

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2017-3-79 (Ortak Girişim)
Karar Sayısı : 17-41/646-284
Karar Tarihi : 14.12.2017

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Prof. Dr. Ömer TORLAK
Üyeler : Arslan NARİN, Adem BİRCAN,
Şükran KODALAK, Mehmet AYAN

B. RAPORTÖRLER : Necla SÜMER ÖZDEMİR, Mehmet GERÇEK, Dilara Nur CANSU

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN : - GRT Kozmetik Yatırım ve Tic. A.Ş.
Temsilcileri: Ayşe Demirel ATAKAN, Av. Cem AVAROĞLU
Levent Cad. Yeni Sülün Sok. No:1 1. Levent,
Beşiktaş/İSTANBUL

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Demir SABANCI tarafından nihai olarak kontrol edilen Sedes İç ve Dış Tic. A.Ş'nin hisselerinin %55'inin, Actera Grubu'nun işlemi gerçekleştirmek üzere kurduğu şirketler aracılığıyla devralınması suretiyle teşebbüs üzerinde ortak kontrol sağlanması işlemine izin verilmesi talebi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 29.11.2017 tarihinde giren ve eksiklikleri 07.12.2017 tarihinde tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 07.12.2017 tarihli ve 2017-3-79/Öİ sayılı Ortak Girişim Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME, GEREKÇE VE HUKUKİ DAYANAK

- (4) Bildirim konusu işlem ile Demir SABANCI tarafından kontrol edilen Sedes İç ve Dış Ticaret A.Ş. (SEDES) ve bu teşebbüsün %100 iştiraki konumunda olan Gratis İç ve Dış Ticaret A.Ş. (GRATİS) üzerinde Actera Grubu (ACTERA) ve Demir SABANCI tarafından ortak kontrol sağlanması işlemine izin verilmesi talep edilmiştir.
- (5) SEDES, GRATİS'in %100 oranında hissesini elinde bulundurmak amacıyla 2017 yılında kurulmuştur. SEDES, harcıâlem kozmetik ve kişisel bakım ürünlerinin perakende satışı alanında 2009 yılından beri faaliyette bulunan GRATİS'i kontrol etmektedir.
- (6) GRT Kozmetik Yatırım ve Tic. A.Ş. (GRT) ACTERA tarafından işlemi gerçekleştirmek üzere kurulmuş olup herhangi bir faaliyeti bulunmamaktadır. Ayrıca, Lüksemburg'da da bildirim konusu işlemi gerçekleştirmek üzere GRT'nin paylarının tamamına sahip Coroa S.à.r.l (COROA) unvanlı bir şirket kurulmuştur. ACTERA, aralarında Kuzey Amerika, Avrupa, Uzakdoğu ve Ortadoğu merkezli emeklilik fonları, kalkınma bankaları ve devlet yatırım kurumları da dâhil olmak üzere dünyanın önde gelen kurumsal yatırımcılarını bünyesinde barındıran özel sermaye şirkettir. ACTERA faaliyetlerini Actera Partners L.P. ve Actera Partners II L.P. unvanlı iki özel sermaye fonu üzerinden gerçekleştirmektedir. ACTERA Türkiye'de reklamcılık, medya, spor kulübü işletmeciliği, havacılık hizmetleri, karayolu yolcu taşımacılığı, sigorta acenteciliği, Ro-Ro taşımacılığı, bebek ve çocuk tekstili ile ambalaj üretimi faaliyetlerinde bulunmaktadır.

- (7) Demir SABANCI; SEDES, Sedes Holding A.Ş. ve Odesa Geliştirilmiş Polimer Yatırımları ve Dış Tic. A.Ş.'nin paylarının tamamına, SDS-Prestij Sigorta ve Reasürans Brokerliği A.Ş.'nin (SDS) paylarının ise % (.....) sahiptir. Demir SABANCI, kontrol hakkına sahip olduğu bu teşebbüsler aracılığıyla devre konu faaliyet olan harcıâlem kozmetik ve kişisel bakım ürünlerinin perakende satışı faaliyetlerinin yanı sıra plastik ve kauçuk bazlı paketleme malzemeleri ve sigorta acenteliği ve aracılık faaliyetlerinde bulunmaktadır.
- (8) İşlem kapsamında; Demir SABANCI, SEDES'in paylarının tamamını GRT'ye devredecek ve eş zamanlı olarak GRT'nin paylarının %45'ine karşılık gelen hisse payının sahibi olacaktır. GRT'nin %55'lik payı ise COROA dolayısıyla ACTERA'ya ait olacaktır. Sonuç olarak, bildirim konusu işleme izin verilmesi halinde ACTERA ve Demir SABANCI'nın SEDES ve dolayısıyla GRATİS üzerinde ortak kontrol sağlayacağı belirtilmektedir.
- (9) Bildirim kapsamında yer verilen Hissedarlar Sözleşmesi'nde
➤ (.....)
düzenlenmiştir.
- (10) 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in (2010/4 Sayılı Tebliğ) 5. maddesinin üçüncü fıkrasında, "Bağımsız bir iktisadi varlığın tüm işlevlerini kalıcı olarak yerine *getirecek bir ortak girişimin oluşturulması, bu maddenin birinci fıkrasının (b) bendi kapsamında bir devralma işlemidir. Bu tür işlemlerde, işlem taraflarının her biri devralan olarak kabul edilir.*" hükmüne yer verilmiştir. Anılan hüküm çerçevesinde ortak girişimlerde aranan birinci koşul, işleme konu şirketin kurucu firmalar tarafından ortak kontrol altında tutuluyor olmasıdır.
- (11) Bildirim kapsamındaki Hissedarlar Sözleşmesi'nin yukarıda yer verilen ilgili hükümleri incelendiğinde, ACTERA veya Demir SABANCI tarafından belirlenen üyelerden en az birinin mevcudiyeti olmadıkça GRT yönetim kurulu toplanamayacak olup aynı şekilde yönetim kurulunun karar alması için de işlem taraflarının mutabakata varmak zorunda kalacağı anlaşılmaktadır. Dolayısıyla GRT ve yüzde yüz iştiraki olan SEDES bildirim konu işlem ile ACTERA ve Demir SABANCI'nın ortak kontrolüne geçecektir.
- (12) Ortak girişimler bakımından aranan kriterlerden bir diğeri de, söz konusu işletmenin bağımsız bir iktisadi varlık niteliği taşımasıdır. Bu kriter ile ifade edilen temel amaç, kurulacak olan ortak girişimin kurucularından bağımsız olarak ilgili pazarda faaliyetlerini sürdürebilen ayrı bir teşebbüs olarak tanımlanabilmesini sağlamaktır.
- (13) SEDES'in %100 iştiraki GRATİS harcıâlem kozmetik ve kişisel bakım ürünlerinin perakende satışı alanında 2009 yılından bu yana faaliyet göstermektedir. Hissedarlar Sözleşmesi'nde GRATİS'i kontrol eden devre konu teşebbüslerin yönetim ve genel kurullarının belirlenme ve çalışma yöntemlerine ilişkin düzenlemelerin tespit edilmiş olması, GRATİS'in işlem neticesinde de gündelik iş faaliyetlerine özgülenmiş kendi yönetimi ile bağımsız olarak faaliyetlerini sürdürmeye devam edeceğini göstermekte olup böylelikle bağımsız bir iktisadi varlık olarak hareket etme yeteneğini haiz olduğu değerlendirilmektedir.
- (14) Bu çerçevede, SEDES'in tam işlevsel bir ortak girişim olduğu ve bildirim konusu işlemin 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi çerçevesinde devralma niteliğinde olduğu tespit edilmiştir. Tarafların dosya mevcudu 2016 yılı ciroları incelendiğinde, 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasının (a) bendinde öngörülen eşiklerin aşıldığı, dolayısıyla işlemin izne tabi olduğu anlaşılmıştır.

17-41/646-284

- (15) 2010/4 sayılı Tebliğ ekinde yer alan Bildirim Formunda etkilenen pazarlar, '*bildirim konusu işlemde etkilenme ihtimali olan ve taraflardan en az ikisinin aynı ürün pazarında veya taraflardan en az bir tanesinin bir diğerinin faaliyette bulunduğu bir ürün pazarının alt veya üst pazarında faaliyette bulunduğu ilgili ürün pazarları*' olarak tanımlanmaktadır.
- (16) GRATİS, kozmetik ve kişisel bakım ürünlerinin perakende satışı faaliyetlerinde bulunmaktadır. Dosya mevcudu bilgi ve belgeler çerçevesinde ACTERA'nın devre konu şirketlerin faaliyet gösterdiği ürün pazarlarında veya alt veya üst pazarlarında herhangi bir faaliyeti bulunmadığı anlaşılmaktadır. Diğer yandan, yapılan bildirimde ACTERA'nın sigorta acenteliği faaliyetinde bulunduğu, Demir SABANCI'nın da sigorta acenteliği ve aracılık faaliyetlerinde bulunduğu bildirilmiştir. Buna karşılık taraflara yöneltilen bilgi talebine verilen cevabi yazıda Demir SABANCI'nın SDS aracılığıyla sigorta brokerliği pazarında faaliyet göstermekte olduğu ve pazar payının yaklaşık %(...), ACTERA'nın ise Kamil Koç Sigorta Aracılık Hizmetleri A.Ş. aracılığıyla sigorta acenteliği pazarında faaliyet göstermekte olduğu ve %(...)'in altında pazar payının bulunduğu belirtilmiştir.
- (17) Dolayısıyla ortak girişim ile ortak girişimin ana teşebbüslerinin faaliyetleri arasında Türkiye'de yatay ya da dikey bir örtüşme olmadığından işlemin yoğunlaşma artışına yol açmayacağı anlaşılmıştır. Bu çerçevede bildirim konusu devralma işleminin ilgili pazarda hâkim durum yaratılması veya mevcut bir hâkim durumun güçlendirilmesi sonucunu doğurmayacağı kanaatine varılmıştır.

H. SONUÇ

- (18) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde yasaklanan nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.