

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2021-5-039 (Devralma)
Karar Sayısı : 21-35/505-247
Karar Tarihi : 14.07.2021

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE
Üyeler : Arslan NARİN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK,
Ahmet ALGAN, Ayşe ERGEZEN, Cengiz ÇOLAK

B. RAPORTÖRLER: Kürşat ÜNLÜSOY, Osman AYAR, Mert ÖZMEN

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN : - TUSAŞ Motor Sanayii A.Ş.
Esentepe Mahallesi Çevre Yolu Bulvarı No: 356, 26003
Tepebaşı / Eskişehir

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Halihazırda İsmail DEMİRKAYA'nın tek kontrolündeki Varzene Metal Sanayi ve Ticaret A.Ş.'nin bir kısım hissesinin TUSAŞ Motor Sanayii A.Ş.'ye devredilmesi yoluyla Varzene Metal Sanayi ve Ticaret A.Ş. üzerinde ortak kontrol kurulması işlemi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu (Kurum) kayıtlarına 17.06.2021 tarih ve 18718 ile intikal eden ve en son 06.07.2021 tarih ve 19350 sayı ile tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 08.07.2021 tarih ve 2021-5-039/Öİ sayılı Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda özetle; dosya konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) Kurum kayıtlarına 17.06.2021 tarih ve 18718 sayı ile intikal eden ve TUSAŞ Motor Sanayii A.Ş. (TEİ) tarafından yapılan başvuruda, mevcut durumda %100 hisse oranı ile İsmail DEMİRKAYA tarafından tek başına kontrol edilen Varzene Metal Sanayi ve Ticaret A.Ş.'nin (VARZENE) %51 oranındaki hissesinin TEİ tarafından devralınarak VARZENE üzerinde TEİ'nin ve İsmail DEMİRKAYA'nın ortak kontrolünün tesis edilmesi işlemine 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun (4054 sayılı Kanun) ve 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ (2010/4 sayılı Tebliğ) çerçevesinde izin verilmesi talep edilmektedir.
- (5) 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesinin üçüncü fıkrası uyarınca bağımsız bir iktisadi varlığın tüm işlevlerini kalıcı olarak yerine getirecek bir ortak girişimin oluşturulması, aynı maddenin birinci fıkrasının (b) bendi kapsamında bir devralma işlemidir. Anılan hüküm çerçevesinde, ortak girişimler bakımından aranan koşullar, kurulan ortak girişim şirketinin, kurucu teşebbüsler tarafından "ortak kontrol" altında tutulması ve "bağımsız bir iktisadi varlık (tam işlevsellik)" niteliği taşımasıdır.
- (6) Bildirime konu işlem, taraflar arasında imzalanan "Hisse Alım Satımı ve Ortaklık Anlaşması" (Anlaşma) uyarınca gerçekleştirilecektir. Anlaşma uyarınca bildirim konusu işlem ile İsmail DEMİRKAYA'nın VARZENE üzerindeki hisselerinin %51'i TEİ'ye devredilecektir. Anlaşmanın 7.3. maddesi uyarınca VARZENE'nin (.....) kişiden

oluşacak olan yönetim kurulunun (.....) üyesi TEI tarafından, (.....) üyesi İsmail DEMİRKAYA tarafından atanacaktır. Sınırlı olarak sayılan bazı nitelikli kararlar alınırken toplantı yeter sayısı en az (.....) yönetim kurulu üyesinin hazır bulunmasıyla sağlanırken kararlar da en az (.....) yönetim kurulu üyesinin olumlu oyu ile alınabilecektir. Bu nitelikli kararlardan bazıları Anlaşmanın aynı maddesinin devamında: (.....) şeklinde düzenlenmiştir.

- (7) Dolayısıyla yukarıda sayılan hususlar her iki işlem tarafının da VARZENE üzerinde belirleyici etki uygulama olanağı olduğunu, bir başka deyişle VARZENE üzerinde işlem taraflarının ortak kontrol gücüne sahip olacağını göstermektedir.
- (8) Taraflarca sunulan bilgi ve belgeler ışığında ilgili hisse devri ve sermaye artırımını işlemleri sonrasında VARZENE'nin; günlük işleyişi ve faaliyetleri için yeterli mali kaynakların yanı sıra personel, finansman ve varlıkları da içeren diğer kaynaklara ulaşımını sağlayan bağımsız bir yönetim kadrosuna sahip olacağı, özellikle süper alaşımların üretilmesi ve satışı noktasında TEI'den bağımsız davranacağı, üretilen süper alaşım ve diğer ürünlerin TEI dışındaki teşebbüslere de satılabileceği ve TEI'nin bu ürünler için belirli bir satın alma garantisinin bulunmayacağı anlaşılmaktadır. Dolayısıyla kurulacak olan ortak girişimin bağımsız bir iktisadi varlık olma niteliği taşıyacağı değerlendirilmektedir.
- (9) Açıklamalar çerçevesinde bildirim konusu işlemin 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi çerçevesinde bir devralma işlemi olduğu sonucuna ulaşılmaktadır. İşlem, tarafların cirolarının 2010/4 sayılı Tebliğ'in birinci fıkrasındaki eşikleri aşması nedeniyle, izne tabidir.
- (10) Devralan konumundaki TEI¹, havacılık sektöründe parça ve modül üretimi, motor montaj testleri ve motor bakım onarım revizyonu, motor tasarımı ve ürün geliştirme alanlarında faaliyet göstermektedir. Devre konu VARZENE ise nikel ve kobalt bazlı süper alaşımlar, titanyum, paslanmaz çelik, takım çeliği ve tungsten gibi özel ve stratejik metalürji malzemelerinin tedarikini gerçekleştirmektedir. Faaliyet sürecinde ingot ya da kütük olarak tabir edilen şekilde, yarı mamul olarak blok şeklinde ya da saf maden olarak üç farklı formda ithalat gerçekleştirmekte, ithal ettiği bu ürünleri üretim merkezi ve servis merkezinde işlemektedir. Üretim merkezinde servis merkezi için blok plaka üretimi yaparken servis merkezinde doğrudan ithal ederek ya da üretim merkezinden gelen ürünleri müşteri taleplerine bağlı olarak biçimlendirerek müşteriye sevk etmektedir.
- (11) Dolayısıyla işlem tarafların faaliyetleri arasında yatay bir örtüşmenin bulunmadığı görülmekle birlikte, genellikle otomotiv, havacılık ve genel makine sektörlerindeki üretimde girdi olarak kullanılan süper alaşım (nikel kobalt alaşımları), titanyum, paslanmaz çelik, takım çeliği, tungsten gibi ürünlerin tedarik edilmesi bakımından işlem tarafları arasında dikey bir örtüşmenin bulunduğu değerlendirilmektedir.
- (12) Bu doğrultuda bildirim sahibine VARZENE ve rakiplerinin dikey olarak etkilenen "süper alaşım", "titanyum", "paslanmaz çelik", "takım çeliği", "tungsten" pazarlarındaki pazar payları sorulmuş, bildirim sahibi tarafından teşebbüslerin ilgili ürünlere ilişkin pazar paylarının Tablo-1'deki gibi olduğu ifade edilmiştir:

¹ TEI hisselerinin %(.....)'sine sahip olan Türk Havacılık ve Uzay Sanayii A.Ş. ise havacılık ve uzay sanayii sistemlerinin geliştirilmesi, modernizasyonu, üretimi ve sistem entegrasyonu alanlarında faaliyet göstermektedir.

Tablo 1: VARZENE ve Rakiplerinin Pazar Payları (%)²

	VARZENE	Böhler Uddeholm	Valbruna	Grödizt	TG Middle East	Son Kullanıcı ve Diğer ³	Toplam
Süper Alaşım	(.....) ⁴	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	100,00
Titanyum	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	100,00
Paslanmaz Çelik	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	100,00
Takım Çeliği	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	100,00
Tungsten	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	100,00

- (13) Tablo incelendiğinde, süper alaşım, titanyum, paslanmaz çelik, takım çeliği ve tungstenin VARZENE, Böhler Uddeholm, Valbruna, Grödizt, TG Middle East gibi Türkiye’de yerleşik teşebbüsler aracılığıyla temin edilmesinin yanı sıra nihai tüketiciler tarafından yoğun olarak doğrudan yurtdışından ithal edildiği görülmektedir. Bununla birlikte Türkiye’de yerleşik teşebbüsler açısından incelendiğinde ise (.....).
- (14) Yukarıda yer verilen bilgilerden hareketle tarafların, Türkiye’deki faaliyetleri arasında yatay bir örtüşmenin olmadığı; dikey örtüşmenin olduğu süper alaşım, titanyum, paslanmaz çelik, takım çeliği ve tungsten ürünlerinin tedarik edilmesi bakımından ise etkilenen pazarlardaki pazar paylarının düşük olduğu, dolayısıyla bildirim konu işlemin etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğurmayacağı kanaatine varılmıştır.

² Tarafların sunduğu pazar payı verilerinin, ithalat miktarları üzerinden tahminde bulunularak oluşturulduğu ifade edilmiştir.

³ “Son Kullanıcılar” olarak ifade edilen grubun, TEI, Roketsan ve Petkim gibi ithalat departmanı olup faaliyet konusu gereği ihtiyacı olan ürünleri, Türkiye’de herhangi bir servis merkezi hizmeti ve bağlantısı kullanmadan, Tatasteel, Liberty, Carpenter, Ati, Heynes, Kpcm, Feroni, Cannon Muskegon ve Arconic gibi çeşitli kaynaklardan direkt alan alıcılardan; “Diğer” olarak adlandırılan grubun ise, ilgili sektörlerde faaliyet göstermeyip dış ticaret ve ithalat alanlarında faaliyet gösteren tüccarlardan oluştuğu ifade edilmiştir.

⁴ VARZENE’nin süper alaşım ürünlerinin biçimlendirmesini ve satışını yapmakla birlikte hâlihazırda bu ürünün göz ardı edilebilir seviyede üretimini de yaptığı ifade edilmiştir.

H. SONUÇ

- (15) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.