

**Rekabet Kurumu Başkanlığından,**

**REKABET KURULU KARARI**

**Dosya Sayısı** : 2022-3-021

**(Devralma)**

**Karar Sayısı** : 22-13/209-89

**Karar Tarihi** : 17.03.2022

**A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER**

**Başkan** : Birol KÜLE

**Üyeler** : Ahmet ALGAN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK,  
Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Ayşe ERGEZEN,  
Cengiz ÇOLAK, Berat UZUN

**B. RAPORTÖRLER** : Emircan AKSAKAL, Ahmet Buğra KAZAK

**C. BİLDİRİMDE**

**BULUNANLAR** : - Rönesans Sağlık Yatırım A.Ş.

Temsilcisi: Av. Ayşe Eda BİÇER ÖZEN

Piyade Sokak, Portakal Çiçeği Apt. No:18 C Blok Kat. 3 06550  
Çankaya/Ankara

(1) **D. DOSYA KONUSU: Gaziantep Hastane Sağlık Hizmetleri İşletme ve Yatırım A.Ş.'nin tek kontrolünün; Rönesans Sağlık Yatırım A.Ş. aracılığıyla Rönesans Holding A.Ş. tarafından devralınması işlemi ile sonrasında ortak kontrolünün Meridiam Eurasia SAS tarafından devralınması işlemi.**

(2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu kayıtlarına 28.02.2022 tarih ve 23478 sayılı ile giren bildirim üzerine düzenlenen 14.03.2022 tarih ve 2022-3-021/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.

(3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

**G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME**

(4) Kurum kayıtlarına 03.12.2021 tarih ve 23478 sayılı ile intikal eden bildirim üzerine Kurulun 16.12.2021 tarihli ve 21-61/871-428 sayılı kararında; Gaziantep Hastane Sağlık Hizmetleri İşletme ve Yatırım A.Ş.'nin (Gaziantep Hastane) kontrolünün,

- Gaziantep Hastane'nin %(.....) oranında hissedarı olan WeBuild SPA'nin (WeBuild) Gaziantep Hastane'teki hisselerinin tamamının,
- Gaziantep Hastane'nin %(.....) oranında hissedarı olan Kayı İnşaat San. ve Tic. A.Ş.'nin (Kayı) Gaziantep Hastane'teki hisselerinin tamamının ve
- Gaziantep Hastane'nin %(.....) oranında hissedarı olan Samsung C&T Corporation'ın (Samsung) Gaziantep Hastane'deki %(.....) hissesinin

nihai kontrolü Rönesans Holding A.Ş.'ye (Rönesans) ait olan Rönesans Sağlık Yatırım A.Ş. (RSY) ve Meridiam Eastern Europe SARL (Meridiam) tarafından devralınması ve bu yolla Gaziantep Hastanesi üzerinde ortak kontrol tesis edilmesi işlemine 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un (4054 sayılı Kanun) 7. maddesi uyarınca izin verilmiştir.

(5) Kurum kayıtlarına 28.02.2022 tarih ve 25767 sayılı ile giren mezkûr bildirim ise Kurulun 21-61/871-428 sayılı ve 16.12.2021 tarihli kararıyla izin verdiği, RSY ve Meridiam tarafından gerçekleştirilmesi planlanan işlemin tamamlanmasında ortaya çıkan bir değişiklik ile ilgili olarak yapıldığı ifade edilmektedir.

- (6) 28.02.2022 tarihli bildirimde devre konu hisselerin öncelikle RSY'ye ait olan GZT Healthcare Investment B.V. tarafından devralınacağı, daha sonra ilgili hisselerin yarısının Meridiam'a devredileceği ifade edilmektedir. Planlanan işlemin birinci ve ikinci aşaması aşağıda tablolarda yer almaktadır.

Tablo 1: İşlemin Birinci Aşaması

İşlem Sonrası	
Hissedarlar	Hisse Yüzdesi (%)
GZT Healthcare Investment B.V. (RSY)	(.....)
Samsung	(.....)
İstanbul Portföy	(.....)
TOPLAM	100,0
Kaynak: Bildirim Formu	

Tablo 2: İşlemin İkinci Aşaması

İşlem Sonrası	
Hissedarlar	Hisse Yüzdesi (%)
GZT Healthcare Investment B.V. (RSY)	(.....)
Meridiam	(.....)
Samsung	(.....)
İstanbul Portföy	(.....)
TOPLAM	100,0
Kaynak: Bildirim Formu	

- (7) Bu nedenle 16.12.2021 tarihli Kurul kararından farklı olarak mezkûr bildirim açısından RSY'nin tek kontrol sahibi olarak değerlendirilmesi gerekmektedir. İlgili değerlendirmelere aşağıda yer verilmektedir.
- (8) 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in (2010/4 sayılı Tebliğ) 5 inci maddesinde birleşme ve devralma sayılan hallerden biri olarak *"kontrolde kalıcı değişiklik meydana getirecek şekilde bir veya daha fazla teşebbüsün tamamının ya da bir kısmının doğrudan veya dolaylı kontrolünün, hisse ya da mal varlığının satın alınmasıyla, sözleşmeyle veya diğer bir yolla bir ya da daha fazla teşebbüs veya hâlihazırda en az bir teşebbüsü kontrol eden bir veya daha fazla kişi tarafından devralınması"* hali sayılmıştır.
- (9) Mevcut işlem kapsamında Gaziantep Hastane hisselerinin %(.....) nihai olarak RSY tarafından devralınması öngörüldüğünden, kontrol yapısında değişikliğe yol açacak, Gaziantep Hastane RSY'nin kontrolüne girecektir. Bu nedenle ilgili işlem 2010/4 sayılı Tebliğ kapsamında devralma işlemidir. Öte yandan ilgili tarafların cirolarının 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasının (a) ve (b) bentlerinde öngörülen eşikleri aşması nedeniyle, işlemin izne tabi olduğu anlaşılmaktadır.
- (10) Etkilenen pazar kavramı 2010/4 sayılı Tebliğ'in ekinde yer alan Bildirim Formunun beşinci maddesinde; *"Bildirim konusu işlemde etkilenme ihtimali olan ve a) Taraflardan iki veya daha fazlasının aynı ürün pazarında faaliyette bulunduğu (yatay ilişki), b) Taraflardan en az bir tanesinin bir diğerinin faaliyet gösterdiği herhangi bir ürün pazarının alt veya üst pazarında ticari faaliyette bulunduğu (dikey ilişki) ilgili ürün pazarları"* olarak tanımlanmaktadır. Bu bakımdan işlem taraflarının (Meridiam, Rönesans, Samsung ve Gaziantep Hastane) faaliyet alanlarının incelenmesi gerekmektedir.

- (11) RSY'yi nihai olarak kontrol eden Rönesans, 28 ülkede fiilen ana müteahhitlik ve yatırımcılık faaliyetleri ile iştilgal eden bir şirketler grubudur. Ana faaliyet alanları inşaat, gayrimenkul geliştirme, enerji, endüstri tesisleri ve sağlıktır.
- (12) Türkiye Cumhuriyeti Sağlık Bakanlığı ile bir Proje Sözleşmesi imzalamış olan Gaziantep Hastane, Gaziantep Entegre Sağlık Kampüsü'nün yapımı ve işletilmesinden sorumludur.
- (13) Samsung, 1938 yılında Samsung grubunun ana şirketi olarak kurulmuştur ve o zamandan bu yana 50'den fazla ülkedeki ofisleri aracılığıyla küresel çapta faaliyet göstermektedir. Samsung'un ana faaliyet kategorileri (i) inşaat ve mühendislik, (ii) yatırım ve ticaret, (iii) moda ve (iv) dinlenme yerleridir. Bildirime konu Gaziantep Hastane'nin Sağlık Bakanlığı ile imzaladığı Proje Sözleşmesi tahtında proje şirketi olduğu Gaziantep Entegre Sağlık Kampüsü projesi Samsung'un Türkiye'de dâhil olduğu tek sağlık projesidir.
- (14) Bu itibarla bildirim konu işlem kapsamında bildirim formu ve yukarıda yer verilen bilgiler çerçevesinde, ilgili ürün pazarının tıbbi ekipman tedariki ve hastane işletmeciliği pazarı olarak tanımlanabilecektir. İşleme konu faaliyet Sağlık Bakanlığı tarafından yapılan bir ihale neticesinde, T.C. Sağlık Bakanlığı ile imzalanan bir Proje Sözleşmesi ve ilgili mevzuat uyarınca gerçekleştirilen bir faaliyettir. Kamu özel işbirliği ile yapılan sağlık projelerinde coğrafi sınırları belirlenmiş bir bölgede ve fiyatlarda faaliyet gösterildiğinden esasen projeler arasında herhangi bir rekabet ilişkisi bulunmamaktadır. Bununla birlikte kamu özel işbirliği ile gerçekleştirilen sağlık projelerinde yalnızca T.C. Sağlık Bakanlığı tarafından belirlenen coğrafi sınırlar içinde ve fiyatlarda faaliyet gösterildiğinden esasen projeler arasında herhangi bir rekabet ilişkisi bulunmamaktadır. Buna ilaveten, proje şirketleri tarafından sağlık tesislerinin kullanıcılarından herhangi bir bedel de tahsil edilmemekte, proje şirketlerinin geliri yaptıkları yatırım ve sağladıkları hizmetler karşılığında T.C. Sağlık Bakanlığı'nın kendilerine yaptığı ödemelerden oluşmaktadır.
- (15) Dolayısıyla, işleme konu faaliyetin doğası gereği Türkiye genelinde ya da sınırlı bir bölgede bir hâkim durum oluşturması veya piyasadaki rekabet üzerinde bir etki yaratması söz konusu olmayacaktır. Ayrıca işleme konu hisse devirleri için T.C. Sağlık Bakanlığı'ndan da izni alınması gerektiği diğer bir deyişle süreç Proje'nin nihai işvereni konumunda olan T.C. Sağlık Bakanlığı'nın denetimi ve gözetimi altında yürütüldüğü ifade edilmiştir. Buna ilaveten, bir kamu-özel işbirliği projesi olması itibari ile Proje ve İşlem ayrıca Hazine ve Maliye Bakanlığı'nın da bilgisi dâhilinde yürütüldüğü belirtilmiştir.
- (16) İlgili işlem kapsamında ortaya çıkabilecek etkilenen pazarın kamu özel işbirliği modeli ile yürütülen sağlık projeleri nezdinde doğabileceği değerlendirilmektedir. Bu bakımdan RSY'nin Türkiye'de kamu özel işbirliği ile yürütülen sağlık projelerindeki payı önem arz etmektedir. Bu açıdan 16.12.2021 tarihli Kurul kararına konu bildirimde bulunan RSY ve Meridiam'ın T.C. Sağlık Bakanlığı ile imzalanan sözleşmeler uyarınca kamu özel işbirliği modeli ile yürütülen sağlık projelerinin Türkiye'deki payı bilgisi önem arz etmektedir. RSY'nin RSY ve Meridiam tarafından T.C. Sağlık Bakanlığı ile imzalanan sözleşmeler uyarınca kamu özel işbirliği modeli ile yürütülen sağlık projelerinin<sup>1</sup>, Türkiye genelindeki sağlık tesislerindeki payının yaklaşık olarak %(...) olduğunun tahmin edildiği ifade edilmiştir. Bu açıdan yalnızca RSY'nin sahip olduğu payın ise %(...)nin altında olduğu değerlendirilmektedir.

<sup>1</sup> Elazığ Şehir Hastanesi, Adana Entegre Sağlık Kampüsü, Yozgat Eğitim ve Araştırma Hastanesi ve Bursa Entegre Sağlık Kampüsü.

Bildirim formunda yer verilen bilgilerden anlaşıldığı üzere Samsung ve İstanbul Portföy'ün Türkiye'de mezkûr proje haricinde kamu-özel işbirliği modeliyle yürütülen başka bir projede hissedarlığı bulunmadığı ifade edilmektedir<sup>2</sup>.

- (17) Yukarıda ifade edildiği üzere bildirim konu işlem, Gaziantep Hastane'nin RSY ve Meridiam'a devri sürecinin ilk aşamasını oluşturmakta olup tek kontrolün RSY tarafından devralınmasına ilişkindir. Buna göre, işlemin tamamlanmasından itibaren 3 ay ile 1 yıl arası bir süre boyunca Gaziantep Hastane'nin tek kontrolünün RSY'ye geçeceği anlaşılmaktadır. Tarafların faaliyet alanları ve etkilenen pazarlar açısından değerlendirildiğinde, ilgili süreç boyunca işlemin etkin rekabeti önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğurmayacağı değerlendirilmektedir.
- (18) Sürecin ikinci aşamasını ise RSY'nin sahip olduğu % (.....) hissenin Meridiam'a devri ve bu yolla Gaziantep Hastane üzerinde ortak kontrol tesis edilmesi oluşturmaktadır. İlgili işleme Kurulun 16.12.2021 tarihli ve 21-61/871-428 sayılı kararı ile izin verildiğinden, işlemin ikinci aşaması için ayrı bir bildirim yapılması gerekmediği değerlendirilmektedir.
- (19) Yukarıda yapılan değerlendirmeler çerçevesinde, bildirim konusu işlemin 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasında belirtilen ciro eşiklerini aşması nedeniyle izne tabi olduğu, bununla birlikte anılan işlem ile 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi çerçevesinde başta hâkim durum yaratılması ya da mevcut bir hâkim durumun güçlendirilmesi olmak üzere ülkenin bütünü yahut bir kısmında herhangi bir pazarda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmayacağı değerlendirilmektedir.

---

<sup>2</sup> Samsung ayrıca aynı projede EPC (Mühendislik, Tasarım, İnşaat) Yüklenicisi olan Kayı-Salini-Samsung Adi Ortaklığı'nın da ortaklarından bir tanesidir. Bununla birlikte, Samsung'un aynı projedeki işletme ve bakım firması Gaziantep Hastanesi İşletme ve Bakım Hizmetleri A.Ş.'de herhangi bir hissesi bulunmamaktadır.

## H. SONUÇ

- (20) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.