiye	Yatay			

H.2. Yapılan Tespitler ve Hukuki Değerlendirme

130

Bildirim kapsamında bulunan işlemler sonrası Kubilay Ailesi'nin kontrolündeki MSM A.Ş. ve Özel Hatay, Şatiroğlu Ailesi kontrolündeki MRL A.Ş. ile Yuvarlak Ailesi kontrolündeki Sanilab'ın kontrolü SGS A.Ş.'ye geçecektir. Bu bakımdan söz konusu işlemler 4054 sayılı Kanun'un ilgili hükümleri ve 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesinin (1) bendi anlamında birer devralma işlemidir.

140

2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasının (a) ve (b) bentlerine göre bir birleşme veya devralmanın Kurul iznine tabi olabilmesi için "işlemin taraflarının Türkiye ciroları toplamının yüz milyon TL'yi ve işlem taraflarından en az ikisinin Türkiye cirolarının ayrı ayrı otuz milyon TL'yi" veya "işlem taraflarından birinin dünya cirosunun beş yüz milyon TL'yi ve diğer işlem taraflarından en az birinin Türkiye cirosunun beş milyon TL'yi" aşması gerekmektedir. SGS A.Ş. tarafından MRL A.Ş. ve Sanilab'ın devralınması işlemleri öngörülen eşikleri aşmadıkları için izne tabi değildir. Diğer yandan aynı ekonomik bütünlük içinde bulunan MSM A.Ş. ile Özel Hatay'ın devralınması eşiklerin aşılması nedeniyle izne tabi bir devralma niteliği taşımaktadır.

150

Gıda kontrol laboratuvarı hizmetleri piyasasında, mevcut durumda SGS A.Ş. %...'lik bir pazar payına sahipken, izne tabi olmayan işlemler ile birlikte pazar payını %... seviyesine çıkarmaktadır. İzne tabi olan MSM A.Ş. ile Özel Hatay'ın devralınması halinde ise SGS A.Ş. %...'lük bir pazar payına ulaşacaktır. Gıda kontrol laboratuvarı hizmetleri pazarında faaliyet gösteren teşebbüslerin yaptığı analizlerin fiyatları Tarım ve Köyşleri Bakanlığı tarafından belirlenmekte olup bu bakımdan pazarın fiyat açısından regüle edildiği dikkat çekmektedir. Pazarda toplamda 101 gıda kontrol laboratuvarı bulunmakta, bunların 42'si de kamu adına faaliyet göstermektedir. Devralan tarafın işlem sonrası pazarda ulaşacağı pazar payı seviyesi, pazarda fiyatların Bakanlık tarafından belirlenmesi ve çok sayıda devlet ve özel laboratuvarların faaliyette bulunduğu bir pazar olması nedeniyle bildirim konu

işlemlerle yeni bir hakim durumun yaratılmasının söz konusu olmadığı kanaatine varılmıştır.

I. SONUÇ

160 Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre;

1- MRL Merkez Kalıntı Araştırma Laboratuvarı A.Ş. ve Sanilab Gıda Kontrol Laboratuvarı ve Danışmanlık Hizmetleri Tic. ve San. Ltd. Şti.'nin SGS Süpervize Gözetme Etüd Kontrol Servisleri A.Ş. tarafından devralınması işleminin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı "Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" kapsamında izne tabi bir devir işlemi olmadığına,

170 2- SGS Süpervize Gözetme Etüd Kontrol Servisleri A.Ş. tarafından aynı ekonomik bütünlük içerisinde yer alan Özel MSM Gıda Kontrol Laboratuvarı ve Danışmanlık Hizmetleri Tic. A.Ş ve Özel Hatay Gıda Kontrol Laboratuvarı ve Danışmanlık Hizmetleri Tic. Ltd. Şti.'nin devralması işleminin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı "Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" kapsamında izne tabi olduğuna, işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde belirtilen nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine

180 OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.