

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2014-3-72 (Devralma)
Karar Sayısı : 14-42/763-339
Karar Tarihi : 22.10.2014

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI
Üyeler : Kenan TÜRK, Dr. Murat ÇETİNKAYA, Reşit GÜRPINAR,
Fevzi ÖZKAN, Doç. Dr. Tahir SARAÇ

B. RAPORTÖRLER : Necla SÜMER ÖZDEMİR, Name AKÇA

**C. BİLDİRİMDE
BULUNAN**

:- Exeltis Pharmaceuticals Holding, S.L
Temsilcileri: Av. Saadet Aslı ALKAN ve Av. İlkiz Günel GÜMÜŞ
Etiler Mah. Ahular Sokak No:15 34337 Beşiktaş/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Exeltis Pharmaceuticals Holding S.L. tarafından, Embil İlaç Sanayii Ltd. Şti., Edko Pazarlama Tanıtım Ticaret A.Ş. ve Embil International Philippines Inc.'nin tek kontrolünün devralınması işlemine izin verilmesi talebi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 25.09.2014 tarih ve 5543 sayı ile giren bildirim üzerine düzenlenen 17.10.2014 tarih ve 2014-3-72/Öİ sayılı Birleşme/Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda özetle; dosya konusu işleme izin verilmesi gerektiği kanaat ve sonucuna ulaşıldığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

G.1. Taraflar

- (4) Exeltis Pharmaceuticals Holding, S.L. (Exeltis); farklı tedavi alanlarını kapsayan sağlık ürünlerinin üretimi alanında otuzun üzerinde iştiraki ile kırkın üzerinde ülkede, hastalara ve sağlık çalışanlarına, farklı tedavi alanlarını kapsayan ve üç yüzün üzerinde ürün sunmaktadır.
- (5) Embil İlaç Sanayii Limited Şirketi (Embil); vajinal enfeksiyonlar ve lokal ağrıların tedavisine yönelik ürünlerin üretimi alanında Türkiye'deki ilk yerel ilaç üreticileri arasında bulunmaktadır. Embil, markalaşmış çeşitli jeneriklerin pazarlanmasıyla birlikte hâlihazırda mevcut olan jenerik ürünlerin değer katılmış versiyonları olan yenilikçi jenerikler geliştirmektedir. Embil ürünleri (i) vajinit ürünleri, (ii) yüzeysel ağrı ürünleri, (iii) hemoroit ürünleri ve (iv) diğer ürünler olarak sınıflandırılmaktadır. Vajinal enfeksiyon tedavi ürünleri Embil'in yerel pazardaki ürün portföyünün en önemli kısmını oluşturmaktadır. Vajinal enfeksiyon tedavi ürünlerine Neopenotran®, Neo-Penotran Port®, Neo-Penotran Forte L® ve Gynomax® örnek verilebilir. Şirketin lokal ağrı tedavisi için ise ürün portföyünde Sulidin Gel, Sulidin Plus ve Thermo Sulidin gibi çeşitli ilaçlar bulunmaktadır. Yerel satışlara ek olarak, Embil, 1998'den itibaren aralarında Rusya, Doğu Avrupa ülkeleri ve çeşitli Orta Asya ve Güney Doğu Asya ülkelerinin de bulunduğu yirmi beşin üzerinde ülkeye doğrudan ihracat yapmaktadır.

- (6) Edko Pazarlama Tanıtım Ticaret A.Ş. (Edko) Embil'in satış/pazarlama işlemlerini yapan Edko, Embil'in bir grup şirkettir. Embil'in bazı patentlerini bilançosunda bulundurmakla birlikte, Embil'e münhasır satış ve pazarlama hizmetleri sunmakta ve verilen bu hizmetlere karşılık faturalar düzenlemektedir. Bununla birlikte Edko, Embil'in tüm ilaç patentlerini elinde bulundurmaktadır. Dolayısıyla Edko, Embil'in satış/pazarlama departmanı olarak görülmelidir.
- (7) Embil International Philippines Inc.(EIPI); Embil'in Uzak Doğu Bölgesi Ofisi olarak söz konusu şirketin ürünlerini pazarlama alanında Filipinler'de, Embil, ürünlerini iştiraki olan EIPI aracılığıyla piyasaya sunarken, ihracat piyasasının geri kalan kısmında diğer uluslar arası firmaların dağıtım kanalları kullanılmaktadır. EIPI 2012'de faaliyete geçebilir hale gelmiştir ve bildirim tarihi itibarıyla 10 farklı Embil ürününün pazarlama ve satış işlemlerini kurum içi yolla ve sözleşmeli satış ekipleri yoluyla yürütmektedir.
- (8) Chemo Grubu; insan ve hayvan sağlığı için, ilaç etkin maddeleri (API), bitmiş dozaj şekilleri (FDF) ve markalaşmış ilaçların bilimsel araştırmalarında, geliştirilmesinde, üretiminde, satışında ve pazarlanmasında uzman görüşü sunarak tüm ilaç sektörü zincirinde dünya çapında faaliyet göstermektedir. Embil Grubu ise vajinal enfeksiyonlar ve lokal ağrılar tedavisine yönelik sağlık ürünlerinin üretimi alanında faaldir.

G.2. Yapılan Tespitler ve Hukuki Değerlendirme

- (9) Dosya konusu işlem sonrasında Embil ve Edko'nun hisselerinin %100'ü doğrudan, EIPI'nin ise hissesinin %99.99'u dolaylı olarak Exeltis'e ait olacak ve Exeltis tarafından kontrol edilecektir. Anılan işlem, 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un (4054 sayılı Kanun) ilgili hükümleri ve 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in (2010/4 sayılı Tebliğ) kapsamında bir devralmadır.
- (10) Mevcut dosya özelinde, her ne kadar devre konu her bir şirketin cirosu tek başına eşikleri aşmasa da, söz konusu üç şirketin devri tek bir işlem olarak değerlendirilerek, toplam ciroları esas alınmıştır. Dosya içeriğinden işlem taraflarının 2013 yılı cirolarının 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasının (b) bendinde öngörülen eşikleri aştığı anlaşıldığından, bildirim konu işlem izne tabidir.
- (11) Tarafların faaliyet gösterdiği alanlar değerlendirildiğinde; Embil Grubu'nun yurt dışında ATC-3 sınıflandırmasına göre¹, G01A Trichomonacides ve G01 Gynaecolog Antifungals ürün pazarlarında faaliyet gösterdiği dosya içeriğinden anlaşılmıştır. Söz konusu alanlarda, devralan konumunda Chemo Grubu'nun da faaliyet gösterdiği, yani G1B0 Gynaecolog pazarında "Itraconazol" ürünü özelinde çakışma olduğu anlaşılmıştır. Chemo Grubu, kullanıcılara ilaç satan bir konumda bulunmayıp yalnız ilaç firmalarına etken madde satmakla iştigal ettiği, bu sebeple yeterli veriye sahip olmadığı gerekçesi ile Azerbaycan'da satışa sunduğu bu ürün için pazar payı bilgisi vermemiştir. Bununla birlikte, söz konusu ürünün Azerbaycan'da satıldığı ve tarafların bu ürün sınıfındaki faaliyetleri arasında Türkiye'de herhangi bir çakışma bulunmadığı anlaşılmaktadır.

¹ European Marketing Research Association ("EphMRA") (Avrupa Pazarlama Araştırma Birliği) tarafından geliştirilen ve ilaçların, bileşimleri ve terapötik özelliklerine göre gruplandırılmasına olanak sağlayan Anatomik Terapötik Kimyasal sınıflandırma sistemine tekabül etmektedir. ATC hiyerarşik bir sistem olup, her biri en fazla dört basamağı olan 16 kategoriden oluşur (A, B, C, D, vb.). ATC sınıflandırmasında üçüncü basamak olan ATC-3 ilaçların amaçlanan kullanım alanları bakımından sınıflandırmasına imkan sağlamaktadır ve bu nedenle taraflar ilgili ürün pazarlarının tanımlanmasını bu sınıflandırmayı baz alarak yaptıklarını belirtmektedir. Faaliyet alanlarında çakışan pazarlara ilişkin yapılan tüm değerlendirmeler bu sınıflandırma kapsamında yapılmıştır.

14-42/763-339

- (12) Embil Grubu'nun Türkiye'de faaliyette bulunduğu ürün sınıflarının listesine aşağıda yer verilmiştir:
- M02A TOP A-Rheumatics & Analg
 - G01A Trichomonacides
 - G01B Gynaecolog Antifungals
 - M03B Muscle Relaxants Central
 - C05A Topical Antihaemorrhoidal.
- (13) Chemo Grubu Türkiye'de ilaç şirketlerine nihai dozaj formları ve tabletleri satmakta olup, işletmeden tüketiciye faaliyeti yoktur. Chemo'nun etken madde olarak şirketlere sattığı "Tioconazol" (aktif farmasötikal içerik) adlı ürünü Embil'in ürün portföyü ile örtüşebilir. Ancak taraflardan gelen bilgilere göre Tioconazol adlı ürün etken madde olarak ATC-3 sınıflandırmasına göre aşağıda yer alan ürün pazarlarında kullanılabilir:
- D1A1 Topical Dermat Antifung Pain
 - G1A2 Trichomonacides Topical Comb
 - G1A3 Trichomonacides Comb. Frm comb
 - G1B0 Gynaecolog Antifungals Plain
 - 7B2 TOP Steroids + Antifungals Comb..
- (14) Embil Grubu'un Türkiye'de faaliyette bulunduğu ürün sınıfları ile söz konusu etken maddenin kullanılabildiği ürün sınıfları karşılaştırıldığında, herhangi bir örtüşme bulunmadığı görülmüştür. Tüm bu bilgiler ışığında, bildirim konu işlemin hâkim durum yaratacak şekilde yoğunlaşmayı artırıcı etkisinin bulunmadığı anlaşılmıştır.

H. SONUÇ

- (15) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre;

Bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı "Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde yasaklanan nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.