

Rekabet Kurumu Başkanlığından;

**REKABET KURULU KARARI**

Dosya Sayısı : 2023-5-010 (Devralma)  
Karar Sayısı : 23-24/443-151  
Karar Tarihi : 25.05.2023

**A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER**

**Başkan** : Birol KÜLE  
**Üyeler** : Ahmet ALGAN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK,  
Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Ayşe ERGEZEN, Cengiz ÇOLAK,  
Berat UZUN

**B. RAPORTÖRLER** : Aytül KÜÇÜK, Elif YAVUZ, Gülşah DAL, Muhammed Mustafa AÇIKEL

**C. BİLDİRİMDE**

**BULUNAN**

**BULUNAN** :- PSA-BDP Turkey Supply Chain Solutions Pte. Ltd.

Temsilcisi: Av. Seray ÖZSOY YAVUZ

Ayazağa Mah. Azerbaycan Cad. No:3B Vadiistanbul, B1 Ofis  
Blok Kat: 26 Bağımsız Bölüm No:58 Sarıyer/İstanbul

- D. DOSYA KONUSU:** Alışan Lojistik AŞ'nin tek kontrolünün PSA-BDP Turkey Supply Chain Solutions Pte. Ltd. tarafından devralınması işlemi.
- E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu kayıtlarına 19.04.2023 tarih ve 37858 sayı ile giren ve eksiklikleri 12.05.2023 tarih ve 38624 sayılı yazı ile tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 18.05.2023 tarih ve 2023-5-010/Ö sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

**G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME**

- Yapılan bildirimde, Alışan Lojistik AŞ'ye (ALİŞAN) ait hisselerin ilk olarak %(.....) kısmının ve ardından (.....) tarihine kadar kalan %(.....) kısmın PSA-BDP Turkey Supply Chain Solutions Pte. Ltd. (PSA) tarafından devralınması ve ALİŞAN üzerinde kontrol sağlaması işlemine izin verilmesi talep edilmektedir.
- Taraflar arasında 18.04.2023 tarihli bir Hisse Alım Sözleşmesi akdedilmiş olup anılan işlem kapsamında ALİŞAN'ın hisselerinin %(.....) kısmının, PSA tarafından devralınarak ALİŞAN üzerinde tek kontrol sağlanması hedeflenmektedir. Ardından (.....) tarihine kadar kalan %(.....) kısım PSA tarafından devralınacak olup bu devralma sonrasında da PSA'nın tek kontrolü devam edeceğinden geriye kalan %(.....) hissenin alımı kontrol bakımından bir değişiklik yaratmayacaktır. Planlanan işlemler ile ALİŞAN'ın %(.....) hissesinin, PSA tarafından devralınması sonucunda devre konu şirket üzerinde PSA'nın tek kontrolü söz konusu olacak, gelecek dönemde geriye kalan %(.....) hisse alımı da PSA'nın tek kontrolünü devam ettirecektir. Bu durum, devre konu ALİŞAN'ın kontrol yapısında kalıcı bir değişiklik meydana getireceğinden söz konusu işlemin 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Tebliği'nin (2010/4 sayılı Tebliği) 5. maddesi çerçevesinde bir devralma işlemi olduğu anlaşılmıştır. Tarafların ciro bilgilerinden 2010/4 sayılı Tebliği'nin 7. maddesinin birinci fıkrasının (a) ve (b) bentlerinde öngörülen ciro eşiklerinin aşıldığı, dolayısıyla işlemin izne tabi olduğu tespit edilmiştir.

- (5) Devre konu ALIŞAN, T.C. Ulaştırma ve Altyapı Bakanlığı tarafından verilen L1, L2 ve TİO belgeleri kapsamında lojistik işletmeciliği alanında faaliyet göstermektedir. Bu genel faaliyeti kapsamında ALIŞAN, yurtiçi ve uluslararası karayolu yük ve enerji taşımacılığı, nakliye yönlendirme hizmetleri, sözleşmeli lojistik hizmetleri ve taşıma işleri organizatörlüğü yapmaktadır.
- (6) İşlem tarafı PSA International Pte. Ltd. (PSA INTERNATIONAL), küresel çapta holding şirketi olarak faaliyet göstermekte olup operasyonel şirketleri aracılığıyla lojistik, liman yönetimi, kargo çözümleri ve tedarik zinciri yönetimi alanında faaliyet göstermekte, küresel bir derin deniz ve kıyı terminalleri işletmecisi olarak limanlarda yükleme boşaltma hizmeti sağlamaktadır. PSA INTERNATIONAL, PSA Turkey Pte Ltd. (PSA TURKEY) aracılığıyla Mersin Uluslararası Liman İşletmeciliği AŞ'nin (MIP) ortak kontrolünü ve PSA Lojistik AŞ'nin (PSA LOJİSTİK) tam kontrolünü elinde bulundurmakta ve bu şirketler aracılığıyla Türkiye'de faaliyet göstermektedir. MIP, temel olarak konteyner terminali liman işletmeciliği hizmeti veren Mersin Uluslararası Limanı'nın işletilmesi faaliyetini yürütmektedir. 2021 yılında lojistik hizmetleri alanında faaliyet göstermeye başlayan PSA LOJİSTİK, nakliye yönlendirme hizmeti ve sözleşmeli lojistik hizmeti vermektedir. Buna ilaveten PSA INTERNATIONAL'ın tam kontrolüne sahip olduğu BDP International Lojistik Ltd. Şti. (BDP INTERNATIONAL) aracılığıyla Türkiye'de müşterilerine sözleşmeli lojistik hizmetleri, taşıma işleri organizatörlüğü ve nakliye yönlendirme hizmetleri verdiği görülmektedir.
- (7) Yukarıda yer verilen faaliyet alanları dikkate alındığında, devre konu ALIŞAN ve devralan PSA INTERNATIONAL'ın faaliyetlerinin hem yatay hem de dikey ilişki anlamında örtüştüğü görülmektedir. Öncelikle nakliye yönlendirme hizmetleri<sup>1</sup>, sözleşmeli lojistik hizmetleri<sup>2</sup> ve taşıma işleri organizatörlüğü<sup>3</sup> faaliyetleri bakımından taraflar arasında yatay bir ilişki bulunmaktadır. Başvuruda yer verilen bilgilere göre işlem sonrası tarafların bu pazarlardaki pazar payları toplamı %(.....) altında kalmaktadır.<sup>4</sup> Tarafların pazar payları toplamının oldukça düşük olması yanı sıra, özellikle pandemi sonrasında artan tüketim harcamalarının da etkisiyle taşımacılık ve lojistik sektörünün büyüme gösteren sektörlerden olması ve ilgili pazarlarda çok fazla aktörün bulunması<sup>5</sup> nedenleriyle, işlem sonrasında pazardaki etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmayacağı değerlendirilmektedir.
- (8) Başvuruda liman işletmecileri ve lojistik şirketlerinin (navlun nakliye şirketleri dâhil) tedarik zincirinin farklı adımlarında yük sahiplerine hizmet verebildiği, ancak sağlanan hizmetler diğer bir hizmetin girdisini oluşturmadığı için bu hizmetler arasında dikey ilişki bulunmadığı ifade edilmektedir. Limanlarda sunulan hizmetleri çeşitli şekillerde

<sup>1</sup> Nakliye yönlendirme hizmetleri müşteriler adına, müşterilerin ihtiyaçları doğrultusunda ürünlerin nakliyesinin organize edilmesidir (gümrükten çekme, depolama, kara hizmetleri ve benzeri hizmetler).

<sup>2</sup> Sözleşmeli lojistik hizmetleri pazarı, başlangıç noktasından tüketim noktasına kadar müşterilerin gereksinimlerini karşılamak amacıyla malların, hizmetlerin ve ilgili bilgilerin verimli, etkili akışını ve depolanmasını planlayan, uygulayan ve kontrol eden tedarik zinciri sürecinin bir parçası olarak tanımlanmaktadır.

<sup>3</sup> Taşıma işleri organizatörlüğü eşya taşımacılığı alanında faaliyet gösteren yabancı plakalı taşıtlar ile gerektiğinde diğer taşıma türlerinden de yararlanarak veya bunları kullanarak kombine taşımacılık dâhil eşya taşınması yapılmasıdır.

<sup>4</sup> Başvuruda antrepo ve depo hizmetleri ayrı bir pazar olarak gösterilmiş olmakla birlikte söz konusu etkilenen pazarlarda verilen hizmetler kapsamında müşteriye sunulan antrepo ve depo hizmetleri bu pazarlardaki faaliyet kapsamında değerlendirilmiştir.

<sup>5</sup> Başvuruda ifade edildiği üzere nakliye yönlendirme hizmetleri ve taşıma işleri organizatörlüğü TİO yetki belgesi çerçevesinde yapılmakta olup T.C. Ulaştırma ve Altyapı Bakanlığı verilerine göre Türkiye'de TİO belgesine sahip 7.596 adet oyuncu bulunmaktadır. Sözleşmeli lojistik faaliyeti gösteren teşebbüs sayısına ilişkin ise kesin bir veri bulunmamaktadır.

sınıflandırmak mümkün olmakla birlikte, sınıflandırmanın müşteri gruplarının dikkate alınması suretiyle yapılması halinde liman hizmetleri, gemilere ve yüklere yönelik sunulan hizmetler olarak sınıflandırılabilir. İşlem tarafınca da ifade edildiği üzere limanlar ve yükü taşıyan ya da taşımalarını organize eden lojistik sektörünün alt kırılımında yer alan hizmetleri verenler (karayolu yük taşımacıları, nakliye yönlendirme hizmetleri verenler, sözleşmeli lojistik hizmetleri verenler ve taşıma işleri organizatörleri gibi) tedarik zincirinin farklı aşamalarında hizmet vermektedir. Bu sebeple liman işletmeciliği pazarı ve lojistik pazarı alt kırılımları arasında bir dikey ilişki bulunmaktadır. Buradan hareketle işlem kapsamında Türkiye’de konteyner terminali liman işletmeciliği hizmeti veren Mersin Uluslararası Limanı’nı işleten MIP’in ortak kontrolünde bulunan PSA INTERNATIONAL ile lojistik sektörünün alt kırılımlarında faaliyet gösteren devre konu şirket arasında bir dikey ilişki bulunduğu değerlendirilmektedir. TURKLİM 2022 yılı Türkiye Limancılık Sektör Raporu’nda ifade edildiği üzere MIP ülkemizde elleçlenen yükün %(.....) elleçleyerek konteyner limanları arasında ilk sırada yer almaktadır. MIP’in pazar payının tek başına rekabetçi endişe yaratacak bir seviyenin altında olmasının yanı sıra PSA INTERNATIONAL’ın MIP’in ortak kontrolünde bulunması, tarafların lojistik sektörü pazarında %(.....) altında pazar payına sahip olması hususları birlikte değerlendirildiğinde bildiren işlem ile bu dikey ilişki bağlamında da 4054 sayılı Kanun’un 7. maddesi kapsamında bir rekabetçi endişe oluşmadığı değerlendirilmektedir.

- (9) Dosya özelinde yer verilen bilgilerle yapılan değerlendirmeler çerçevesinde, bildirim konusu işlem ile taraflarının faaliyetlerinin Türkiye’de yatay ve dikey olarak örtüştüğü, ancak başta hâkim durum yaratılması ya da mevcut bir hâkim durumun güçlendirilmesi olmak üzere ülkenin bütünü yahut bir kısmında herhangi bir mal veya hizmet piyasasındaki etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunun doğmasının olası olmadığı değerlendirilmiş olup bu kapsamda bildirim konusu işleme 4054 sayılı Kanun’un 7. maddesi çerçevesinde izin verilmesi kanaatine varılmıştır.

## H. SONUÇ

- (10) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun’un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.