

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2013-5-50 (Önaraştırma)
Karar Sayısı : 14-06/106-45
Karar Tarihi : 12.02.2014

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Kenan TÜRK (İkinci Başkan)
Üyeler : Dr. Murat ÇETİNKAYA, Reşit GÜRPINAR,
Fevzi ÖZKAN, Dr. Metin ARSLAN, Doç. Dr. Tahir SARAÇ

B. RAPORTÖRLER: Kerem TOMUR, Yalçın YALÇIN, Hasan ADIYAMAN

C. BAŞVURUDA

BULUNAN :- Gizlilik Talepleri Bulunmaktadır.

D. HAKKINDA ÖNARAŞTIRMA YAPILANLAR:

Çölpazarı Tekstil Ticaret Ltd. Şt. (Fatma BEYDOĞAN)
Yeni 2. Çarşı, No:16 Merkez/Kırşehir

Tutku Bebe Dünyası (Murat CANBOLAT)
Ahi Evran Mah. Cacabey Cad. N:1 Yeni Yeraltı Çarşısı
Merkez/Kırşehir

Renk Bebe (Ömer Faruk ERTURAN)
Yeni 3. Çarşı Kuşdilli Mah. Merkez/Kırşehir

ABC Okul Giyim Mağazaları Tekstil Gıda Ürünleri Ltd. Şti.
Kuşdilli Mahallesi Öztürk İşhanı 1. Sok. No: 1 Merkez/Kırşehir

Cingöz Bebe ve Spor Giyim
Mehmet Ali Yapıcı Bulvarı No: 16 Kırşehir

- (1) **E. DOSYA KONUSU:** Kırşehir'de okul kıyafetlerinin satışı/pazarlaması alanında geçmiş yıllarda faaliyet göstermiş ve/veya halihazırda faaliyetlerine devam eden teşebbüslerin aralarında anlaşmak ve ortak bir şirket altında birleşmek suretiyle 4054 sayılı Kanun'u ihlal ettikleri iddiası.
- (2) **F. İDDİALARIN ÖZETİ:** Yapılan başvurularda özetle; Kırşehir'de okul kıyafetlerinin satışı/pazarlaması alanında faaliyet gösteren Renk Bebe, Tutku Bebe Dünyası (Tutku Bebe), Çölpazarı Tekstil Ticaret Ltd. Şti. (Çöl Pazarı), Cingöz Bebe ve Spor Giyim (Cingöz Giyim) gibi teşebbüslerin aralarında anlaşarak, yine bu alanda faaliyet göstermek üzere ABC Okul Giyim Mağazaları Tekstil Gıda Ürünleri Ltd. Şti. (ABC Okul) unvanlı farklı bir şirket kurdukları, 2011 yılında kurulan bu teşebbüs ile birlikte, Kırşehir pazarına başka bir teşebbüsün okul kıyafeti satışı gerçekleştirmediği ve bu durumun söz konusu ürüne ilişkin fahiş fiyatlı satışların yapılmasına neden olduğu iddia edilmiştir.
- (3) **G. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 19.12.2013 tarih ve 8415 sayı, 27.11.2013 tarih ve 7959 sayı; 04.11.2013 tarih ve 7392 sayı ile giren başvurular üzerine hazırlanan

14-06/106-45

20.12.2013 tarih ve 2013-5-50/İİ sayılı İlk İnceleme Raporu'nun görüşülmesi sonucunda önaraştırma yapılmasına karar verilmiştir.

- (4) İlgili karar uyarınca düzenlenen 07.02.2014 tarih ve 2013-5-50/ÖA sayılı Öneraştırma Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (5) **H. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda özetle; dosya konusu iddialar kapsamında incelenen işlemin, bildirim zorunlu bir işlem olmadığı ve dolayısıyla 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun (4054 sayılı Kanun) çerçevesinde herhangi bir işlem tesis edilmesine gerek olmadığı sonuç ve kanaatine ulaşıldığı ifade edilmiştir.

I. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

I.1. Taraflar

- (6) Dosya konusu iddialar Kırşehir'de hazır giyim ve tekstil ürünleri perakende ticareti alanlarında faaliyet gösteren teşebbüslerin okul kıyafetlerine ilişkin satışlar üzerinde anlaşma sağlaması ve ortak bir şirket aracılığı ile bu faaliyetlerini sürdürmesi şeklindeki faaliyetleri kapsamaktadır. Bu çerçevede söz konusu iddiaların kapsamını Renk Bebe, Tutku Bebe, Çöl Pazarı, Cingöz Giyim ve ABC Okul unvanlı teşebbüsler tarafından yapıldığı ileri sürülen eylemler oluşturmaktadır.
- (7) Yapılan incelemelerden, ABC Okul'un 09.09.2013 tarihinde tescil edildiği ve kurucu ortaklarının Fatma Beydoğan, Murat Canbolat ve Ömer Faruk Erturan oldukları tespit edilmiştir. Fatma Beydoğan Çöl Pazarı unvanlı teşebbüsün sahibi Mustafa Servet Beydoğan'ın eşidir. Murat Canbolat aynı zamanda Tutku Bebe'nin de sahibidir. Ömer Faruk Erturan ise aynı zamanda Renk Bebe'nin sahibidir.

I.2. İlgili Pazar

I.2.1. İlgili Ürün Pazarı

- (8) Mevcut dosya bakımından ilgili ürün pazarı Rekabet Kurulu (Kurul)'nun 14.03.2012 tarih ve 12-11/372-107 sayılı kararı ile uyumlu olacak şekilde "okul kıyafetlerinin perakende satışı" olarak tanımlanmıştır.

I.2.2. İlgili Coğrafi Pazar

- (9) İlgili coğrafi pazar "Kırşehir" olarak belirlenmiştir.

I.3. Yapılan Tespitler ve Hukuki Değerlendirme

- (10) 25.7.2013 tarihinde, 26.11.2012 tarih ve 2012/3959 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile yürürlüğe konulan "Millî Eğitim Bakanlığına Bağlı Okul Öğrencilerinin Kılık ve Kıyafetlerine Dair Yönetmeliğin" 3. maddesinin ikinci fıkrası ile okul kıyafeti zorunluluğu uygulamasına son verilmiş ve ancak velilerin yüzde ellisinden fazlasının muvafakati alınarak ilgili eğitim-öğretim yılı için okul kıyafeti belirlenebileceği ifade edilmiştir. Bu durum uygulama bakımından okullar arasında farklılığa yol açmış ve bazı okullara kıyafet serbestisi getirilmiştir.
- (11) Mevzuatta yer verilen bu değişiklik, yerinde incelemelerde teşebbüs temsilcileri ile yapılan görüşmelerde de ifade edilen "faaliyet riskine" katkıda bulunmuş, okulların her biri için farklı tasarlanan kıyafetlerin satılmamasına yol açmıştır. Bu durumun doğal bir sonucu olarak, eğitim-öğretim yılı öncesinde siparişi verilen kıyafetlerin bir kısmının satışı gerçekleşmemiş ve bu ürünler stokta bekletilmeye başlanmıştır. Talepte yaşanan bu belirsizlikler, Kırşehir'de faaliyet gösteren teşebbüsleri faaliyetlerini birleştirmeye itmiş ve ABC Okul unvanlı teşebbüs ile satışlar yapılmaya başlanmıştır.
- (12) Dosya içeriği iddialardan, Kırşehir ilinde okul kıyafetleri satışına ilişkin olarak faaliyet gösteren teşebbüslerin bir araya geldikleri ve ABC Okul unvanı altında yeni bir teşebbüs

kurdukları anlaşılmalıdır. Söz konusu teşebbüsün, iddialar çerçevesinde, okul kıyafetleri satışı alanında tekel konumuna yükseldiği, bu teşebbüsün kuruluşu öncesinde söz konusu alanda faaliyet gösteren teşebbüslerin bu faaliyetlerine son verdikleri ve bu durumun da tekelleşmenin doğal bir sonucu olan yüksek fiyatlı satışların gerçekleştirilmesine yol açtığı ifade edilmiştir.

- (13) Yapılan incelemelerden, 2013 yılı itibarıyla Fatma Beydoğan adına kayıtlı bir şahıs şirketine 09.09.2013 tarihinde tescil edilerek, Tutku Bebe'nin sahibi Murat Canbolat ve Renk Bebe'nin sahibi Ömer Faruk Erturan'ın ortak oldukları anlaşılmıştır. Bu çerçevede, her iki teşebbüsün de okul kıyafetlerine ilişkin mal stoklarını tescil öncesinde ABC Okul'a devrettikleri görülmüştür. Buna ek olarak, her ne kadar kurucu ortaklar arasında ismi yer almasa da, Cingöz Giyim'in de okul kıyafetlerine ilişkin mal stokunu ABC Okul'a devrettiği görülmüştür. ABC Okul unvanlı teşebbüse sektörde faaliyet gösteren Tutku Bebe ve Renk Bebe'nin -okul kıyafetlerine ilişkin mal varlıklarını da devrederek- ortak oldukları tespit edilmiştir. ABC Okul unvanlı teşebbüsün Kuruluş Sözleşmesi'nden, eşit paylara sahip ortakları tarafından ortak kontrol altında yönetildiği görülmüştür. Ayrıca, dosya içeriği bilgilerden; hisse alımları sonrasında tescili gerçekleştirilen ABC Okul unvanlı teşebbüs ortaklarının, anılan işlemi 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında Kurul'a bildirme zorunluluklarının bulunmadığı anlaşılmıştır.
- (14) Dosya içeriğinden, adi şirket olarak faaliyetlerine devam edecek olan Murat Canbolat, Ömer Faruk Erturan ve Mustafa Servet Beydoğan bu teşebbüslerde bulunan okul kıyafet stoklarını, Fatma Beydoğan'a ait olan ABC Okul'a ortaklıkları öncesi devrettikleri ve bu alandaki faaliyetlerine büyük ölçüde son verdikleri anlaşılmıştır.

J. SONUÇ

- (15) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre; 4054 sayılı Kanun'un 41. maddesi uyarınca şikayetin reddi ile soruşturma açılmamasına OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.